

Kraków, 18 grudnia 2019 r.

BM-06.300.21.2019

KANCELARIA RADY MIASTA KRAKOWA SEKRETARIAT	
wpłynęło dnia:	2019-12-18
Nr	3045 9.930
Podpis	

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA KRAKOWA*Dominik Jaśkowiec*SR-01
p. koch:Pan
Dominik Jaśkowiec
Przewodniczący Rady Miasta Krakowa

Dotyczy: OPINIA RIO

W załączeniu przesyłam uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej:

- Nr S.O.III/421/39/19 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2020,
- Nr S.O.III/429-1/20/19 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa na lata 2020-2043,
- Nr S.O.III/426-1/24/19 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zaopiniowania możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2020.

Z poważaniem

SKARBNIK MIASTA
KRAKOWA
Małgorzata Okarmus
18.12.2019

Uchwała Nr S.O.III/421/39/19
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 13 grudnia 2019 r.

P. M. Okon
PREZYDENT MIASTA KRAKOWA
Jacek Małchrowski
18 GRU. 2019

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2020.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Mirosław Legutko
Członkowie: Katarzyna Augustynowicz-Skruch
 Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2020;

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2020.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, opracowany przez Prezydenta, projekt uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2020 r. wraz z uzasadnieniem.

Wyniki analizy przedłożonych do Izby materiałów skłaniają do wniosku, że projekt budżetu Miasta Krakowa na rok 2020 został sporządzony z zachowaniem obowiązującego prawa.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej spełnia wymagania wynikające z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od ustaleń Rady Miasta Krakowa wyrażonych w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozowane dochody budżetu, a szczególnie ich wysokość i źródła pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) oraz na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie na mocy ustaw. Łączne kwoty planowanych wydatków bieżących i planowanych dochodów bieżących zachowują wzajemną relację ustaloną unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Relacja kwoty planowanych wydatków bieżących w stosunku do planowanych dochodów bieżących zachowuje wzajemną relację ustaloną unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowana nadwyżka operacyjna w części bieżącej budżetu wynosi 367.709.360,00 zł.

Planowany na kwotę 445.081.525,00 zł deficyt budżetowy ma zostać pokryty w całości przychodami pochodzącymi z kredytów. Wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu pozostaje w zgodzie z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Nie budzi zastrzeżeń wysokość utworzonej rezerwy ogólnej, która została utworzona w kwocie 7.000.000,00 zł, tj. w 0,11 % planowanych wydatków budżetu, a zatem w wysokości nie przekraczającej limitu wyznaczonego przepisem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto utworzono trzy rezerwy celowe, w tym jedną o obligatoryjnym charakterze. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (obligatoryjna) ustalona została w sposób zgodny z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j.: Dz.U. z 2018 r., poz. 1401). Suma rezerw celowych wynosi 22.149.402,00 zł, co stanowi 0,33 % planowanych wydatków i kształtuje się poniżej limitu określonego przepisem art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Na mocy postanowień zawartych w uchwale proceduralnej na Prezydencie Miasta Krakowa ciąży obowiązek włączenia do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych (z wyodrębnieniem zadań strategicznych i programowych), wykazu programów i projektów realizowanych z udziałem środków zagranicznych, jak również do wyodrębnienia środków do dyspozycji dzielnic. Obowiązek ten został wypełniony poprzez przedłożenie załączników oznaczonych odpowiednio Nr 4, Nr 13 i Nr 12 do projektu uchwały budżetowej. Odesłanie do ww. planów zawarte zostało w § 4, § 9 i § 10 projektu uchwały budżetowej.

Stosownie natomiast do przepisu art. 229 ww. ustawy wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego zakres projektowanych upoważnień dla Prezydenta Miasta związanych z wykonywaniem budżetu roku 2020, zawartych w przepisie § 14 projektu uchwały.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały budżetowej postanowił zaopiniować jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Prezydentowi Miasta Krakowa przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię organ wykonawczy zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Miroslaw Legutko

Uchwała Nr S.O.III/429-1/20/19

Składu Orzekającego

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 13 grudnia 2019 r.

Jacek Maichrowski
PREZYDENT
Jacek Maichrowski
18 GRU. 2019

w sprawie: **zaopiniowania projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa na lata 2020 – 2043.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący:	Mirosław Legutko
Członkowie:	Katarzyna Augustynowicz-Skruch Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa na lata 2020-2043.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Prezydenta projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Krakowa na lata 2020-2043.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).

Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wartości dla 2020 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2020-2043. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Miasto Kraków prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2020, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem przepisów przejściowych z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500).

Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Miasta Kraków w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż po roku 2023 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta Krakowa.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Prezydentowi Miasta Krakowa przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Miasto Kraków w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Mirostlaw Legutko

M. Wł. Oko
PREZYDENT Miasta Krakowa
Jacek Majchrowski
18 GRU. 2019

Uchwała Nr S.O.III/426-1/24/19
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie: zaopiniowania możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2020.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Mirosław Legutko
Członkowie: Katarzyna Augustynowicz-Skruch
 Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2020

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Miasta Krakowa na 2020 r.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, opracowany przez Prezydenta Miasta, projekt Uchwały Budżetowej Miasta Krakowa na 2020 r.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano dochody ogółem w kwocie 6.212.562.472,00 zł, oraz wydatki ogółem w kwocie 6.657.643.997,00 zł. Wykazany deficyt budżetu Miasta Krakowa planowany na 2020 rok wynosi zatem 445.081.525,00 zł i zostanie pokryty w całości przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu pozostaje w zgodzie z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i nie budzi zastrzeżeń z punktu widzenia możliwości pozyskania przez Miasto Kraków.

Jak wynika z projektu prognozy kwoty długu Miasta Krakowa na lata: 2020 - 2043, stanowiącej część projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa, planowane zadłużenie Miasta nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Miroslaw Lzgatko