

BR-01 Ky



Kraków, dnia 6 listopada 2018 r.

Znak nadawcy: PR-02.074.546/2018

KANCELARIA RADY MIASTA  
I DZIELNIC KRAKOWA  
SECRETARIAT

wpłynęło  
dnia: 07 LIS. 2018

Nr ..... 1097

Podpis .....

## OPINIA PRAWNA

*w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa przedłożonego przez Radę Dzielnicy II Grzegórzki w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży*

1.

Projekt uchwały został złożony przez Radę Dzielnicy II Grzegórzki na podstawie par. 36 Statutu Dzielnicy II, zgodnie z którym Rada ma inicjatywę uchwałodawczą w Radzie Miasta Krakowa w sprawach, które dotyczą bezpośrednio obszaru i mieszkańców Dzielnicy oraz nie zostały zastrzeżone przez przepisy prawa na rzecz innych podmiotów.

Zgodnie z przepisem art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy może ustalić w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00.

Przepis art. 12 ust. 5 powołanej ustawy stanowi, iż do projektu uchwały wymagana jest opinia jednostki pomocniczej gminy. Przepis ten zredagowany jest niejednoznacznie gdyż nie wskazuje czy potrzebna jest opinia wszystkich jednostek pomocniczych czy też tylko tej właściwej, której ograniczenie dotyczy.

Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przedstawiła opinię, z której wynika, iż w sprawie projektu podejmowanego na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, niezbędne jest zaopiniowanie projektu przez wszystkie jednostki pomocnicze gminy. Analogiczną opinię wyraził Wojewoda Dolnośląski w piśmie znak NK-N.40.16.2018.GDI skierowanym do wójtów burmistrzów prezydentów miast i gmin Województwa Dolnośląskiego.

W celu uniknięcia ewentualnego stwierdzenia nieważności uchwały czy to w trybie nadzorczym czy skargowym celowe jest uzyskanie opinii wszystkich dzielnic Miasta Krakowa w przedmiocie projektu uchwały.

Zgodnie z art. 12 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wymagana jest opinia właściwego dowódcy garnizonu.

Ponadto zgodnie z art. 12 ust. 7 powołanej ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uchwały podejmowane przez radę gminy w zakresie m.in. godzin sprzedaży napojów alkoholowych muszą uwzględniać postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. W uzasadnieniu do projektu uchwały jest przywołana uchwała Nr XCI/2389/17 Rady Miasta Krakowa ws. Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018. Należy jednakże zauważyć, iż uchwała Nr XCI/2389/17 została zmieniona uchwałą CI/2617/18, którą przyjęto Program w nowym brzmieniu. Ponadto do Rady Miasta Krakowa wpłynął projekt uchwały ws. Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2019 (druk nr 3301).

Projektodawca podaje w uzasadnieniu projektu bardzo ogólnie, że „*reglamentacja nie spowoduje istotnych strat w sklepach ...*” jednak nie wskazuje, na jakiej podstawie stawia taką tezę. Należałoby jednak przedstawić analizę wprowadzenia proponowanego ograniczenia bardziej szczegółowo z podaniem liczby lokali jakiej dotyczy ograniczenie.

Obowiązujący Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018 stanowi *Cel nr 7 lit. A: „po uzyskaniu opinii rad dzielnic celowym będzie przyjęcie uchwały w sprawie ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach handlowych (sklepach) z wyłączeniem lokali gastronomicznych. Może ona dotyczyć obszaru całego miasta lub określonych jednostek pomocniczych”*. Wynika z tego, że założeniem Programu było przyjęcie jednej uchwały, która będzie obejmowała całe miasto bądź wskazywała poszczególne dzielnice objęte ograniczeniem sprzedaży. Wobec tego do rozważenia pozostaje to czy mają to być uchwały dot. poszczególnych dzielnic (każdy projekt będzie musiał przejść proces opiniowania przez wszystkie dzielnice) czy też jedna uchwała, która uwzględni postanowienia Gminnego Programu Profilaktyki i wskaże dzielnice objęte określonym ograniczeniem w sprzedaży nocnej.

Podnoszę, iż uchwała Nr CIX/2895/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 września 2018 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń na terenie Dzielnicy I Stare Miasto w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży została zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. W przypadku stwierdzenia nieważności uchwały należy liczyć się z roszczeniami kierowanymi p-ko Gminę Miejskiej Kraków.

Wobec powyższego do rozważenia Rady pozostaje kwestia czy do czasu rozstrzygnięcia skargi złożonej na uchwałę Nr CIX/2895/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 września 2018 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń na terenie Dzielnicy I Stare Miasto w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży podejmować analogiczne rozwiązania na terenie innej jednostki.

3. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie.
4. Wymagana większość głosów – zwykła.

**RADCA PRAWNY**  
*Urszula Theodorikas*  
Kr-1334

Otrzymują:

1. Pani Beata Kowalówka – Dyrektor Kancelarii Rady Miasta i Dzielnic Krakowa
2. a/a

