



PR.02.074.355/2019

Kraków, dnia 10 lipca 2019 r.

OPINIA PRAWNA

*do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie
opracowania programu wsparcia dla pielęgniarek zatrudnionych w szpitalach im. G. Narutowicza i im. S.
Żeromskiego
- projekt Klubu Radnych Przyjazny Kraków -
wg druku nr 518*

1. Projekt uchwały opiniuję z następującymi uwagami:

Projekt uchwały dotyczy ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa celem ustanowienia programu związanego z podejmowaniem i utrzymaniem zatrudnienia pielęgniarek w szpitalach miejskich w Krakowie.

Należałoby ujednoczyć tytuł uchwały z jej treścią (kierunki działania).

Należy podnieść, iż zatrudnienie personelu w szpitalach (w tym także pielęgniarek) i kwestie z tym związane należą do kompetencji dyrektora szpitala.

Zakres działania oraz zadania gminy wyznaczają przepisy art. 6 i 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

W ocenie opiniującej szczególnie sposób traktowania (premiowania) określonej grupy społecznej, zawodowej na terenie gminy (w określonych jednostkach) czy w szerszym zakresie winien mieć podstawę w przepisach rangi ustawowej. Dla przykładu uprawnienia związane z ulgami i przywilejami dla honorowych dawców krwi określa wprost ustawa z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi.

Szczegóły zawarte w par. 1 w ust. od 1 do 4 (powinny być punkty zamiast ustępów) projektu uchwały dotyczą etapu realizacji uchwały. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określenie sposobu wykonania uchwały należy do wójta. Uchwała kierunkowa winna wyznaczać jedynie pewną strategię działania a nie proponować konkretne rozwiązania. Dlatego proponuję wykreślenie części par. 1 w zakresie słów od „poprzez:” do końca paragrafu. Tym bardziej, iż wymaga analizy czy jest możliwe opracowanie takiego programu dla określonej grupy osób (jak np. w mojej ocenie wątpliwe prawnie preferencje przy naborze do żłobków, przedszkoli i szkół).

Ponadto sam fakt zatrudnienia w szpitalu miejskim nie oznacza, że dana osoba jest mieszkańcem Krakowa. Wówczas rodzi się kolejna wątpliwość czy można proponowane preferencje ustalać dla osób, które nie należą do wspólnoty lokalnej a pracują na terenie gminy.

2. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie.
3. Wymagana większość głosów – zwykła.

Otrzymują:

1. Pani Beata Kowalówka – Dyrektor Kancelarii Rady Miasta Krakowa
2. a/a

RADCA PRAWNY

Urszula Theodorikas
Kr-1334