

**OPINIA NR 40/2019**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**Z DNIA 11 czerwca 2019**

**dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie skargi na działanie Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa – druk 415.**

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2014 r., poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie skargi na działanie Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa – druk nr 415.

**UZASADNIENIE**

Opiniuję negatywnie przedmiotowy projekt uchwały.

Główny zarzut skargi dotyczy opieszałości przy wykonywaniu zadań przez Zarząd Dróg Miasta Krakowa lub ich braku. Przede wszystkim stawia się zarzut braku kontroli przejazdów ponadnormatywnych. Jest on niezgodny ze stanem faktycznym. W 2018 r. ówczesny ZIKiT odmówił wydania zezwolenia na wjazd samochodów ciężarowych dla Inwestora: Emoz Realty Sp. Z o.o. Ponadto zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (tekst jedn. Dz.U. z 2016, poz. 2022) szerokość samochodu ciężarowego nie może przekroczyć 2,55 mb, natomiast na wnioskowanym odcinku szerokość drogi wynosi 1,5 – 2,0 mb. Pozostała część to zajęte działki prywatne, na które zarządca drogi nie mógł wydać zezwolenia. W związku z powyższym Inwestor wybudował drogę technologiczną od strony ul. Topolowej w Gminie Wieliczka.

Ze względu na zgłoszenia mieszkańców dotyczące nielegalnych przejazdów ul. Bogucicką (od strony Krakowa), pracownicy ZDMK przeprowadzają zgodnie z kompetencjami regularne kontrole na ulicy Bogucickiej. Ponadto w związku z licznymi interwencjami wystosowano pismo do Komendy Miejskiej Policji w Krakowie (znak RKW.622.166.2018-122 z dnia 19 września 2018 r.) z prośbą o przeprowadzanie systematycznych kontroli ul. Bogucickiej. W przypadku stwierdzenia nielegalnych przejazdów, dokumentacja potwierdzająca ten fakt przekazywana zostaje do Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w celu przeprowadzenia postępowania karnego w stosunku do kierowców nieprzestrzegających przepisów ruchu drogowego. Ponadto w ramach działań Zespołu Szybkiego Reagowania odbywają się okresowe kontrole przy udziale pracowników ZDMK, funkcjonariuszy Policji lub Inspekcji Transportu Drogowego.

Drugi zarzut dotyczy braku działania wobec utworzonego bez zgody zarządcy drogi zjazdu z gminnej drogi publicznej – ul. Bogucickiej – do działek stanowiących własność prywatną. Odnośnie powyższej kwestii również podejmowane były liczne działania. Przeprowadzono kilkakrotnie kontrole w terenie, sprawa została zgłoszona organom nadzoru budowlanego, opracowano projekt organizacji ruchu uwzględniający możliwość zamontowania barier betonowych wzdłuż ulicy. Nie jest jednak na chwilę obecną możliwe

wprowadzenie go w terenie, jako że toczą się prace geodezyjne mające na celu ponowne wytyczenie granic pasa drogowego. W innym wypadku istnieje duże ryzyko naruszenia własności prywatnej, poprzez posadowienie barier na nieruchomościach niebędących własnością Gminy. Takie działanie mogłoby narazić na szwank Jej dobre imię i zaufanie Mieszkańców. Z tych samych względów nie jest także na chwilę obecną możliwe wymierzenie kary pieniężnej, o której mowa w art. 29a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (dalej jako u.d.p.). Bez skrupulatnego określenia granic pasa drogowego zarządca drogi nie jest w stanie dokonać dokładnego wymierzenia powierzchni wykonanego zjazdu (art. 40 ust. 4 u.d.p. w zw. z 29a ust. 1 *in fine* u.d.p.). Popelnienie jakiegokolwiek błędu może skutkować uwikłaniem Gminy w postępowania administracyjne odwoławcze i sądowe.

Wreszcie, trzeba mieć jeszcze na względzie, że inwestor sam dokonał zagrodzenia wybudowanego zjazdu. Obecnie więc ryzyko korzystania z niego jest trudne do wyobrażenia. Inwestor został także poinformowany, że jeżeli w przyszłości będzie nosił się z zamiarem dokonania zjazdu do drogi publicznej należącej do Gminy Miejskiej Kraków, to będzie to wiązać się z koniecznością przeprowadzenia przebudowy ul. Bogucickiej i znacznego podwyższenia jej parametrów, na koszt inwestora, poprzez zawarcie umowy, o której mowa w art. 16 u.d.p.

Rekapitułując, stwierdzić wypada, że realizowane przez Zarząd Dróg Miasta Krakowa działania nie są opieszale, jak również podejmowane są zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Warto także zauważyć, iż sprawa niniejsza stanowiła kilkakrotnie przedmiot postępowań wyjaśniających Wydziału Kontroli Wewnętrznej Urzędu Miasta Krakowa, w trakcie których nie stwierdzono żadnych uchybień.

Mając na uwadze wszystko, co powyżej wskazano, przedmiotową uchwałą opiniuje się jak na wstępie.