

druk nr: 830

projektodawca: Przewodniczący Rady Miasta Krakowa

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

KANCELARIA RADY MIASTA
KRAKOWA
SEKRETARIAT

wpięnięto
dnia: 2019 - 11 - 04

Nr

Podpis

9/6 ro

w sprawie skierowania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 31 października 2019 r. nr WN-II.4131.1.44.2019, stwierdzające nieważność uchwały Nr XXV/574/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 września 2019 r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących stworzenia pilotażowego programu udzielania wsparcia dla tworzenia zewnętrznych ogrodów wertykalnych tzw. „zielonych ścian” na terenie Krakowa.

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn.zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity. Dz.U. z 2018 r., poz. 1302 z późn.zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 31 października 2019 r nr WN-II.4131.1.44.2019, stwierdzające nieważność uchwały Nr XXV/574/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 września 2019 r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących stworzenia pilotażowego programu udzielania wsparcia dla tworzenia zewnętrznych ogrodów wertykalnych tzw. „zielonych ścian” na terenie Krakowa.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA KRAKOWA

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Dominik Jaśkowiec

Uzasadnienie.

Wojewoda Małopolski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 31 października 2019 r. nr WN-II.4131.1.44.2019, stwierdził w całości nieważność uchwały Nr XXV/574/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 września 2019 r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących stworzenia pilotażowego programu udzielania wsparcia dla tworzenia zewnętrznych ogrodów wertykalnych tzw. „zielonych ścian” na terenie Krakowa.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego naruszenia, przez uchwałę poddaną czynnościom nadzorczym, przepisów prawa materialnego tj. art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, mając na uwadze zarówno tezy z piśmiennictwa, jak i obowiązującą w tym zakresie linię orzecznictwa, stwierdzić należy, iż stanowienie o kierunkach działania wójta, burmistrza, prezydenta oznacza generalnie władcze (wiążące dla nich) określanie celów i zadań działalności wójta, burmistrza, prezydenta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. kierownictwa

wewnętrznego (wytycznych) albo udzielania wójtowi, burmistrzowi prezydentowi zaleceń i wskazówek w konkretnych sprawach. Jednocześnie przyjmuje się, że uchwała rady o kierunkach działania nie może ograniczać samodzielności organu wykonawczego w realizacji przyznanej mu ustawowo kompetencji, w tym przez przepisy prawa materialnego, zwłaszcza poprzez formułowanie poleceń czy nakazów konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy.

Analiza treści zaskarżonej uchwały, w tym w szczególności użytych w przepisie § 1 sformułowań pozwala przyjąć, iż uchwała nie zawiera poleceń ani nakazów adresowanych do Prezydenta Miasta Krakowa, a wyraża jedynie wolę Rady Miasta Krakowa podjęcia działań na rzecz stworzenia programu pilotażowego, którego celem będzie udzielanie wsparcia podmiotom zainteresowanym tworzeniem zewnętrznych ogrodów wertykalnych tzw. zielonych ścian na terenie Krakowa.

Uregulowania zawarte w przepisach § 2 uchwały Nr XXV/574/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 września 2019 r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa, dotyczących stworzenia pilotażowego programu udzielania wsparcia dla tworzenia zewnętrznych ogrodów wertykalnych tzw. „zielonych ścian” na terenie Krakowa, stanowią jedynie wskazówki dla Prezydenta Miasta Krakowa. Szczegółowe, konkretne kwestie związane ze stworzeniem programu pilotażowego, pozostawione zostały do uregulowania organowi wykonawczemu gminy. Rada Miasta Krakowa nie narzuciła tym samym sposobu realizacji zamierzenia będącego przedmiotem uchwały, wskazując jedynie hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów określonych uchwałą. Świadczy o tym zarówno merytoryczna zawartość niniejszej uchwały, jak i werbalnie użyte w niej formułowania. Wskazać należy również na treść przepisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który upoważnia Radę Miasta Krakowa do podejmowania działań nie władczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy, przewidzianych przepisami prawa dotyczącymi tych zadań.

Zgodnie z art. 98 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Mając powyższe na uwadze Rada Miasta Krakowa postanawia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 31 października 2019 r. nr WN-II.4131.1.44.2019, stwierdzające nieważność uchwały Nr XXV/574/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 września 2019 r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących stworzenia pilotażowego programu udzielania wsparcia dla tworzenia zewnętrznych ogrodów wertykalnych tzw. „zielonych ścian” na terenie Krakowa.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA KRAKOWA

DominiK Jaśkowiec