

ZARZĄDZENIE Nr 3569/2014
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 09.12.2014 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318; z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie i zatwierdzenia jej statutu.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa

z dnia

w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej
w Krakowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h) i art. 40 ust. 2 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318; z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072), art. 12 pkt 8 lit. i) w związku z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i poz. 645; z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072), art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, poz. 938 i poz. 1646; z 2014 r. poz. 379, poz. 911 i poz. 1146) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 1 kwietnia 2015 r. tworzy się jednostkę budżetową pod nazwą Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie.

2. Termin rozpoczęcia działalności Zarządu Zieleni Miejskiej określa się na dzień 1 lipca 2015 r.

§ 2. Przyjmuje się statut określający zakres działania, organizację i zasady funkcjonowania jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej, stanowiący załącznik uchwały.

§ 3. Pracownicy Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie realizujący zadania przejęte przez Zarząd Zieleni Miejskiej stają się pracownikami Zarządu Zieleni Miejskiej, w trybie art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502).

§ 4. Zarząd Zieleni Miejskiej prowadzi gospodarkę finansową według zasad określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

STATUT
ZARZĄDU ZIELENI MIEJSKIEJ W KRAKOWIE

DZIAŁ I
Przepisy ogólne

§ 1. Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie jest samodzielną jednostką organizacyjną Gminy Miejskiej Kraków nieposiadającą osobowości prawnej, działającą jako wyodrębniona jednostka budżetowa – zwaną dalej ZZM.

§ 2. 1. Siedzibą i obszarem działania ZZM jest Kraków.

2. Nadzór nad działalnością ZZM sprawuje Prezydent Miasta Krakowa.

DZIAŁ II
Zakres działania

§ 3. 1. Przedmiotem działalności ZZM jest realizowanie, organizowanie i prowadzenie, zadań związanych z:

- 1) zarządzaniem terenami zieleni stanowiącymi własność, współwłasność lub pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków albo Skarbu Państwa: parkami, parkami rzecznyymi, zieleńcami, skwerami, bulwarami, roślinnością fortów Twierdzy Kraków, terenami zieleni towarzyszącej zabudowie mieszkalnej wielorodzinnej oraz innymi terenami zieleni urządzonej lub nieurządzonej wraz ze znajdującymi się na tych terenach elementami małej architektury, nawierzchniami utwardzonymi, placami zabaw, ogrodami jordanowskimi oraz budynkami i innymi obiektami kubaturowymi (w tym zabytkowymi), obiektami inżynierskimi i urządzeniami technicznymi oraz innymi elementami i obiektami, obejmującym w szczególności:
 - a) planowanie i projektowanie zieleni o charakterze urządzonym,
 - b) planowanie i projektowanie terenów zieleni nieurządzonej z zachowaniem zasad ochrony przyrody, w tym cennych przyrodniczo terenów parków rzecznych,
 - c) projektowanie bądź wskazywanie terenów do kompensacyjnych nasadzeń zieleni, w tym za drzewa lub krzewy usunięte z pasów drogowych dróg pozostających w zarządzie właściviych jednostek Gminy Miejskiej Kraków albo usuniętych w ramach inwestycji miejskich,
 - d) bieżące utrzymanie i pielęgnację zieleni wysokiej (drzew i krzewów) oraz zieleni niskiej (trawników i kwietników, innej) z zachowaniem przyjętych standardów zakładania i pielęgnacji podstawowych rodzajów terenów zieleni w mieście zgodnie z ustaleniami gminnego programu ochrony środowiska oraz wytycznymi komórki organizacyjnej Urzędu Miasta Krakowa właściwej w sprawach architektury krajobrazu,
 - e) przeprowadzanie regularnych przeglądów i kontroli drzew,
 - f) utrzymanie, prowadzenie bieżącej konserwacji lub modernizacji obiektów budowlanych w tym obiektów małej architektury, a w szczególności pomników, kapliczek, miejsc pamięci narodowej, obiektów inżynierskich i urządzeń technicznych, dróg, chodników, alejek, placów, placów zabaw,
 - g) budowę, eksploataowanie i konserwowanie sieci nawadniających,

- h) prowadzenie monitoringu terenów zieleni w wybranych punktach pod kątem występowania szkodników i chorób roślin, występowania gatunków inwazyjnych, zasolenia i zanieczyszczenia gleb;
- 2) pełnieniem funkcji inwestora zadań obejmujących w szczególności budowę, przebudowę, modernizację, rewitalizację, rewaloryzację terenów zieleni, o których mowa w pkt 1;
 - 3) realizowaniem programów i zadań, w tym inwestycyjnych, zleconych do prowadzenia przez Prezydenta Miasta Krakowa;
 - 4) planowaniem oraz bieżącym utrzymaniem zieleni wysokiej (drzew i krzewów), zieleni niskiej (trawników, kwietników itp.) oraz utrzymaniem i doposażaniem w ramach bieżącego utrzymania obiektów małej architektury związanych z zielenią w pasach drogowych dróg publicznych, dróg wewnętrznych lub innych nieruchomości oznaczonych symbolem „dr” w ewidencji gruntów i na Błoniach Krakowskich, a nieprzekazanych innej gminnej jednostce organizacyjnej, z zachowaniem przyjętych standardów zakładania i pielęgnacji podstawowych rodzajów terenów zieleni w mieście, zgodnie z ustaleniami gminnego programu ochrony środowiska oraz wytycznymi komórki organizacyjnej Urzędu Miasta Krakowa właściwej w sprawach architektury krajobrazu;
 - 5) zarządzaniem nieruchomościami rolnymi będących własnością, współwłasnością lub pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa;
 - 6) prowadzeniem i aktualizowaniem ewidencji terenów zieleni w oparciu o miejski system informacji przestrzennej oraz prowadzeniem kart zarządzania obiektami, zawierającymi m. in.: opis i inwentaryzację, przyjęte standardy utrzymania (harmonogram zabiegów) i rejestr przeprowadzonych prac;
 - 7) zarządzaniem innymi powierzonymi nieruchomościami;
 - 8) zarządzaniem terenami przeznaczonymi pod budowę nowych terenów zieleni będących własnością, współwłasnością lub pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa;
 - 9) utrzymaniem nieurządzonych terenów zieleni będących własnością, współwłasnością lub pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa;
 - 10) podejmowaniem działań interwencyjnych w zakresie wynikającym z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dotyczących utrzymania we właściwym stanie drzew i krzewów rosnących na nieruchomościach będących własnością, współwłasnością lub pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa;
 - 11) prowadzeniem i koordynowaniem działań na rzecz kształtowania systemu terenów zieleni, programów w zakresie utrzymania terenów zieleni i ochrony przyrody, poprawy estetyki i zagospodarowania rekreacyjnego Krakowa, zgodnie z wytycznymi komórki organizacyjnej Urzędu Miasta Krakowa właściwej w sprawach architektury krajobrazu i polityką Gminy Miejskiej Kraków, dotyczących terenów zieleni, oraz innych programów i zadań zleconych do realizacji;
 - 12) pozyskiwaniem funduszy zewnętrznych na cele związane z kształtowaniem i rozwojem systemu zieleni na terytorium Gminy Miejskiej Kraków, w tym na potrzeby rewitalizacji, rewaloryzacji i urządzania nowych terenów zieleni;
 - 13) podejmowaniem działań podnoszących świadomość ekologiczną, promowaniem terenów zieleni i aktywizowaniem społeczności Krakowa w tym zakresie.

2. Przedmiot działalności ZZM, o którym mowa w ustępie 1 nie obejmuje nieruchomości lub ich części znajdujących się w zarządzie innych jednostek organizacyjnych albo powierzonych osobom trzecim.

3. Przedmiot działalności ZZM nie obejmuje:

- 1) zarządzania:
 - a) murami oporowymi okalającymi bulwary wiślane,
 - b) fontannami,
 - c) iluminacją pomników i budynków,
 - d) ogrodami jordanowskimi i placami zabaw utrzymywanymi ze środków jednostek pomocniczych Gminy Miejskiej Kraków,

- e) toaletami miejskimi,
- f) oświetleniem terenów zieleni,
- g) urządzeniami wodnymi i wodno – melioracyjnymi,
- h) drogami wewnętrznymi, chodnikami, parkingami, miejscami utwardzonymi wraz z urządzeniami technicznymi służącymi do ich obsługi zlokalizowanymi na terenach zieleni towarzyszącej zabudowie mieszkalnej wielorodzinnej,
- i) zielenią zlokalizowaną przy innych, niż wymienione w ustępie 1 pkt 1 obiektach, znajdujących się w zarządzie jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Kraków bądź komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Krakowa albo przekazanych osobom trzecim.

2) zadań inwestycyjnych na obszarze Błóń Krakowskich.

4. ZZM na podstawie zarządzeń Prezydenta Miasta Krakowa może podejmować zadania, o których mowa w ustępie 2 i 3.

5. ZZM prowadzi konsultacje społeczne w zakresie realizacji zadań istotnych dla mieszkańców.

6. ZZM rozpatruje skargi i wnioski o odszkodowanie w zakresie swojej właściwości.

§ 4. Zadania, o których mowa w § 3, ZZM może realizować własnymi siłami albo poprzez podmioty zewnętrzne z zachowaniem przepisów odrębnych, bez konieczności uzyskiwania odrębnej zgody Prezydenta Miasta Krakowa.

§ 5. Przedmiotem pozostałej działalności ZZM jest:

- 1) wykonywanie zadań na rzecz obronności kraju związanych z zakresem swej właściwości, niepowierzonych do realizacji innym jednostkom organizacyjnym Gminy Miejskiej Kraków;
- 2) uczestniczenie w akcjach prowadzonych w ramach zarządzania kryzysowego i ochrony ludności w zakresie objętym niniejszym statutem.

§ 6. Dla zapewnienia prawidłowej realizacji zadań statutowych ZZM, w ramach wyznaczonych przedmiotem działania ZZM:

- 1) współpracuje z komórkami organizacyjnymi Urzędu Miasta Krakowa, innymi jednostkami organizacyjnymi Gminy Miejskiej Kraków oraz właściwymi organami jednostek pomocniczych Gminy Miejskiej Kraków, w szczególności w zakresie pełnienia funkcji inwestora zadań powierzonych i priorytetowych;
- 2) przedstawia właściwemu w sprawach gospodarowania nieruchomościami wydziałem Urzędu Miasta Krakowa propozycje nabycia nieruchomości przeznaczonych pod tereny zieleni;
- 3) współpracuje z organizacjami pozarządowymi zajmującymi się ochroną środowiska, utrzymaniem dziedzictwa narodowego oraz zachowaniem historycznego kształtu Krakowa;
- 4) współpracuje z innymi podmiotami.

§ 7. W celu realizacji polityki Gminy Miejskiej Kraków dotyczącej rozwoju i kształtowania terenów zieleni, ZZM współpracuje z komórką organizacyjną Urzędu Miasta Krakowa właściwej w sprawach architektury krajobrazu, w szczególności w zakresie:

- 1) uzyskiwania opinii dotyczących projektu budżetu ZZM, w tym planów inwestycyjnych;
- 2) określania wytycznych dla koncepcji i projektów zagospodarowania terenów zieleni oraz opinii do tych projektów;
- 3) wdrażania standardów zakładania i pielęgnacji podstawowych rodzajów terenów zieleni.

DZIAŁ III

Organizacja i zarządzanie

§ 8. 1. Na czele ZZM stoi Dyrektor.

2. Dyrektor kieruje ZZM jednoosobowo i ponosi pełną odpowiedzialność za jej funkcjonowanie.

3. Dyrektorem ZZM może być wyłącznie osoba posiadająca wykształcenie wyższe odpowiedniej specjalności umożliwiającej wykonywanie zadań jednostki oraz posiadającą wiedzę z zakresu: architektury krajobrazu, ogrodnictwa oraz dendrologii.

4. Dyrektor ZZM wyłaniany jest w drodze konkursu.

5. Czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec Dyrektora ZZM wykonuje Prezydent Miasta Krakowa.

§ 9. 1. Dyrektor ZZM reprezentuje Gminę Miejską Kraków w zakresie działalności ZZM, na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta Miasta Krakowa.

2. Dyrektor ZZM reprezentuje Gminę Miejską Kraków przed sądami powszechnymi, sądami administracyjnymi, jak również innymi organami orzekającymi w sprawach objętych zakresem działania ZZM. Dyrektor ZZM jest upoważniony do udzielania dalszych pełnomocnictw zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

§ 10. Szczegółowy zakres działania ZZM, w tym strukturę organizacyjną, określa regulamin organizacyjny nadawany przez Dyrektora ZZM.

§ 11. 1. ZZM jest pracodawcą w rozumieniu przepisów prawa pracy. W imieniu ZZM wszelkie czynności z zakresu prawa pracy wykonuje Dyrektor ZZM.

2. Zastępców Dyrektora ZZM zatrudnia Dyrektor ZZM.

3. Regulamin pracy i wynagradzania pracowników ZZM wprowadza Dyrektor ZZM.

DZIAŁ IV

Gospodarka finansowa

§ 12. 1. ZZM jest jednostką budżetową działającą na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Podstawą działania ZZM jest roczny plan finansowy, zgodny z ustalonym budżetem Gminy Miejskiej Kraków.

3. ZZM realizuje zadania ze środków finansowych zatwierdzonych uchwałą budżetową.

4. Środki, o których mowa w ustępie 3, przekazywane są na rachunek ZZM prowadzony przez bank wybrany do obsługi budżetu Gminy Miejskiej Kraków, wykorzystywane do wysokości planu finansowego.

5. ZZM w zakresie działalności statutowej może pozyskiwać dofinansowanie ze źródeł krajowych (budżetowych i pozabudżetowych) oraz zagranicznych, w tym środków pomocowych Unii Europejskiej, udzielanych Rzeczypospolitej Polskiej, które zostały określone w ustawie o finansach publicznych lub na podstawie odrębnych ustaw i umów międzynarodowych.

§ 13. Zmiany statutu dokonywane są w trybie i na zasadach obowiązujących dla jego nadania.

UZASADNIENIE

Utrzymanie i rozwój terenów zieleni jest jednym z podstawowych zadań własnych gminy, określonych w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Obecnie zadanie to jest realizowane przez Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu (ZIKiT) – jednostkę budżetową, która również realizuje inne zadania związane z gospodarką komunalną, a przede wszystkim z zarządzaniem: drogami publicznymi wraz z towarzyszącą im infrastrukturą, transportem zbiorowym, systemem otwartego odwodnienia miasta, ścieżkami rowerowymi itp.

Utworzenie i powierzenie nowej jednostce – Zarządowi Zieleni Miejskiej (ZZM) - zadań związanych z utrzymaniem i rozwojem terenów zieleni, pozwoli na szybsze osiąganie pożądanych efektów i realizację zamierzonych celów takich jak: polepszenie standardów utrzymania tych terenów, poprawa estetyki Miasta, zwiększenie ilości terenów zieleni urządzonej i tworzenie nowych parków zgodnie z potrzebami mieszkańców Krakowa. ZZM będzie zajmował się sprawami dotyczącymi terenów zieleni kompleksowo: od planowania, poprzez bieżące utrzymanie, rewaloryzację istniejących parków, aż po realizowanie nowych inwestycji w tym zakresie. Zapewni to spójność i wzajemnie uzupełnianie się działań w zakresie utrzymania i rozwoju terenów zieleni.

Oprócz zadań przejmowanych od ZIKiTu, na ZZM zostaną nałożone dodatkowe zadania związane z zarządzaniem terenami zieleni, które dotychczas nie były realizowane przez ZIKiT lub były realizowane w niewielkim zakresie, m.in.:

- podejmowanie działań podnoszących świadomość ekologiczną, promowanie terenów zieleni i aktywizowanie społeczności Krakowa w tym zakresie,
- prowadzenie konsultacji społecznych w zakresie realizacji zadań istotnych dla mieszkańców, począwszy od wczesnych etapów inwestycji tj. przed sporządzeniem koncepcji projektowej dla danej inwestycji,
- planowanie i projektowanie zieleni o charakterze urządzonym oraz terenów zieleni nieurządzonej, z zachowaniem zasad ochrony przyrody, w tym cennych przyrodniczo terenów parków rzecznych,
- pozyskiwanie funduszy zewnętrznych na cele związane z kształtowaniem i rozwojem systemu zieleni na terytorium Gminy Miejskiej Kraków, w tym na potrzeby rewitalizacji, rewaloryzacji i urządzania nowych terenów zieleni,
- przeprowadzanie regularnych przeglądów i kontroli drzew,
- prowadzenie i aktualizowanie ewidencji terenów zieleni w oparciu o miejski system informacji przestrzennej oraz prowadzenie kart zarządzania obiektami, zawierających m.in.: opis i inwentaryzację, przyjęte standardy utrzymania (harmonogram zabiegów) i rejestr przeprowadzonych prac.

Dla prawidłowej realizacji zadań powierzonych Zarządowi Zieleni Miejskiej będzie niezbędne zapewnienie ok. 40 etatów, z czego 20 etatów w ślad za przejętymi zadaniami, zostanie przekazanych z Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu. Potrzeba utworzenia pozostałych etatów jest związana powierzeniem Zarządowi Zieleni Miejskiej nowych zadań nierrealizowanych dotychczas w tym zakresie przez ZIKiT oraz z koniecznością zapewnienia obsługi nowej jednostki. Ponadto zapewnienie podniesienia standardów utrzymania terenów zieleni wymaga, poza zwiększeniem finansowania, także zagwarantowania właściwego nadzoru oraz prowadzenia planowej gospodarki drzewostanem i innymi elementami terenów zieleni, w oparciu o systematyczne przeglądy, co również wpływa na poziom zatrudnienia.

Planuje się tworzenie jednostki dwuetapowo:

W pierwszym etapie od momentu jej powstania tj. od dnia 1 lipca do końca 2015 r. ZZM przejmie zadania z ZIKiTu wraz z etatami. Środki zabezpieczone na wynagrodzenia wraz z pochodnymi na 2015 r. dla 20 etatów wynoszą 1.052.000,00 zł.

Środki finansowe na pokrycie wydatków rzeczowych związanych z utrzymaniem zieleni zostały ujęte w projekcie budżetu na 2015 r., w wysokości 10.360.000,00 zł rok na zadaniu nr ZIKiT/UKAZ/2015. Środki finansowe na pokrycie wydatków związanych z realizacją inwestycji programowych w zakresie zieleni w wysokości 2.378.000,00 zł zostały ujęte w projekcie budżetu na 2015 r i Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa (WPF).

Wyżej wymienione kwoty ZZM otrzyma z ZIKiTu w zakresie niewykorzystanym do dnia ich przekazania.

W drugim etapie, dopiero od 2016 r., po ujęciu środków w budżecie na 2016 rok i w WPF, ZZM stopniowo będzie realizować ww. dodatkowe zadania, a poziom zatrudnienia w zależności od potrzeb również stopniowo będzie zwiększany do poziomu docelowego.

Całościowo szacuje się, że roczne koszty w drugim etapie funkcjonowania ZZM, związane z utworzeniem Zarządu Zieleni Miejskiej, wzrosną o ok. 2.700.000,00 zł (koszty 20 etatów i koszty funkcjonowania jednostki) oraz o 600.000,00 zł z tytułu doposażenia nowej jednostki w narzędzia niezbędne do jej należytego funkcjonowania, które muszą zostać poniesione w początkowym okresie.

Odrębny temat, który nie jest bezpośrednio związany z powołaniem nowej jednostki, jednak ma duże znaczenie dla jakości utrzymania terenów zieleni, stanowi kwestia nakładów na ich utrzymanie. Środki przeznaczone

czane na ten cel były w kolejnych latach ograniczane, co poskutkowało znacznym pogorszeniem standardów utrzymania terenów zieleni, na co zwracała uwagę działająca przy Prezydencie Miasta Krakowa Rada Programowa ds. Zieleni. Problem ten był również wielokrotnie poruszany przez mieszkańców, organizacje pozarządowe, a także w interpelacjach Radnych Miasta Krakowa.

Na podstawie powierzchni i rodzajów utrzymywanych terenów zieleni, wymaganej częstotliwości zabiegów pielęgnacyjnych (koszenia, przycinania żywopłotów, odchwaszczania, obsady kwietników, grabienia liści, podlewanie w okresach suszy, usuwania drzew obumarłych i zamierających oraz przycinania suchych konarów), a także na podstawie niezbędnej ilości nowych nasadzeń drzew i krzewów, koniecznych bieżących napraw alejek i elementów małej architektury na terenach zieleni, a także pozostałych działań wymaganych w zależności od zaistniałych potrzeb, oszacowano, że w celu zachowania zadowalających standardów utrzymania terenów zieleni należałoby powiększyć nakłady na utrzymanie terenów zieleni do poziomu z roku 2009 r. Nie jest to koszt bezpośrednio związany z powołaniem nowej jednostki, jednak działania mające na celu polepszenie standardów terenów zieleni powinny być podejmowane dwutorowo: poza działaniami organizacyjnymi związanymi z powołaniem odrębnej jednostki należy stopniowo, w miarę możliwości finansowych zwiększać nakłady na utrzymanie terenów zieleni.