

**OPINIA NR 82/2017**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**Z DNIA 27.08.2018r.**

**do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa zmierzających do utworzenia żłobka na terenie Dzielnicy VII Zwierzyniec (druk nr 3033).**

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. (tekst jednolity Dz. Urz. Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Mając na uwadze projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa zmierzających do utworzenia żłobka na terenie Dzielnicy VII Zwierzyniec opiniuje się pozytywnie przedstawiony projekt.

**Uzasadnienie**

Od roku 2011 wzrasta liczba placówek świadczących opiekę nad dziećmi do lat 3 tym samym wzrasta również ilość miejsc opieki. Zapewnienie mieszkańcom miasta dostępu do tego typu usług Gmina Miejska Kraków realizuje poprzez trzy podstawowe elementy:

- zwiększanie ilości miejsc w żłobkach samorządowych – w latach 2011/2018 zwiększono liczbę miejsc w żłobkach samorządowych z 1 900 do 2350 (wzrost o 450 miejsc – ok. 20%);
- zwiększanie ilości innych niż gminne żłobków i klubów dziecięcych oraz dziennych opiekunów, poprzez udzielanie dotacji do opieki nad dziećmi objętymi opieką (w 2018 r. 4513 miejsc);
- zakup i dostosowanie lokali na potrzeby nowych żłobków oraz powierzanie ich prowadzenia wybranym w drodze konkursu podmiotom innym niż gminne legitymującym się odpowiednim doświadczeniem w prowadzeniu tego typu placówek ( do 2018 r. 336 miejsc).

Od roku 2012 Gmina Miejska Kraków udziela dotacji do opieki nad dziećmi w wieku do 3 lat. Udzielanie dotacji przez Gminę w znaczący sposób obniża opłaty ponoszone przez rodziców za objęcie opieką dziecka w placówce prywatnej (obniżka średnio o ok. 357 zł miesięcznie – ok. 1/3 ponoszonych kosztów). Obniżenie kosztów opieki wpływa na większą dostępność tego typu usług dla rodziców.

Oceniając poziom zapewnienia opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w Krakowie w latach 2011/2018 łączna liczba instytucjonalnych miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (miejsca w żłobkach klubach dziecięcych i u dziennych opiekunów) wzrosła ponad trzykrotnie z 2030 w roku 2011 do 7464 w roku 2018 (średni roczny wzrost ilości miejsc to ok. 1 000 miejsc rocznie). Znacząco wzrosły też nakłady Gminy na ww. cel - z 22 289 583 zł w roku 2011 do 46 397 533 zł w roku 2018.

Zgodnie z danymi Urzędu Statystycznego w Krakowie (informacje sygnałowe GUS „Żłobki i kluby dziecięce w województwie małopolskim w 2017 r.” oraz „Żłobki i kluby dziecięce w 2017 r. „) w 2017 r. powstało 65 nowych placówek opieki nad dziećmi do lat 3, najwięcej w Mieście Krakowie (28). Wskaźnik liczby dzieci w żłobkach w przeliczeniu na 1000 dzieci w wieku do lat 3 w województwie małopolskim wzrósł z 76,5 w 2016 r. do 89,1 w 2017 r., wskaźnik ten jest najwyższy w mieście Krakowie i wynosił 233,3 w 2017 r.

Ostatnia analiza realizacji zadań związanych z opieką nad dziećmi do lat 3 za 2017 r. wskazuje, że odsetek dzieci do lat 3 objętych opieką instytucjonalną w Krakowie wynosi ponad 20% i jest jednym z najwyższych w Polsce.

W latach 2018 – 2020 Miasto Kraków będzie kontynuować działania związane ze zwiększaniem liczby miejsc opieki nad dziećmi do lat 3, zarówno w zakresie rozbudowy bazy placówek samorządowych, tworzenia bazy lokalowej w zasobie komunalnym, która pozwoli na zlecenie organizacji żłobków podmiotom innym niż gminne. Kontynuowana będzie współpraca z podmiotami innymi niż gminne dot. współfinansowania miejsc dla dzieci (dotacja). Powyższe działania będą uzależnione od możliwości finansowych Gminy oraz partycypacji w ww. przedsięwzięciach środków finansowych z Budżetu Państwa.

Poniżej tabela ilustrująca *Stosunek ilości miejsc opieki w żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennych opiekunów do ilości dzieci do lat 3 w poszczególnych Dzielnicach Krakowa /wg danych UMK stan na 6 stycznia 2018 r./*

NR I NAZWA DZIELNICY	ILOŚĆ WSZYSTKICH OSÓB ZAMELDOWANYCH NA POBYT STAŁY I CZASOWY W DZIELNICY /wg stanu na dzień 6 stycznia 2018 roku/	ILOŚĆ DZIECI W WIEKU OD 0 DO 3 LAT ZAMELDOWANYCH NA POBYT STAŁY I CZASOWY W DZIELNICY /wg stanu na dzień 6 stycznia 2018 roku/	ILOŚĆ MIEJSC W ŻŁOBKACH, KLUBACH I U DZIENNYCH OPIEKUNÓW W DZIELNICY /wg stanu na dzień 6 stycznia 2018 roku/	% ILOŚCI DZIECI DO LAT 3 W STOSUNKU DO POPULACJI DZIELNICY	% ILOŚCI MIEJSC OPIEKI W STOSUNKU DO POPULACJI DZIECI DO LAT 3
Dzielnica I "Stare Miasto"	37528	1141	144	3%	13%
Dzielnica II "Grzegórzki"	31975	1327	398	4%	30%
Dzielnica III "Prądnik Czerwony"	49300	2161	439	4%	20%
Dzielnica IV "Prądnik Biały"	72334	3833	1215	5%	32%
Dzielnica V "Krowodrza"	34930	1135	401	3%	35%
Dzielnica VI "Bronowice"	24502	1175	222	5%	19%
Dzielnica VII "Zwierzyniec"	22070	873	49	4%	6%
Dzielnica VIII "Dębniki"	64022	3402	847	5%	25%
Dzielnica IX Łagiewniki - Borek Fałęcki"	15781	873	163	6%	19%
Dzielnica X "Swoszowice"	27675	1568	283	6%	18%
Dzielnica XI "Podgórze Duchackie"	54637	2754	773	5%	28%
Dzielnica XII "Bieżanów-Prokocim"	64828	2907	553	4%	19%
Dzielnica XIII "Podgórze"	38913	2273	503	6%	22%
Dzielnica XIV "Czyżyny"	30901	1644	420	5%	26%
Dzielnica XV "Mistrzejowice"	52964	1883	490	4%	26%
Dzielnica XVI "Bieńczyce"	42527	1528	171	4%	11%
Dzielnica XVII "Wzgórze Krzesławickie"	20618	866	60	4%	7%
Dzielnica XVIII "Nowa Huta"	54180	1958	356	4%	18%
<b>ŁĄCZNIE</b>	<b>739685</b>	<b>33301</b>	<b>7487</b>	<b>5%</b>	<b>22%</b>

Na terenie Dzielnicy VII Zwierzyniec funkcjonują 2 żłobki dysponujące 74 miejscami i obydwu otrzymują dotację z Gminy Miejskiej Kraków. Z informacji uzyskanych od tych podmiotów wynika, że rekrutacja do nich odbywa się na bieżąco (nie ma oczekujących na przyjęcie do żłobka).

Jednocześnie należy również określić stopień zapotrzebowania na tego typu placówkę na proponowanym obszarze, który nie jest tak zurbanizowany i zaludniony jak sąsiednie dzielnice: Dzielnica VIII o (pow. 4618,87 ha – 64 022 mieszkańców- 13 mieszkańców na 1 ha), Dzielnica VI (pow. 955,96 ha – 24 502 mieszkańców- 25 mieszkańców na 1 ha), Dzielnica V (pow. 561,90 ha – 34 930 mieszkańców – 62 mieszkańców na 1 ha ). Natomiast obszar Dzielnicy VII o pow. 2873,10 ha zamieszkuje 22 070 mieszkańców (7,6 mieszkańców na 1 ha).

W sąsiednich dzielnicach funkcjonuje 35 placówek opieki nad dzieckiem do lat 3:  
 - w Dzielnicy VIII działa 1 żłobek samorządowy (115 miejsc) oraz 18 placówek innych niż gminne (589 miejsc), co szacunkowo stanowi 25% ilości miejsc opieki w stosunku do populacji dzieci do lat 3 w Dzielnicy;

- w Dzielnicy VI funkcjonuje 6 placówek (187 miejsc), co stanowi 19% ilości miejsc opieki w stosunku do populacji dzieci do lat 3 w Dzielnicy;

-w Dzielnicy V – 3 żłobki samorządowe (250 miejsc) oraz 7 żłobków innych niż gminne (386 miejsc), co stanowi 35% ilości miejsc opieki w stosunku do populacji dzieci do lat 3 w Dzielnicy.

Z budżetu Miasta Krakowa utrzymywanych jest obecnie 2 350 miejsc w placówkach gminnych i 336 miejsc w żłobkach prowadzonych na zlecenie oraz dofinansowywanych jest 4 513 miejsc w innych niż gminne placówkach (łącznie 7 199 miejsc). W 2017 r. wybudowany został żłobek dla 100 dzieci przy ul. Lipskiej. Koszt budowy żłobka po przetargu wyniósł 4,5 mln zł ( dotacja z MPiPS - 1,2 mln zł w ramach Resortowego Programu Maluch +). Żłobek został oddany do użytku 30.12.2017 r.

Ponadto informuję, że w latach 2011 - 2016 Gmina Miejska Kraków w ramach dotacji z Resortowego Programu Maluch dokonała zakupu czterech lokali na żłobki dla 236 dzieci przy ul. Domagały 63 i 65 (60 miejsc), ul. Dobrego Pasterza 118c (75 dzieci) oraz przy ul. Radzikowskiego 100J (56 miejsc) i ul. Radzikowskiego 100K (45 miejsc). W lokalach tych nie powstały żłobki samorządowe, lecz przeprowadzone zostało postępowanie konkursowe i wyłonione zostały podmioty prowadzące żłobek na zlecenie Gminy Miejskiej Kraków. W ww. żłobkach, opłaty za pobyt dziecka i wyżywienie są w takiej samej wysokości jak w żłobku samorządowym. Zlecenie prowadzenia żłobka dla 100 dzieci to wydatek ok. 200-300 tys. zł rocznie.

Lokale żłobków zakupione ze środków Gminy Miejskiej Kraków i Resortowego Programu „Maluch”

Lata	Adres żłobka	Powierzchnia	Ilość miejsc	Koszt zakupu lokalu/budynku	Z tego środki gminy	Z tego środki z programu „Maluch”
2011	ul. Domagały 63 i 65	317 m2	60	1 560 000 zł	825 000 zł	735 000,00 zł
2015	ul. Dobrego Pasterza 118 c	358 m2	75	2 812 502 zł	1 012 502 zł	1 800 000,00 zł
2016	ul. Radzikowskiego 100 J	212 m2	56	1 500 000 zł	300 000 zł	1 200 000,00 zł
2016	ul. Radzikowskiego 100 K	172 m2	45	1 200 000 zł	240 000 zł	960 000,00 zł
Razem			236	7 072 502 zł	2 377 502 zł	4 695 000 zł

W 2018 r. Gmina Miejskiej Kraków również została przyznana dotacja z MPiPS w ramach Resortowego Programu Maluch+ na zakup lokalu na żłobek dla 50 dzieci przy ul. Cystersów 26 w Krakowie (Dzielnica II). W takiej samej formule można dokonać zakupu nieruchomości na terenie Dzielnicy VII w ramach Resortowego Programu Maluch na 2019 r., o ile złożona

zostanie odpowiednia oferta. Gmina po zakupie takiego lokalu może zlecić prowadzenie żłobka wyłonionemu w konkursie podmiotowi. W żłobkach prowadzonych na zlecenie dzięki dopłatom Gminy opłaty ponoszone przez rodziców są takie same jak w żłobkach gminnych (miesięcznie 199 zł za opiekę i maksymalnie 150 zł za wyżywienie).

W sytuacji braku możliwości zakupu nieruchomości na żłobek, można rozważyć budowę takiej placówki na działce gminnej na terenie Dzielnicy VII (np. działki: nr 213/13 Al. Kasztanowa, nr. 23 ul. Jesionowa, nr 218/1 ul. Berbersowa, nr 115 i 116 ul. Złota/Emaus obr.10, j.ew. Krowodrza).

Podmioty niegminne również mogą wnioskować o dotację z Resortowego Programu Maluch. Moduł 3 był skierowany do prowadzących żłobki, kluby dziecięce i zatrudniających dziennych opiekunów. Środki w ramach ww. modułu były przeznaczone na utworzenie w 2018 r. nowych miejsc w żłobkach i klubach dziecięcych oraz u dziennego opiekuna, a także zapewnienie ich funkcjonowania. W przypadku zapewnienia funkcjonowania nowo utworzonych miejsc opieki, warunkiem otrzymania dofinansowania było pomniejszenie o przyznaną kwotę dofinansowania opłaty ponoszonej przez rodziców za pobyt dziecka.

W Krakowie dofinansowanie otrzymało 36 podmiotów. Łączna kwota dofinansowania wynosi 9 236 544,00 zł. Liczba utworzonych miejsc wynosi 941 miejsc

Moduł nr 4 skierowany był do prowadzących żłobki, kluby dziecięce i zatrudniających dziennych opiekunów. Środki w ramach ww. modułu przeznaczone były na: zapewnienie funkcjonowania miejsc opieki, w tym miejsc dla dzieci niepełnosprawnych lub wymagających szczególnej opieki. Warunkiem otrzymania dofinansowania było pomniejszenie o przyznaną kwotę dofinansowania opłaty ponoszonej przez rodziców za pobyt dziecka w placówce. W Krakowie dofinansowanie otrzymało 171 podmiotów. Łączna kwota dofinansowania wynosi 7 350 150,00 zł. Łącznie dofinansowaniem zostanie objęte 4184 miejsc.

Rodzic korzystając z instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 może skorzystać z:

- dotacji przekazywanej z budżetu Miasta Krakowa w wysokości: 1,70 zł do jednej godziny opieki nad dzieckiem tj. około 350 zł miesięcznie,
- dofinansowania z Resortowego Programu MALUCH w wysokości 100 zł miesięcznie.