

ZARZĄDZENIE Nr 2858/2019
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 28.10.2019 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz dziennych opiekunów prowadzących działalność na własny rachunek na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2020.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz. 1815) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz dziennych opiekunów prowadzących działalność na własny rachunek na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2020.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz dziennych opiekunów prowadzących działalność na własny rachunek na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2020.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz. 1815) oraz art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2019 r. poz. 409 i poz. 730) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się następującą wysokość dotacji celowej udzielanej w 2020 roku przez Gminę Miejską Kraków dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz dziennych opiekunów prowadzących działalność na własny rachunek na obszarze Gminy Miejskiej Kraków:

- 1) dotacja na każde dziecko zamieszkałe na terenie Gminy Miejskiej Kraków objęte opieką żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna wynosi 1,20 zł (słownie: jeden złoty 20/100) za godzinę opieki;
- 2) dotacja na każde dziecko z orzeczeniem o niepełnosprawności zamieszkałe na terenie Gminy Miejskiej Kraków objęte opieką żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna wynosi 2,40 zł (słownie: dwa złote 40/100) za godzinę opieki.

2. Ustala się, że dotacja, o której mowa w ust. 1 udzielana jest maksymalnie do 10 godzin opieki dziennie.

3. W przypadku objęcia opieką dziecka z orzeczeniem o niepełnosprawności podmioty, o których mowa w ust. 1 oraz dzienni opiekunowie prowadzący działalność na własny rachunek uprawnieni są do otrzymania na dziecko obu dotacji, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i pkt 2.

4. Dotacja udzielana jest w okresie od dnia 1 stycznia 2020 roku do dnia 31 grudnia 2020 roku.

5. Dotacja może być wykorzystana na dofinansowanie wydatków bieżących związanych z zapewnianiem opieki nad dziećmi.

§ 2. Dotacja jest udzielana pod warunkiem, że podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniający dziennego opiekuna, lub dzienny opiekun prowadzący działalność na własny rachunek, złoży w miejscu, terminie i formie określonej przez Prezydenta Miasta Krakowa „Wniosek o udzielenie dotacji na rok 2020” zawierający odpowiednio:

- 1) nazwę, adres, NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniającego dziennego opiekuna, lub dziennego opiekuna prowadzącego działalność na własny rachunek;
- 2) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego, lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna;

- 3) dni opieki i godziny pracy żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna, w podziale na poszczególne miesiące;
- 4) liczbę miejsc opieki nad dziećmi w żłobku lub klubie dziecięcym, lub u dziennego opiekuna;
- 5) liczbę dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności objętych opieką;
- 6) numer rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja;
- 7) nr telefonu i adres e-mail do kontaktu z osobą w sprawach związanych z wnioskiem.

§ 3. Ustala się następujące zasady przekazywania dotacji:

- 1) dotacja przekazywana jest w transzach miesięcznych. Transza dotacji wypłacana jest na podstawie złożonego „Wniosku o udzielenie miesięcznej transzy dotacji”, zawierającego w szczególności:
 - a) nazwę, adres, NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniającego dziennego opiekuna, lub dziennego opiekuna prowadzącego działalność na własny rachunek;
 - b) numer umowy na podstawie której wypłacana jest dotacja;
 - c) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego, lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna;
 - d) dni i godziny pracy żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna;
 - e) określenie miesiąca na jaki składany jest wniosek;
 - f) wykaz dzieci objętych opieką, sporządzony na podstawie zawartych z rodzicami, opiekunami prawnymi lub innymi osobami, którym sąd powierzył sprawowanie opieki nad dzieckiem umów o opiekę, zawierający: datę urodzenia dziecka, numer umowy o zapewnienie opieki oraz informacje o posiadaniu przez dziecko orzeczenia o niepełnosprawności, okresie obowiązywania umowy o zapewnienie opieki, dniach i godzinach zapewniania opieki przez żłobek lub klub dziecięcy, lub dziennego opiekuna (zgodnie z ww. umową, jednakże nie więcej niż 10 godzin dziennie);
 - g) kwotę dotacji do przekazania za dany miesiąc (obliczoną na podstawie wykazu o którym mowa w lit. f);
 - h) nr telefonu i adres e-mail do osoby wyznaczonej do kontaktu w sprawach związanych z wnioskiem.
- 2) wnioski o udzielenie miesięcznej transzy dotacji składa się:
 - a) do 10 dnia miesiąca, którego dotyczą - w przypadku wniosków na miesiące styczeń - październik;
 - b) do 5 dnia miesiąca, którego dotyczą - w przypadku wniosków na miesiące listopad – grudzień.
- 3) transze dotacji przekazywane są w terminie do ostatniego dnia miesiąca, którego dotyczy wniosek, z zastrzeżeniem, że w grudniu do 20 dnia tego miesiąca;
- 4) zastrzega się, że w przypadku złożenia wniosku o udzielenie miesięcznej transzy dotacji w terminie późniejszym niż określony w pkt. 2, termin wypłaty transzy dotacji może zostać przedłużony, jednakże nie więcej niż o liczbę dni tego opóźnienia.

§ 4. Ustala się następujące zasady rozliczania dotacji:

- 1) rozliczenie dotacji składa się w formie sprawozdania merytoryczno – finansowego;
- 2) sprawozdanie, o którym mowa w pkt. 1 składa się w terminie:

- a) do 10 dni od dnia zakończenia umowy o dotację, w przypadku, gdy umowa kończy się przed 31 grudnia 2020 roku,
- b) do 15 stycznia 2021 roku, w przypadku, gdy umowa o dotację kończy się w dniu 31 grudnia 2020 roku.
- 3) sprawozdanie, o którym mowa w pkt. 1 zawiera w szczególności:
 - a) nazwę, adres, NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniającego dziennego opiekuna, lub dziennego opiekuna prowadzącego działalność na własny rachunek;
 - b) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego, lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna;
 - c) numer umowy na podstawie której wypłacana była dotacja;
 - d) wskazanie okresu za jaki składane jest sprawozdanie;
 - e) wykaz dzieci objętych opieką w okresie otrzymywania dotacji zawierający: datę urodzenia dziecka, numer umowy o zapewnienie opieki, okres obowiązywania umowy o zapewnienie opieki oraz informacje o posiadaniu przez dziecko orzeczenia o niepełnosprawności, liczbie godzin opieki w poszczególnych miesiącach (określonej na podstawie zawartych z rodzicami, opiekunami prawnymi lub innymi osobami, którym sąd powierzył sprawowanie opieki nad dzieckiem umów o opiekę oraz wniosków o udzielenie miesięcznej transzy dotacji) oraz łącznej liczbie godzin opieki w okresie sprawozdawczym;
 - f) wskazanie kwoty otrzymanej dotacji;
 - g) wskazanie kwoty dotacji zwróconej do budżetu Gminy Miejskiej Kraków;
 - h) wskazanie kwoty dotacji wykorzystanej w terminie;
 - i) wskazanie kwoty dotacji niewykorzystanej w terminie;
 - j) wskazanie kwoty dotacji pobranej w nadmiernej wysokości;
 - k) wykaz wydatków poniesionych z dotacji (spis rachunków, faktur, list płac - pokrytych w całości lub w części z otrzymanej dotacji);
 - l) nr telefonu i adres e-mail do osoby wyznaczonej do kontaktu w sprawach związanych z rozliczeniem dotacji;
 - m) oświadczenie, że informacje podane w sprawozdaniu są zgodne z aktualnym stanem prawnym i faktycznym.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2019 r. poz. 409 i poz. 730) podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniające dziennych opiekunów oraz dzienni opiekunowie prowadzący działalność na własny rachunek mogą otrzymać na dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna, dotację celową z budżetu gminy. Wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej określa rada gminy w drodze uchwały. Przedmiotowe zadanie jest zatem zadaniem fakultatywnym, a jego realizacja na terenie Gminy Miejskiej Kraków wymaga podjęcia przez Radę Miasta Krakowa stosownej uchwały.

Przedmiotowy projekt uchwały stanowi kontynuację działań Gminy Miejskiej Kraków w ww. zakresie. Dotacja do opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 udzielana jest bowiem przez miasto Kraków od 2012 roku i działania te przekładają się na wysokość opłaty ponoszonej przez rodzica za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym lub u opiekuna dziennego.

W 2012 r. Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji do 230 miejsc opieki, z kolei w 2019 r. podmioty złożyły wnioski o dotację na 5 943 miejsca opieki. Wzrost ten wynika z rozwoju placówek świadczących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3, na który wpływ ma m.in. udzielana przez miasto Kraków dotacja. Gmina Miejska Kraków, na podstawie uchwał Rady Miasta Krakowa, dotuje bowiem każde miejsce opieki, o ile właściwy podmiot złoży w tym zakresie stosowny wniosek o udzielnie dotacji. Średni roczny przyrost miejsc opieki, w stosunku rok do roku, w latach 2014 - 2018 wyniósł ok. 1 150. W 2019 r. również następuje wzrost liczby miejsc opieki – średnio ok. 86 miejsc miesięcznie. Szacuje się, że o dotację udzielaną w 2020 r. podmioty mogą złożyć wnioski nawet na ok. 7 000 miejsc opieki, a zatem o ok. 1 000 więcej niż na rok 2019, przy czym w trakcie realizacji zadania faktyczne obsadzenie miejsc jest na poziomie ok. 77%.

Zgodnie z niniejszym projektem uchwały Gmina Miejska Kraków będzie udzielać, na każde dziecko zamieszkałe w Krakowie i objęte opieką żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna, dotacji w wysokości 1,2 zł za godzinę opieki. W przypadku, gdy dziecko objęte opieką posiadać będzie orzeczenie o niepełnosprawności, dodatkowa dotacja do godziny opieki wyniesie 2,4 zł. Zakładając, że dziecko będzie objęte opieką 10 godzin dziennie, przez 21 dni w miesiącu, miesięczna dotacja do opieki nad jednym dzieckiem wynosić będzie 252 zł. Z kolei dodatkowa dotacja na dziecko posiadające orzeczenie o niepełnosprawności wyniesie 504 zł.

Określona w niniejszym projekcie uchwały kwota dotacji w wysokości 1,2 zł do godziny opieki jest niższa o 50 groszy w stosunku do lat 2015-2019. W latach tych dotacja określona została w wysokości 1,7 zł. Proponowana dodatkowa dotacja do godziny opieki nad dzieckiem z orzeczeniem o niepełnosprawności nie ulega zmianie i wynosi 2,4 zł.

Zmniejszenie kwoty dotacji do godziny opieki wynika przede wszystkim z rosnących kosztów utrzymania gminnych i prowadzonych na zlecenie Gminy Miejskiej Kraków żłobków oraz wzrostu liczby planowanych do dotowania miejsc opieki w niepublicznych placówkach (z niespełna 6 tys. w 2019 r. do ok. 7 tys. w 2020 r.). Wzrost kosztów prowadzenia gminnych żłobków wyniesie ok. 4 mln zł, z kolei koszty prowadzenia żłobków na zlecenie Gminy wzrosną w 2020 r. o ok. 2,3 mln zł w stosunku do 2019 r. (wzrost kosztów w tym zakresie wynika z konieczności udzielania coraz wyższej dotacji na prowadzenie tych żłobków, z uwagi

na rosnące koszty ich utrzymania, w tym kosztów pracy, a także w związku z planowanym uruchomieniem nowych żłobków na co najmniej 150 miejsc).

Z tych przyczyn, pomimo, że na zadania związane z zapewnianiem opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 planuje się przeznaczyć w 2020 r. ok. 61,8 mln zł, czyli o ok. 2,6 mln zł więcej niż w analogicznym okresie w 2019 r., na dotowanie miejsc w niepublicznych placówkach w 2020 r. mogą zostać przeznaczone środki finansowe w wysokości ok. 16,2 mln zł (koszty zadania w 2019 r. przy dotowaniu niespełna 6 tys. miejsc wyniosą ok. 20 mln zł).

Jednocześnie zaznaczyć należy, że rodziny z dziećmi zamieszkujące na terenie Gminy Miejskiej Kraków otrzymują szerokie wsparcie, w tym finansowe z przeznaczeniem na pokrycie kosztów związanych z wychowywaniem dzieci. Rodziny otrzymują m.in. świadczenia 500+, Dobry Start, świadczenia rodzinne i dodatki do nich oraz „becikowe”. Dodatkowo rodziny wielodzietne i rodziny z dzieckiem z niepełnosprawnościami posiadają pierwszeństwo w przyjęciu dzieci do gminnych żłobków oraz są zwolnione z opłat za pobyt w nich.

Wszystko to, a także bardzo niski poziom bezrobocia w Krakowie powoduje, że aktualną sytuację rodzin wychowujących dzieci na terenie Gminy Miejskiej Kraków należy uznać za dobrą i biorąc pod uwagę sytuację finansową Gminy Miejskiej Kraków oraz ciągły wzrost kosztów opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, dofinansowanie do pobytu wszystkich dzieci w niepublicznych placówkach na poziomie 250 zł miesięcznie, uznaje się za optymalne. Dodatkowo na dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności przyznawana będzie nadal dodatkowa dotacja w wysokości 504 zł miesięcznie.

Mając na względzie powyższe oraz konieczność zabezpieczenia finansowania w 2020 r. w pierwszej kolejności gminnych żłobków oraz żłobków zleconych do prowadzenia przez Gminę Miejską Kraków, dotacja dla podmiotów prowadzących niepubliczne placówki opieki nad dziećmi do lat 3 może wynieść w 2020 r. – 1,2 zł do godziny opieki wszystkich dzieci oraz dodatkowo 2,4 zł do godziny opieki nad dzieckiem z orzeczeniem o niepełnosprawności.

Odnosnie środków finansowych:

- a. niniejsza regulacja nie ma wpływu na dochody Miasta,
- b. niniejsza regulacja ma wpływ na wydatki Miasta. Szacuje się, że dotacja Gminy Miejskiej Kraków do opieki nad dziećmi do lat 3 w 2020 r., przy założeniu jej wykorzystywania przez podmioty niepubliczne na poziomie 2019 r., wyniesie ok. 16,2 mln. Środki finansowe na realizację zadania zostały ujęte w aktualnej Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa - załącznik nr 2 - Działania pomocowo-wspierające na rzecz rodziny, dzieci, osób bezdomnych, niepełnosprawnych, potrzebujących i innych – Niesienie pomocy rodzinom, dzieciom, osobom ubogim, bezdomnym, potrzebującym, niepełnosprawnym,
- c. niniejsza regulacja może wymagać, w zależności od liczby zgłoszonych wniosków o dotację i zawartych w tym zakresie umów, zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania w wymiarze ok. 0,5 etatu (wzrost zatrudnienia oszacowano na podstawie założenia, że liczba dotowanych miejsc opieki w 2020 r. wzrośnie o ok. 1000 miejsc. Tym samym wzrośnie liczba obsługiwanych wniosków o dotację, umów dotacyjnych, sprawozdań oraz przeprowadzanych kontroli),
- d. niniejsza regulacja może wymagać w zależności od liczby zgłoszonych wniosków i zawieranych umów poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa, w szczególności w związku z koniecznością zakupu sprzętu informatycznego i wyposażenia stanowiska pracy,

e. projekt uchwały jest aktem prawa miejscowego.