



BR - 01 K

Kraków, dnia 6 sierpnia 2018 r.

Znak nadawcy: PR-02.074.368/2018

Znak odbiorcy: BR-01.0006.3024.2018

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie pomocy finansowej dla gmin ościennych w walce ze smogiem

druk nr 3024
- projekt grupy radnych -

1. Projekt opiniuję z następującymi uwagami prawnymi:

1)

W podstawie prawnej należy wpisać aktualny opis ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym: (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zmianami);

2)

Zgodnie ze wskazaną podstawą prawną, tytułem oraz treścią § 1 projektu celem podjęcia uchwały jest ustalenie kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w określonej sprawie dot. walki ze smogiem.

Przedmiotem uchwały kierunkowej winno być wskazanie celów, priorytetów działania ale bez uszczegółowienia form, sposobów działania. Dlatego wątpliwości prawne dotyczą §§ 2- 9 projektu, które zawierają elementy szczegółowych form, procedur działania w ramach nieokreślonego programu pomocowego.

Przepis art. 10 ustawy o samorządzie gminnym stanowi o współdziałaniu między jednostkami samorządu terytorialnego:

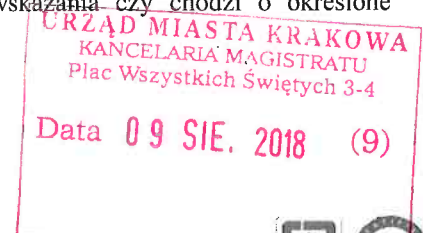
1. Wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego.

2. Gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

Współdziałanie między gminami może polegać na wzajemnej pomocy finansowej w zróżnicowanych formach. Wobec tego w pierwszej kolejności należy rozważyć podstawy i możliwości prawne takiej współpracy (§ 1 uchwał) a następnie dopiero można wybrać formy i sposoby działania. Przepisy §§ 2-9 uchwały regulują szczegółowe, fragmentaryczne rozwiązania w sytuacji, gdy nie są jeszcze znane ogólne ramy i podstawy takiej współpracy między Miastem Kraków a innymi gminami.

3) Inne uwagi dotyczące proponowanych zapisów uchwały:

W § 2 projektu używane jest pojęcie „Metropolia Krakowska” bez wskazania czy chodzi o określone stowarzyszenie występujące pod taką nazwą czy też o inny podmiot.



W § 9 zobowiązuje się Urząd Miasta Krakowa do realizacji określonych czynności w terminie 1ego miesiąca. Brak jest podstaw prawnych dla wydawania przez radę gminy tego rodzaju poleceń dla urzędu gminy. Także w zakresie inicjatywy podjęcia zmiany wieloletniej prognozy finansowej rada gminy nie jest uprawnionym podmiotem. Zgodnie z art. 230 ust. 1 ustawy o finansach publicznych inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmiany należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego.

2. Zasadnym jest uzyskanie do przedmiotowego projektu uchwały Rady Miasta Krakowa opinii Prezydenta Miasta Krakowa oraz opinii właściwej komisji Rady Miasta Krakowa, zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa.
3. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie.
4. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

RADCA PRAWNY
Urszula Theodorikas
Kr-1334

Otrzymują:

- 1) *Kancelaria Rady Miasta i Dzielnic Krakowa*
- 2) *ala*