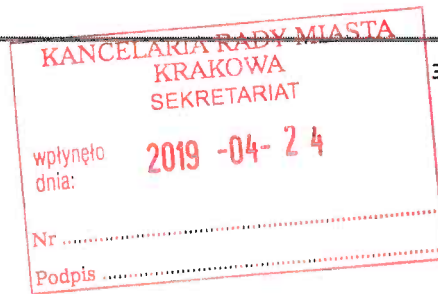


BR - 01 d



PR. 02.074.200/2019



Kraków, dnia 24 kwietnia 2019 r.

OPINIA PRAWNA

*do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie
ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie renowacji i zabezpieczenia bloków z
wielkiej płyty
- projekt Klubu Radnych Platforma Nowoczesna Koalicja Obywatelska -
wg druku nr 306*

1. Projekt uchwały opiniuję z następującymi uwagami:

- 1) Jak wynika z treści i tytułu uchwały i jej celem ma być ustalenie kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa.

Wobec powyższego podstawą prawną uchwały winien być art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

- 2) Wątpliwości prawne budzi fakt, iż ustalane kierunki mają dotyczyć kwestii finansowania budynków z wielkiej płyty niezależnie od tego czy stanowią własność Miasta Krakowa czy prywatną.

Zgodnie z przepisem art. 24 ustawy o gospodarce nieruchomościami do gminnego zasobu nieruchomości należą nieruchomości, które stanowią przedmiot własności gminy i nie zostały oddane w użytkowanie wieczyste, oraz nieruchomości będące przedmiotem użytkowania wieczystego gminy.

Istnieją szczególne przepisy, które pozwalają w niektórych okolicznościach finansować z budżetu gminy remont budynków prywatnych.

W ustawie o samorządzie gminnym ochrona zabytków i opieka nad zabytkami jest uznana za jedno z zadań własnych samorządu w ramach zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty (art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy) i w tym zakresie ustawa o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami z dnia 23 lipca 2003 r. wskazuje, że dofinansowywanie prac i robót przy zabytkach wpisanych do rejestru jest zadaniem z zakresu administracji publicznej (art. 82 ust. 2).

Natomiast projektodawca nie wskazuje co miałyby stanowić podstawę prawną dla działań w zakresie objętym projektem, czyli badanie stanu technicznego wszystkich bloków z wielkiej płyty zlokalizowanych w Krakowie (niezależnie od tego czyją są własnością) oraz finansowanie stwierdzonych koniecznych prac remontowych.

W ocenie opiniującej brak jest podstaw prawnych dla tego rodzaju działań. Za stan techniczny danego budynku, jego zabezpieczenie, przeprowadzenie remontu odpowiada jego właściciel.

Fakt zlokalizowania danych budynków na terenie gminy nie daje wystarczającej podstawy dla obowiązku czy też uprawnienia dla tego rodzaju działań organów gminy.

Zgodnie z postanowieniami art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy, między innymi, ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. W orzecznictwie sądów administracyjnych jak i w utrwalonym stanowisku doktryny prawa przyjmuje się, iż uchwały organów stanowiących gminy podejmowane w niniejszym przedmiocie należą do kategorii aktów wydawanych w sferze wewnętrznej działania organów gminy i zawierają wytyczne dla wskazanego organu wykonawczego gminy.

3. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie.

4. Wymagana większość głosów – zwykła.

RADCA PRAWNY
Urszula Theodorikas
Kr-1334

Otrzymują:

1. Pani Beata Kowalówka – Dyrektor Kancelarii Rady Miasta Krakowa
2. a/a