

OPINIA NR 7/2009
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 4 marca 2009 r.

w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr LXXVIII/761/97 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 kwietnia 1997 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad poboru opłaty targowej z późniejszymi zmianami – druk nr 1025

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. (tekst jednolity z 2005 r. Dz. Urz. Województwa Małopolskiego Nr 256 poz. 1804 z późn. zm.) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr LXXVIII/761/97 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 kwietnia 1997 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad poboru opłaty targowej z późniejszymi zmianami wniesiony przez grupę radnych - druk nr 1025.

UZASADNIENIE

Jak czytamy w uzasadnieniu: „projekt uchwały jest odpowiedzią na wezwanie do zaprzestania naruszania prawa skierowane przez grupę przedsiębiorców do Rady Miasta Krakowa”. Chodzi tutaj głównie o – istniejące w obowiązującej uchwale – zróżnicowanie stawek opłaty targowej w zależności od tego czy osoba dokonująca sprzedaży w budynku lub innym obiekcie handlowym zlokalizowanym na targowisku jest współnikiem spółki dzierżawiącej targowisko.

W ubiegłym roku krakowska Delegatura Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów prowadziła postępowanie wyjaśniające mające na celu ustalenie czy działania Gminy Miejskiej Kraków w zakresie kształtowania wysokości opłaty targowej stanowią naruszenie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów uzasadniające wszczęcie postępowania antymonopolowego. Postanowieniem z dnia 5 sierpnia 2008 r. postępowanie wyjaśniające zostało zamknięte – UOKiK nie stwierdził konieczności podjęcia dalszych działań. W związku z powyższym argument o zapobieganiu naruszania prawa jest bezzasadny – orzeczenie UOKiK potwierdza, że zapisy uchwały Nr LXXVIII/761/97 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 kwietnia 1997 r. nie naruszają obowiązującego prawa. W toku prowadzonego przez UOKiK postępowania Wydział Spraw Administracyjnych UMK udzielał organowi obszernych wyjaśnień, które okazały się wystarczające do uznania, że działania Gminy Miejskiej Kraków w zakresie kształtowania wysokości opłaty targowej nie stanowią naruszenia prawa. Przedstawiono stanowisko dotyczące różnicowania stawek opłaty targowej w zależności od tego czy osoba dokonująca sprzedaży w budynku lub innym obiekcie handlowym zlokalizowanym na targowisku jest współnikiem spółki dzierżawiącej targowisko. Ustalono dla współników spółek dzierżawiących targowiska niższe stawki opłaty targowej stanowią rekompensatę za wydatki poniesione przez te spółki (a więc przez udziałowców tychże spółek) na modernizację

targowisk, do czego dzierżawcy byli zobowiązani przez gminę na mocy zawartych umów dzierżawy. Osoby prowadzące na targowiskach sprzedaż a nie będące współnikami dzierżawiących je podmiotów nie partycypowały w kosztach budowy nowych obiektów handlowych. Obiekty te, jako związane trwale z dzierżawionym gruntem, zgodnie z obowiązującym prawem stanowią własność gminy czyli właściciela tego terenu. W czasie trwania umowy dzierżawy są one ewidencjonowane w księgach rachunkowych dzierżawcy, natomiast po zakończeniu dzierżawy zostaną one przekazane dokumentami księgowymi na rzecz gminy.

Uchwała Nr LXXVII/761/97 w sprawie ustalenia wysokości i zasad poboru opłaty targowej została zaskarżona przez grupę przedsiębiorców do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Pierwsza rozprawa w niniejszej sprawie odbędzie się 13 marca 2009 r. Orzeczenie WSA może wskazać ewentualne uchybienia uchwały pochodzącej z 1997 r. w stosunku do obecnego stanu prawnego i dopiero wtedy przyjdzie czas na wprowadzenie pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały uwzględniającej ewentualne – wskazane przez Sąd – uchybienia.

Dochody z opłaty targowej (pobierane wg obecnych – w zasadzie niezmiennych od 1997 r. stawek) rosły w latach 1997 – 2000, w roku 2002 osiągnęły maksimum w wysokości 5 798 328 zł a począwszy od roku 2003 są coraz niższe i w roku 2008 wyniosły 4 314 820 zł. Biorąc pod uwagę spadek wartości pieniądza wynikający z inflacji należy stwierdzić, że realne dochody spadają jeszcze szybciej niż podane wyżej dochody nominalne. Wprowadzenie uchwały spowoduje dodatkowe obniżenie dochodów z tytułu opłaty targowej o około 400 000 zł rocznie.

Prezydent Miasta Krakowa

/ - /