



BR 01 04

URZĄD MIASTA KRAKOWA
Zespół Radców Prawnych



31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3/4

PR-02.074.131/2019

Kraków, dnia 21 marca 2019 r.

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie
ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie projektu „Witaminowa Bomba”
- projekt Komisji Innowacji i Wykorzystania Funduszy Unijnych -
wg druku nr 238

1. Projekt uchwały opiniuję z następującymi uwagami:

- 1) Aktualny tekst jednolity ustawy o samorządzie gminnym został opublikowany w Dz. U. z 2019 r. poz. 506. Tym samym należy dokonać zmiany w tym zakresie w podstawie prawnej uchwały.
- 2) Wątpliwości prawne budzi treść projektu uchwały.
Mając na uwadze całość projektu de facto stanowi on wniosek skierowany do Prezydenta Miasta Krakowa o zakup określonych urządzeń.
Na marginesie należy podnieść, iż zgodnie z par. 51 ust. 1 pkt 10 Statutu Miasta jednym z zadań komisji stałych Rady Miasta Krakowa jest składanie wniosków do Prezydenta (ale nie w formie uchwał Rady Miasta Krakowa).

Za niedopuszczalne prawnie należy uznać zapisy zawarte w par od 2 do 5 projektu.

Par. 2 i 3 projektu zawiera elementy postępowania prowadzonego w trybie zamówień publicznych (podana jest nawet cena urządzenia, forma „dialogu technicznego”), co nie należy do kompetencji rady gminy.

Natomiast par. 4 i 5 wprowadzają zasady korzystania z urządzeń.

W ocenie opiniującej treść projektu przekracza granice kompetencji rady gminy do podejmowania uchwał kierunkowych wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Jednocześnie, niniejszy projekt narusza kompetencje organu wykonawczego.

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 8 marca 2018 r. sygn.. akt IV SA/Po 1053/17

Artykuł 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) stanowi upoważnienie do wydawania aktów kierunkowych, wskazujących jedynie cele, priorytety działania wójta, ale nie przesądzających w jaki sposób i w jakich formach ma to działanie być przez wójta podejmowane. Stanowione na podstawie tego upoważnienia uchwały mogą mieć zatem jedynie charakter wewnętrzny, zawierając wytyczne lub zalecenia dla organu wykonawczego. Mogą one określać ogólnie strategię działania wójta, wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań mieszczących się w zadaniach gminy, ale nie mogą wkraczać wprost w zakres działania poszczególnych organów gminy. Podejmowane przez radę gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym uchwały nie mogą więc wkraczać w zakres kompetencji należnych ustawowo wójtowi z mocy ustawy, naruszałoby to bowiem ustawowy podział kompetencji pomiędzy organami gminy.

URZĄD MIASTA KRAKOWA
KANCELARIA MAGISTRATU
Plac Wszystkich Świętych 3-4

Data 21 MAR. 2019 (9)

2. Projekt winien być zaopiniowany przez Prezydenta Miasta Krakowa zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 3 Statutu Miasta Krakowa.
3. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie.
4. Wymagana większość głosów – zwykła.

RADCA PRAWNY

Urszula Theodorikas
KR. 133A

Otrzymują:

1. Pani Beata Kowalówka – Dyrektor Kancelarii Rady Miasta Krakowa
2. a/a