

**OPINIA NR 28/2019**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**Z DNIA 27 marca 2019 r.**

**do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie projektu „Witaminowa Bomba” — druk nr 238.**

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 3 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. (t.j. Dz.Urz. Województwa Małopolskiego z 2014 r., poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie projektu „Witaminowa Bomba” — druk nr 238.

**UZASADNIENIE**

Treść przedmiotowego projektu uchwały budzi poważne wątpliwości. Projektodawca w sposób bardzo szczegółowy określa i ustala tryb realizacji projektu. Takie sformułowanie w uchwale kierunkowej jest w obecnym stanie prawnym niedopuszczalne. Użyte w §§ 3, 4 i 5 projektu uchwały określenia ograniczają wyłączne kompetencje należne w tym zakresie organowi wykonawczemu, którym jest Prezydent Miasta Krakowa oraz wykraczają poza charakter kierunkowy przedmiotowego projektu uchwały. Ustawodawca w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 506) upoważnił radę gminy do wskazania jedynie celów, priorytetów działania prezydenta, bez określania w jaki sposób i w jakich formach ma to działanie być podejmowane. W doktrynie wskazuje się, że wytyczne oparte o art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym nie mogą przybierać charakteru poleceń takiego, a nie innego konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy (por. Ł. Złakowski [w:] R. Hauser, Z. Niewiadomski (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz. Warszawa 2011, kom. do art. 18 ww. ustawy).

Zakładając, że głównym celem tego przedsięwzięcia miałyby być kształtowanie odpowiednich nawyków żywieniowych dzieci i młodzieży zaznaczam, że w szkołach i przedszkolach realizowane są już projekty dotyczące zdrowego odżywiania, w tym rządowy projekt „Warzywa i owoce w szkole”.

Przedstawione w projekcie uchwały kwestie organizacyjne przedsięwzięcia budzą duże wątpliwości, począwszy od dostawy owoców i warzyw, obsługi wyciskarki wolnoobrotowej, do przygotowania produktów oraz utrzymania w czystości urządzenia. Ze względów bezpieczeństwa niewskazane jest umożliwienie dzieciom obsługi tego typu urządzenia. Zastrzeżenia pojawiają się również przy możliwości realizacji § 4 pkt. 2 dotyczącego

kompostowania resztek np. w parkach, które są przestrzeniami publicznymi, a zasady korzystania z nich określają odrębne regulaminy i nie podlegają ani szkołom ani organowi prowadzącemu.

Zawarte w § 3 ww. projektu postanowienia mówiące o organizacji pokazu wyciskarek mają charakter marketingowo-handlowy, a nie edukacyjno-zdrowotny, a kwestia wydajności takich urządzeń w kontekście ilości uczniów w szkole (np. 200 uczniów) budzi refleksję, iż niemożliwym będzie przygotowanie soków na jednej przerwie dla wszystkich uczniów przy użyciu jednej wyciskarki.

W projekcie uchwały w zakresie kosztów przedsięwzięcia wskazano, że zakup wyciskarek wolnoobrotowych to koszt jednostkowy 1000 zł, dla 25 szkół to koszt 25 000 zł. Aktualnie w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2019 nie ma zaplanowanych środków na takie zadanie. W § 2 projektu uchwały stwierdzono, że „(...) organizatorem konkursu powinien być Wydział ds. Przedsiębiorczości i Innowacji (...). W kompetencjach Wydziału ds. Przedsiębiorczości i Innowacji nie leży realizacja tego typu przedsięwzięć, jak również budżet tego Wydziału nie posiada na taki cel środków finansowych.

W odniesieniu do szkół i placówek niesamorządowych Wydział Edukacji Urzędu Miasta Krakowa realizuje zadania polegające na wpisie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych, udzielaniu dotacji oświatowych oraz kontroli pobrania i wykorzystania ww. dotacji. Organ prowadzący szkołę lub placówkę niesamorządową odpowiada za bezpieczne i higieniczne warunki pracy uczniów, pracowników oraz za realizację zadań statutowych, w tym uczestnictwo w różnego rodzaju projektach.

Biorąc powyższe argumenty pod uwagę opiniuje się negatywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie projektu „Witaminowa Bomba” — druk nr 238.