

KANCELARIA RADY MIASTA
KRAKOWA
SEKRETARIAT

wpłynęło dnia: 2020 -01- 08

Nr
Podpis

BR - 0104

104

Kraków, 3 stycznia 2020 roku

OPINIA PRAWNA
do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa
w sprawie ochrony drzew na terenie Gminy Miejskiej Kraków

/projektodawca Grupa Radnych – druk nr 954/.

- 1) Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi. Program ochrony środowiska dla miasta Krakowa na lata 2012-2015 z uwzględnieniem zadań zrealizowanych w 2011 r. oraz perspektywą na lata 2016-2019 został opracowywany w celu realizacji Polityki ekologicznej Państwa, opartej na polityce UE oraz Programu ochrony środowiska województwa małopolskiego, na poziomie miasta Krakowa. W Programie określony został cel nadrzędny, priorytety, cele krótko - i długoterminowe, dotyczące poszczególnych elementów środowiska, a także aspekty finansowe realizacji Programu oraz harmonogram zadań wraz z koncepcją monitoringu wdrażania i określeniem wskaźników monitorowania.

Zaproponowane w Programie priorytety, cele i zadania oparte zostały na analizie stanu środowiska i wyzwań w tym zakresie, zawartych w Diagnozie stanu środowiska miasta Krakowa, stanowiącej integralną część Programu.

Prezydent Miasta Krakowa zarządzeniem Nr 2282 z dnia 9 września 2019 r. określił kierunki rozwoju i zarządzania terenami zieleni w Krakowie na lata 2019-2030.

W tym stanie rzeczy zasadnym wydaje się aby założenia dotyczące ochrony drzew zostały zawarte w programie czy kierunkach rozwoju zarządzania terenami zielonymi.

Należy podnieść, iż brak jest wyraźnego upoważnienia ustawowego, które by zezwalało na podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie ochrony drzew na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Artykuł 78 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody stanowi co prawda, iż rada gminy jest obowiązana zakładać i utrzymywać w należytym stanie tereny zieleni i zadrzewienia, niemniej przyjęcie, iż jest to upoważnienie do uchwalenia programu ochrony drzew, jest w istocie rzeczą domniemaniem kompetencji prawodawczych.

Treść regulacji zawartych w projekcie uchwały jest bardzo szczegółowa, nie ma charakteru programu czy polityki.

Za niedopuszczalne należałoby uznać, zawarte wprost w treści projektu uchwały, powierzenie wykonania uchwały dyrektorom gminnych jednostek organizacyjnych oraz powierzenie koordynacji zadań wprost Dyrektorowi Zarządu Zieleni Miejskiej.

W myśl art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań wójta (w przypadku Gminy Miejskiej Kraków prezydenta) należy określić sposobu wykonywania uchwał.

Zważywszy na powyższe sprzeczne z obowiązującymi regulacjami prawnymi są również zapisy zawarte w § 2, § 4, § 5 oraz § 7 które nakładają obowiązki na wskazane w projekcie uchwały komórki organizacyjne Urzędu Miasta Krakowa i miejskie jednostki organizacyjne.

Po przeanalizowaniu treści projektu uchwały wydaje się, iż z uwagi na katalog spraw i sposób w jaki zostały uregulowane **właściwa byłaby forma zarządzenia Prezydenta Miasta Krakowa**, nie zaś forma projektu uchwały. Dla przykładu, regulacje analogiczne do tych, które zostały zawarte w projekcie uchwały zostały określone w **Zarządzeniu Nr 5081/16 Prezydenta Wrocławia z dnia 11 sierpnia 2016 roku w sprawie ochrony drzew i rozwoju terenów zieleni Wrocławia** a następnie w **Zarządzeniu Nr 1217/19 Prezydenta Wrocławia z dnia 28 czerwca 2019 roku w sprawie ochrony drzew i rozwoju terenów zieleni Wrocławia**.

Mając powyższe na względzie, niżej podpisany opiniujący sugeruje oraz poddaje pod rozważenie projektodawcy, to jest Grupy Radnych, **skorzystanie z możliwości, którą daje Statut Miasta Krakowa a polegającej na złożeniu wniosku o rozpatrzenie uchwały w trybie dwóch czytań.**

Zgodnie z brzmieniem § 34 ust. 3 Statutu Miasta Krakowa „**Na pisemny wniosek, co najmniej 1/10 ustawowego składu Rady lub Prezydenta, zawierający uzasadnienie, złożony najpóźniej do końca dyskusji, Rada może zadecydować o rozpatrzeniu uchwały w trybie dwóch czytań.**”.

Drugie czytanie dotyczące przedmiotowego projektu uchwały pozwoliłoby **na przedstawienie stosownej opinii** przez Prezydenta Miasta Krakowa działającego poprzez stosowną jednostkę organizacyjną Gminy Miejskiej Kraków **jak również na ewentualne przedstawienie stosownych poprawek** do przedstawionego projektu uchwały, które mogłyby zniwelować ewentualne wątpliwości przedstawione powyżej w niniejszej opinii.

Stanowisko Prezydenta Miasta Krakowa być może pomogłoby również usunąć zaistniałe wątpliwości dotyczące formy prawnej, w której tego rodzaju regulacje powinny być zawarte to jest *formy zarządzenia* czy też *formy uchwały* rady gminy.

- 2) Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074 r.).
- 3) Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii Prezydenta Miasta Krakowa i właściwej komisji Rady Miasta Krakowa.
- 4) Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.


RADA PRZEWNY
m. Pół-Lankoszka
L.rp Kr-1229

Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a