

OPINIA NR 119/2019 PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA Z DNIA 18.10.2019 r.

w sprawie autopoprawki nr 3 do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa wniesionej przez Radnego Michała Starobrata w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego (z późn.zm.) - druk nr 650

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r., poz. 7074) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** autopoprawkę nr 3 do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa wniesionej przez Radnego Michała Starobrata w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011r. w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego (z późn.zm.) – druk nr 650

UZASADNIENIE

Złożona przez Radnego Miasta Krakowa autopoprawka nr 3 do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały tzw. taryfowej, koryguje zapis dotyczący podstawy uprawnienia przy wprowadzaniu uprawnień do ulgowych przejazdów środkami Komunikacji Miejskiej w Krakowie (KMK) dla Zasłużonych Honorowych Dawców Krwi II stopnia. Podstawą uprawnienia warunkującą przyznanie ulgi wedle zapisów ww. autopoprawki jest posiadanie statusu Karty Krakowskiej (KK). Dodatkowo nadanie wskazanych uprawnień dla pasażerów komunikacji miejskiej zostało ograniczone do osób korzystających z biletów okresowych.

Zaproponowane rozwiązanie jest nieszablonowe z punktu widzenia obowiązującego obecnie systemu dystrybucji biletów i kontroli KMK zakłada bowiem, iż podstawą do skorzystania z ulgi w komunikacji miejskiej jest posiadanie dwóch uprawnień w tym m.in. posiadanie statusu Karty Krakowskiej. Na chwilę obecną urządzenie służące do kontroli biletów długookresowych nie zczytują ww. funkcjonalności tj. nie sprawdzają statusu KK.

Wprowadzenie w załączniku Nr 2 do Uchwały Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w *sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego (z późn. zm.)* dodatkowej pozycji 8 w pkt II tabeli przełoży się na złożoność systemu kontroli pasażerskiej. W zakresie odnoszącym się do podstawy uprawnienia jaką jest legitymacja należy ponownie zaznaczyć, że brak jest zapisu stwierdzającego przyczynę (stopień)

wydania legitymacji osobie uprawnionej oraz przepisu dotyczącego dokumentu umożliwiającego potwierdzenie tożsamości osoby uprawnionej, w związku z tym, w pozycji dokument poświadczający uprawnienie należy dodać kolejną pozycję - wraz z dokumentem umożliwiającym potwierdzenie tożsamości osoby uprawnionej oraz określić którego stopnia dotyczy uprawnienie. Wynikiem wprowadzenia takiego *precedensu* będzie znaczne skomplikowanie procesu kontroli (weryfikacja nawet trzech dokumentów), co spowoduje jego wydłużenie, a co za tym idzie wpłynie na znaczny spadek jakości tego procesu.

Kolejna kwestia odnosi się do ewentualnych kosztów, związanych z dostosowaniem urzędzeń kontrolerskich oraz utratą środków budżetowych z tytułu sprzedaży biletów uprawniających do przejazdów Komunikacją Miejską w Krakowie. Zaznacza się, że Rada Miasta Krakowa podjęła wiele przywilejów do bezpłatnych przejazdów transportem zbiorowym, w tym w ostatnim okresie dla osób posiadających status weterana poszkodowanego. Należy zwrócić szczególną uwagę, że stale zmniejszają się dochody budżetu Miasta Krakowa ze sprzedaży biletów Komunikacji Miejskiej w Krakowie. Wskaźnik pokrycia kosztów dochodami z roku na rok się zmniejsza. W 2015 r. wyniósł on ok. 61%, w 2016 r. był na poziomie ok. 60%, w 2017 r. ok. 58%, a w 2018 r. jedynie ok. 55%. Natomiast w 2019 r. pomimo zmiany cen biletów obowiązujących od 1 maja 2019 r. wskaźnik pokrycia kształtuje się na poziomie 53%.

Jednocześnie, z formalnego punktu widzenia przepis wprowadzony autopoprawką nr 3 w miejscu podstawy uprawnienia/ dokumentu poświadczającego uprawnienie powinien odnosić się do posiadania nośnika ze statusem Karty Krakowskiej, nie jak w treści przedmiotowej autopoprawki samego statusu.