

wpłynęło
dnia: 24 PAZ. 2018

Nr

Podpis

31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4, +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, e-mail: pr.umk@um.krakow.pl

URZĄD MIASTA KRAKOWA

Zespół Radców Prawnych



Kraków, 24 października 2018 r.

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa
w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa polegających na
podpisaniu umowy dzierżawy umożliwiającej funkcjonowanie niepublicznych przedszkoli
/projektodawca Grupa Radnych – druk nr 3275/.

1. Do projektu uchwały zgłaszam następujące, **istotne**, uwagi o charakterze formalno-prawnym.

Poważne wątpliwości budzi treść § 1 projektu uchwały, w którym projektodawcy w sposób bardzo szczegółowy określają i ustalają tryb zawarcia umów dzierżawy dla wymienionych niepublicznych przedszkoli w formule bezprzetargowej.

Należy wyrazić jednoznaczną opinię, iż takie sformułowanie w uchwale kierunkowej jest w tym stanie faktycznym i prawnym niedopuszczalne z prawnego punktu widzenia.

Użyte w § 1 projektu uchwały określenia mają charakter **kategoryczny, jednoznaczny oraz ograniczający wyłączne kompetencje należne w tym zakresie organowi wykonawczemu, którym jest Prezydent Miasta Krakowa.** Określenia zawarte w § 1 projektu uchwały w najmniejszym stopniu nie przystają do charakteru kierunkowego przedmiotowego projektu uchwały.

Ustawodawca upoważnił radę gminy do stanowienia o kierunkach działania Prezydenta, **a nie do określania form tegoż działania a tym samym ograniczania organu wykonawczego – Prezydenta Miasta Krakowa, w zakresie jego wyłącznych kompetencji.**

Uchwała nie może nakazywać prezydentowi konkretnego sposobu załatwienia konkretnej sprawy.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy: podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość. W myśl przywołanego przepisu kompetencja rady gminy ogranicza się do ustalenia zasad gospodarowania nieruchomościami gminnymi, **nie obejmuje zaś samego gospodarowania mieniem komunalnym, które na mocy art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym należy do organu wykonawczego czyli wójta (burmistrza, prezydenta miasta).**

2. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa – tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2014 r. poz. 6525).

3. Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa do przedmiotowego projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii Prezydenta Miasta Krakowa i właściwej komisji.

4. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

Otrzymują:

1/ Kancelaria Rady Miasta i Dzielnicy Krakowa;

2/ A.a.

RADCA PRAWNY

Piotr Łanoszka
Kr-1229