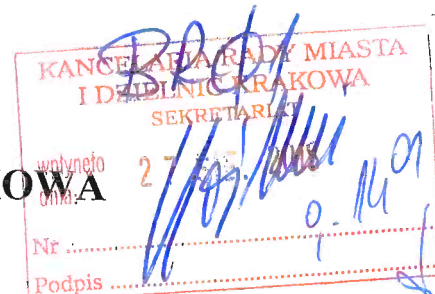


OPINIA NR 83 /2018
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 27 sierpnia 2018 r.



w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie pomocy finansowej dla gmin ościennych w walce ze smogiem – druk 3024.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (t.j. Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2014 r., poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie pomocy finansowej dla gmin ościennych w walce ze smogiem – druk 3024.

UZASADNIENIE

Miasto Kraków od lat podejmuje działania mające na celu walkę ze smogiem. Część zanieczyszczeń powietrza pochodzi z gmin ościennych. Projekt uchwały przedstawia kierunki działania dla Prezydenta Miasta Krakowa polegające na podjęciu wszelkich możliwych i prawnie dopuszczalnych działań mających na celu pomoc finansową dla sąsiadujących z Miastem gmin w walce z zanieczyszczeniem powietrza atmosferycznego.

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm., zwana dalej u.s.g.). do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zgodnie z art. 7 u.s.g. do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty między innymi w zakresie spraw:

- ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej;
- ochrony zdrowia.

Udzielenie jakiegokolwiek wsparcia gminom ościennym, w tym przeznaczenie środków na jakiegokolwiek zadania, w ramach ustawy o samorządzie gminnym jest możliwe tylko w momencie, gdy realizowane zadanie mieści się w zakresie działań własnych gminy wspierającej i służy zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej tej gminy.

Określone w § 1 oraz w § 10 projektu uchwały kierunki działania dla Prezydenta, pod warunkiem, że służyłyby zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców Krakowa, można uznać za mieszczące się w zakresie zadań Gminy Miejskiej Kraków. Zastrzeżenia budzą natomiast §2–6 oraz § 9 projektu uchwały, które wydają się wykraczać poza dopuszczalny zakres uchwały kierunkowej. Zgodnie bowiem z art. 30 ust. 2 pkt 2 u.s.g. do zadań prezydenta należy w szczególności określenie sposobu wykonywania uchwał rady gminy. Uchwała kierunkowa powinna wskazywać priorytety, którymi organ wykonawczy powinien się kierować podczas wykonywania uchwały, a nie obligować do stosowania konkretnych rozwiązań prawnych lub narzucać sposób załatwienia sprawy (tak w Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 września 2017 r. sygn. II GSK 3514/15).

Zapisy ujęte w § 7– § 8 projektu uchwały – w zakresie, w jakim dotyczą odrębnych wspólnot samorządowych wykraczają poza zakres kompetencji Rady Miasta Krakowa. Proponowane rozwiązania zdają się nawiązywać do rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia

9.03.2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2017 poz. 730). Jednak z uwagi na indywidualny charakter przywołanej ustawy, przyjęte w niej rozwiązania nie mogą znaleźć zastosowania do innych jednostek samorządu terytorialnego aniżeli wskazane w tej ustawie.

Mając na uwadze powyższe, opiniuję negatywnie przedmiotowy projekt uchwały Rady Miasta Krakowa.

złup. PREZYDENTA MIASTA
Tadeusz Trzmiel
Z-ca Prezydenta Miasta Krakowa
27 SIE. 2018