



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

BK-02.1712.6.2011

Kraków, dnia

02.09.2011

Pan
Jan Żądło
Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych UMK

Wystąpienie pokontrolne

Podmiot kontrolowany:	Wydział Spraw Społecznych UMK.
Przedmiot kontroli:	prawidłowość realizacji zadań związanych z prowadzeniem nadzoru prawnego nad fundacjami oraz związanych z rejestrem, ewidencją i nadzorem prawnym nad działalnością stowarzyszeń i stowarzyszeń zwykłych.
Kontrolę przeprowadzono w terminie:	od 17 maja do 17 czerwca 2011 roku.

I. Ocena działalności kontrolowanej jednostki:

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, iż:

1. Wydział Spraw Społecznych UMK prowadzi ewidencję stowarzyszeń od 1999 roku po przejęciu zadania od Wojewody, a fundacji od 1 stycznia 2006 r. W dniu 12.01.2011 r. Wydział Spraw Społecznych UMK w związku z reorganizacją UMK przekazał akta klubów sportowych do Referatu ds. Upowszechniania Sportu Wydziału Sportu UMK. Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. uczniowski klub sportowy działa na zasadach przewidzianych w przepisach ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach, z wyłączeniem przepisów dotyczących rejestracji. Minister Sportu w rozporządzeniu z dnia 16 stycznia 2006 r. uregulował sposób prowadzenia ewidencji uczniowskich klubów sportowych i klubów sportowych działających w formie stowarzyszenia, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej.
2. Wydział Spraw Społecznych UMK prowadzi ewidencję stowarzyszeń i fundacji w formie rejestrów elektronicznych, w których zawarte są najważniejsze informacje dotyczące poszczególnych podmiotów. W związku z tym, iż nie ma żadnych regulacji prawnych odnoszących się do sposobu prowadzenia ewidencji stowarzyszeń, czy fundacji, poza wyżej wspomnianymi klubami sportowymi, nie można ocenić poprawności prowadzenia poszczególnych rejestrów, ponieważ nie ma ustalonych norm w tym zakresie. Wg stanu na dzień 14.06.2011 r. zarejestrowanych było:
 - stowarzyszeń rejestrowych (art. 13 ustawy prawo o stowarzyszeniach) – 2379 pozycji, w tym organizacji czynnych 1996,
 - stowarzyszeń zwykłych (art. 40 ust. 3 ustawy prawo o stowarzyszeniach) – 353 pozycje, w tym organizacji czynnych 330,
 - stowarzyszeń lokalnych, nie posiadających samodzielnej osobowości prawnej, oddziałów terenowych stowarzyszeń ogólnopolskich (art. 20 ustawy prawo o stowarzyszeniach) – 415 pozycji, w tym organizacji czynnych 396,
 - fundacji (art. 9 ust. 2 ustawy o fundacjach) – 467 pozycji, w tym fundacji czynnych 462.
3. Na podstawie analizy akt poszczególnych stowarzyszeń i fundacji stwierdzono, iż nadzór ten prowadzony jest poprzez:

- rejestrację stowarzyszeń -- opiniowanie statutów i dokumentów rejestracyjnych na wnioski sądu rejestrowego,
 - prowadzenie działań nadzorczych na sygnał zewnętrzny lub z inicjatywy własnej.
- Przepisy ustawy Prawo o stowarzyszeniach nie przewidują okresowego badania działalności stowarzyszenia. Badanie takie może być przeprowadzone zawsze, a wiadomość o ewentualnych nieprawidłowościach może pochodzić z dowolnego źródła, stąd w niektórych teczkach stowarzyszeń czy fundacji dokumentacja rozpoczyna się i kończy na zarejestrowaniu podmiotu i nie można w tym przypadkach zarzucić, iż organ nadzorujący nie dopełnia swoich obowiązków.
4. W zdecydowanej większości skontrolowanych spraw stwierdzono, iż w sytuacjach wymagających interwencji, działania nadzorcze były przez organ podejmowane, jednakże w niektórych przypadkach ujawniono następujące nieprawidłowości:
- nie podejmowano dalszych prób wyegzekwowania od Stowarzyszenia Na Rzecz Czystości Krakowa „Ekosfera” odpowiedzi na zapytanie organu nadzorującego z dnia 14.11.2000 r.,
 - brak dokumentów świadczących o podjęciu działań nadzorczych w związku z powzięciem informacji w dniu 14.09.1998 r., iż działalność stowarzyszenia Twórcze Grupa Nowa Huta od paru lat uległa zawieszeniu,
 - w dokumentacji stowarzyszenia Komitet Ochrony Sikornika brak informacji, czy w ogóle lub w jaki sposób został rozstrzygnięty wniosek złożony do Sądu pismem z dnia 09.12.1999 r. o udzielenie kary upomnienia przedmiotowemu stowarzyszeniu,
 - brak informacji o sposobie rozpatrzenia wniosku z dnia 14.08.2002 r. stowarzyszenia Przymierze Prawicy w Krakowie o wydanie zaświadczenia o dokonanie wpisu stowarzyszenia do rejestru,
 - brak działań nadzorczych w przypadku fundacji Dziecięce Listy do Świata związanych ze zmianą siedziby fundacji i nieuwidocznieniem tych zmian w KRS (nadzór nad fundacjami sprawowany jest przez starostę od dnia 01.01.2006 r., a eksmisja nastąpiła w dniu 9 czerwca 2004 r., zatem działania w tym zakresie winien był podjąć Wojewoda Małopolski).
5. W prowadzonych przez Urząd ewidencjach i bazach stowarzyszeń figuruje szereg nieaktywnych podmiotów, wymagających bardzo czasochłonnych działań naprawczych bądź też podejmowanych z urzędu postępowań likwidacyjnych. Nie są one dotychczas prowadzone z uwagi na wysoki koszt tych postępowań. Samo złożenie wniosku o wyznaczenie kuratora lub likwidatora wymaga wniesienia opłaty w wysokości 300 zł, zaś decyzja Sądu o ich powołaniu uwarunkowana jest wskazaniem takiej osoby bądź wniesieniem zaliczki w wysokości od 3 000,00 zł do 5 000,00 zł na poczet przyszłych kosztów działań prowadzonych przez te osoby. W związku z tym, że pokrywanie tych kosztów ze środków Gminy Miejskiej Kraków nie ma ustawowego uzasadnienia, skierowano do Ministerstwa Finansów pismo w tej sprawie, oczekując jednoznacznego wskazania źródeł finansowania tych postępowań. Do dnia zakończenia kontroli nie wpłynęła do UMK odpowiedź w tym zakresie z Ministerstwa Finansów.

II. Zalecenia:

1. W stosunku do stowarzyszenia Na Rzecz Czystości Krakowa „Ekosfera”, stowarzyszenia Twórczego Grupa Nowa Huta, stowarzyszenia Komitet Ochrony Sikornika, stowarzyszenia Przymierze Prawicy w Krakowie oraz fundacji Dziecięce Listy do Świata podjąć stosowane działania nadzorcze polegające na wyjaśnieniu wszelkich nieścisłości w dokumentacji każdego z ww. podmiotów i zastosowaniu ewentualnych czynności naprawczych
2. Systematycznie dokonywać przeglądu akt wszystkich zarejestrowanych stowarzyszeń i fundacji pod kątem aktualności dokumentacji w nich zawartych i w razie konieczności podjąć ewentualne czynności nadzorcze.

III. Osoba odpowiedzialna za realizację zaleceń pokontrolnych:

1. Zalecenia nr 1 – 2 – Pan Jan Żądło, Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych UMK.

IV. Termin realizacji zaleceń pokontrolnych:

od zaraz.

V. Termin sporządzenia sprawozdania z realizacji zaleceń pokontrolnych:

do dnia 10 października 2011 r.

Pouczenie:

Zgodnie z § 13 Regulaminu przeprowadza kontroli organizacyjno - prawnej przez Biuro Kontroli Wewnętrznej Urzędu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 135/2010 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 22 stycznia 2010 r. jednostki, w stosunku do których sformułowane zostały zalecenia pokontrolne obowiązane są do sporządzenia sprawozdania z realizacji tych zaleceń w terminie określonym w pkt V wystąpienia pokontrolnego według wzoru określonego w załączniku nr 3 do ww. Regulaminu i przekazania go do Biura Kontroli Wewnętrznej UMK.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. adresat,
2. aa.

Do wiadomości:

Pani Elżbieta Łęcznarowicz, Zastępcą Prezydenta Miasta Krakowa