

130-01

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA KRAKOWA

Dominik Jaśkiewicz

KANCELARIA RADY MIASTA
KRAKOWA
SEKRETARIAT

wpłynęło
dnia: 2019 -10- 09

Nr
Podpis

9-843

**OPINIA NR 116/2019
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**

Z DNIA 8 października 2019 r.

w sprawie poprawek do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, udzielanych szkołom i placówkom publicznym oraz niepublicznym, prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków – druk nr 648 - wniesionych przez panią radną Teodozję Maliszewską i pana radnego Edwarda Porębskiego.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 6525 i z 2018 r. poz. 6925), postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** poprawki radnych nr 1 i 3 do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, udzielanych szkołom i placówkom publicznym oraz niepublicznym, prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków – druk nr 648.

Opiniuje się **negatywnie** poprawkę radnych nr 2 do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, udzielanych szkołom i placówkom publicznym oraz niepublicznym, prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków – druk nr 648.

UZASADNIENIE

Prezydent Miasta Krakowa w autopoprawce do projektu uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, udzielanych szkołom i placówkom publicznym oraz niepublicznym, prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków, uwzględnił proponowane przez radnych zmiany poprzez:

1. Przeredagowanie § 6 ust. 3 projektu uchwały (poprawka nr 1), który w autopoprawce otrzymuje brzmienie:

„3. Nie później niż 1 dzień przed dniem rozpoczęcia kontroli, kontrolujący są zobowiązani zawiadomić organ prowadzący lub dyrektora podmiotu o wszczęciu i zakresie kontroli pisemnie lub telefonicznie. W zawiadomieniu wskazuje się zakres kontroli, przewidywany czas trwania kontroli oraz imiona i nazwiska osób upoważnionych do przeprowadzania kontroli. Przedstawiciele kontrolowanego podmiotu są zobowiązani do udostępnienia dokumentacji potwierdzającej prawidłowość pobrania i/lub wykorzystania dotacji w terminie 14 dni od dnia rozpoczęcia kontroli.”

2. Uwzględnienie w całości poprawki nr 3. W złożonej autopoprawce § 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organ prowadzący przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego przekazuje do organu dotującego, do 5 dnia każdego miesiąca, informację o faktycznej liczbie uczniów zapisanych do podmiotu, wg stanu na pierwszy dzień roboczy danego miesiąca, której wzór stanowi załącznik nr 3 do uchwały.”

W związku z powyższym, pozytywnie opiniuje się poprawki nr 1 i 3 do projektu uchwały.

Poprawkę nr 2 opiniuje się negatywnie.

Powoływanie w uzasadnieniu do poprawki nr 2 przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2018.2096 t.j.), w tym tzw. zasady informowania stron postępowania (art. 9 Kpa) nie znajduje zastosowania w odniesieniu do postępowania kontrolnego. Zakres obowiązywania powołanej wyżej ustawy jest ściśle określony i został wskazany przez ustawodawcę w początkowych jej przepisach. Przepisy Kodeksu mogą być stosowane wprost lub odpowiednio w innych postępowaniach administracyjnych – z mocy przepisów szczególnych, w których sprawy indywidualne są rozstrzygane w drodze decyzji administracyjnych lub załatwiane milcząco.

Postępowania kontrolne w zakresie prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oświatowych kończą się protokołem kontroli a następnie organ wykonawczy organu dotującego przekazuje organowi prowadzącemu kontrolowany podmiot wystąpienie pokontrolne. Przepisy ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego nie mają więc zastosowania do wyżej wskazanego postępowania kontrolnego.

Ponadto podkreślić należy, iż w tym konkretnym postępowaniu kontrolnym (inaczej niż w postępowaniu administracyjnym) ciężar udowodnienia prawidłowości pobrania dotacji spoczywa na beneficjencie, którego obowiązkiem jest właściwe udokumentowanie prawidłowości wypełniania zadań z zakresu kształcenia, wychowania i opieki wobec dzieci/słuchaczy/wychowanków poprzez przedłożenie dowodów potwierdzających spełnienie tego obowiązku.

Zmiana wprowadzona ww. poprawką spowodowałaby sytuację, w której ww. obowiązek spoczywałby na kontrolujących, którzy byliby zobowiązani do podejmowania wszelkich kroków zmierzających do udzielania kontrolowanym podmiotom niezbędnych wyjaśnień i wskazówek dotyczących możliwych do sfinansowania z dotacji oświatowej wydatków, nieścisłości lub braków w dokumentacji przedstawionej w trakcie kontroli, co nie znajduje potwierdzenia w przepisach prawa ani w orzecznictwie sądów administracyjnych.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski