

OPINIA NR 89/2019
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 13.08.2019 r.

w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa wniesionego przez Grupę Radnych w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011r. w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego (z późn.zm.) – druk nr 562.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2014 r., poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** z uwagami projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Grupę Radnych w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011r. w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego (z późn.zm.) – druk nr 562.

UZASADNIENIE

Złożony przez Grupę Radnych w/w projekt uchwały zawiera wdrożenie zapisów mających na celu podwyższanie cen biletów miesięcznych imiennych normalnych i ulgowych na 1 linie, 2 linie oraz sieciowych, ważnych w strefie biletowej I przez okres 30 miesięcy od dnia 1 stycznia 2020 r. Projekt zakłada również obniżanie cen biletów Mieszkańca: normalnych i ulgowych sieciowych ważnych w strefie biletowej I przez okres 24 miesięcy od dnia 1 stycznia 2020 r. w przypadku podpisania umowy terminowej na okres 2 lat. Kolejną inicjatywą jest wprowadzenie z dniem 1 lipca 2020 r., w obowiązującej cenie biletów: dla 1 osoby/ 50 minutowych oraz biletów 20 minutowych wyłącznie dla uczestników programu pn. Karta Krakowska, dla osób niebędących beneficjentami w/w programu proponuje się bilet dla 1 osoby/50 minutowy w wyższej cenie.

Ponadto, propozycja Grupy Radnych obejmuje zapisy pozwalające na zakup biletów okresowych Mieszkańca ważnych w strefach biletowych I+II osobom spełniającym określone warunki, mieszkającym w gminach będących członkami Stowarzyszenia Metropolia Krakowska na podstawie umowy między nimi, a Gminą Miejską Kraków. W uzasadnieniu do przedmiotowego projektu uchwały zawarte są także informacje o wliczonej usłudze roweru miejskiego w cenę tańszego biletu okresowego Mieszkańca.

Pierwszą kwestią związaną z inicjatywą wdrożenia niższych cen biletów dla osób uczestniczących w programie pn. Karta Krakowska jest spełnienie przez nich określonych warunków. Aby przystąpić do programu należy być zameldowanym na pobyt stały na terenie Krakowa lub rozliczać podatek dochodowy od osób fizycznych w urzędzie skarbowym właściwym dla osoby zamieszkałej na terenie Miasta ze wskazaniem Miasta jako miejsca swego zamieszkania, bez względu na to czy jest osiągany dochód. Trzeba zwrócić szczególną uwagę, że drugie zagadnienie, które wiąże się z przenoszeniem podatków do Krakowa może obejmować m. in. osoby mieszkające w okolicznych Gminach, również dojeżdżające do

pracy lub szkół w Krakowie, które mieszkając poza Miastem nie będą miały sposobności korzystania z programu. Jeżeli ceny biletów zostaną dla nich dodatkowo podwyższone, istnieje duże ryzyko, że zrezygnują oni z przejazdów Komunikacją Miejską w Krakowie.

Warto też zaznaczyć, że już obecnie program Karty Krakowskiej proponuje niższe ceny biletów Komunikacji Miejskiej w Krakowie, co oznacza, że osoby, które mają możliwość uczestnictwa w programie prawdopodobnie w większości już w nim uczestniczą. W związku z powyższym, nie można założyć, że cele finansowe określone na podstawie projektu zostaną osiągnięte, co więcej, możliwe jest poniesienie strat z tego tytułu. Należy przy tym mieć na względzie, że od korekty cen biletów, która miała miejsce w 2013 r. wskaźnik pokrycia kosztów przychodami z roku na rok się zmniejszał.

Gmina Miejska Kraków występuje jako Organizator systemu Komunikacji Miejskiej w Krakowie nie tylko dla Krakowa, ale również dla Gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumień w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego. Biorąc pod uwagę złożone do Rady Miasta Krakowa rezolucje niektórych Gmin, Kraków nie może znacząco dzielić pasażerów na „nie mieszkańców” i mieszkańców Miasta. W wyniku wprowadzania tak istotnych zapisów dotyczących zmian w taryfie biletowej, Gminy sąsiadujące mogą mieć roszczenia do takiego rodzaju działania. W tym miejscu należy też nadmienić, że w zakresie stworzenia oferty nabywania przez mieszkańców określonych Gmin biletów okresowych Mieszkańca ważnych w strefach biletowych I+II, propozycja ta uzależniona jest od warunków określonych w projekcie, związanych z systemami grzewczymi. Zwraca się zatem szczególną uwagę na potrzebę przeprowadzenia szerszych konsultacji z organami stanowiącymi i kontrolnymi w poszczególnych Gminach.

W odniesieniu do zamysłu podwyższania cen biletów okresowych na jedną linię oraz dwie linie, ważnych w strefie biletowej I trzeba zauważyć, że po podwyższeniu, ceny tych biletów staną się wyższe niż analogiczne ceny biletów na strefy biletowe I+II. Biorąc pod uwagę wszystkie zmieniające się ceny biletów, należy rozważyć również możliwości techniczne automatów biletowych. Według szacunków związanych z projektem, zajdzie konieczność uruchomienia w automatach około 2300 nowych pozycji biletów. Projekt ten wydaje się trudny do wdrożenia, również z uwagi na konieczność weryfikacji pasażera podczas kontroli biletowej pod względem spełnienia warunków uczestnictwa w programie Karta Krakowska.

W sprawie propozycji przygotowywania oraz nadzorowania umów zawieranych z Gminą Miejską Kraków przez pasażerów, należy podnieść kwestię dotyczącą zapotrzebowania na nowe lokalizacje miejsc pracy oraz etaty dla pracowników. Jest to ogromne przedsięwzięcie wymagające istotnego nadzoru nad ogółem prowadzonych postępowań. Konieczność zawierania (lub też przepisywania) umów przez pasażerów w celu otrzymania korzystniejszej oferty biletowej, bądź chęci nie płacenia wyższej kwoty za nabycie biletu okresowego, może przyczynić się do zniechęcenia części osób do korzystania z przejazdów Komunikacją Miejską w Krakowie. Znaczące są również funkcjonujące zapisy aktów prawa miejscowego w zakresie przyznawania statusu Karty Krakowskiej. Obecnie status ten można uzyskać na okres 1 roku, natomiast bilet Mieszkańca można zakupić na czas 3 miesięcy. W sytuacji podpisywania umów na 2 lata, terminy te nie będą sobie odpowiadały.

Dodatkowo zwraca się uwagę, że wdrożenie zaproponowanych w projekcie uchwały rozwiązań wiązałoby się z koniecznością znacznej przebudowy systemu dystrybucji biletów Komunikacji Miejskiej w Krakowie, co zdecydowanie jest procesem czasochłonnym oraz kosztownym. Aby przybliżyć koszty, możliwości techniczne oraz określić realne szanse przyjęcia przedsięwzięcia, należałoby wystąpić do operatorów dystrybucji biletów oraz systemu prowadzącego usługę roweru miejskiego.

Niezależnie od powyższego, złożony przez Grupę Radnych projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały tzw. taryfowej w systemie Komunikacji Miejskiej w Krakowie **zawiera wady pod względem formalno - prawnym.**