

ZARZĄDZENIE Nr 245/2020
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 31.01.2020 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miejska Kraków

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miejska Kraków.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miejska Kraków

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz.506, 1309, 1571, 1696 i 1815) oraz art.16 ust. 1, ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2475 i 2493) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) GMK – rozumie się przez to Gminę Miejską Kraków;
- 2) ustawie o ptz – rozumie się przez to ustawę z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2475 i 2493);
- 3) ustawie o td – rozumie się przez to ustawę z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2140);
- 4) organizatorze – rozumie się przez to jednostkę samorządową Gminy Miejskiej Kraków zdefiniowaną w art. 4 ust. 1 pkt 9 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym;
- 5) operatorze – rozumie się przez to podmiot świadczący usługi w zakresie transportu publicznego dla GMK zdefiniowany w art. 4 ust. 1 pkt 8 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym;
- 6) przewoźniku – rozumie się przez to podmiot świadczący usługi w zakresie transportu publicznego osób niebędący Operatorem w rozumieniu niniejszej uchwały;
- 7) obiektach – rozumie się przez to przystanki komunikacyjne i dworce określone przez organizatora i funkcjonujące w systemie komunikacji publicznej, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Miejska Kraków.

§ 2. 1. Za korzystanie z obiektów każdy operator i przewoźnik ponosi opłaty wg stawek wynikających z niniejszej uchwały.

2. Ustala się stawki opłat za jedno zatrzymanie na przystanku komunikacyjnym w kwocie:

- 1) 0,05 zł dla środka transportu, w którym liczba miejsc łącznie z miejscem kierowcy przekracza 30 miejsc;
- 2) 0,04 zł dla środka transportu, w którym liczba miejsc łącznie z miejscem kierowcy wynosi od 18 do 29 miejsc;
- 3) 0,03 zł dla środka transportu, w którym liczba miejsc łącznie z miejscem kierowcy nie przekracza 17 miejsc.

3. Ustala się stawki opłat za każdorazowy wjazd na teren dworca komunikacyjnego w kwocie:

- 1) 1,00 zł dla środka transportu, w którym liczba miejsc łącznie z miejscem kierowcy przekracza 30 miejsc;
- 2) 0,80 zł dla środka transportu, w którym liczba miejsc łącznie z miejscem kierowcy wynosi od 18 do 29 miejsc;
- 3) 0,60 zł dla środka transportu, w którym liczba miejsc łącznie z miejscem kierowcy nie przekracza 17 miejsc.

§ 3. 1. Opłatom podlegają wszystkie funkcjonujące na terenie GMK linie komunikacyjne realizujące przewozy osobowe w oparciu o:

- 1) zaświadczenie na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego wydane na podstawie ustawy o ptz;
- 2) potwierdzenie zgłoszenia przewozu wydane na podstawie ustawy o ptz;
- 3) zezwolenie na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym wydane na podstawie ustawy o td;
- 4) zezwolenie na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym wydane na podstawie ustawy o td;
- 5) uzgodnienie pomiędzy przewoźnikiem i organizatorem przejazdu innego niż ww. (np. przejazdy szkolne, przewozy „za pociąg” etc.).

2. Opłaty będą naliczane na podstawie aktualnych rozkładów jazdy począwszy od dnia ich obowiązywania.

3. Każdy przewoźnik ma obowiązek przesyłać do organizatora wszystkie posiadane i obowiązujące rozkłady jazdy w ramach realizowanych przez siebie przewozów osobowych, w których uwzględnione są obiekty zlokalizowane na terenie GMK.

4. Przewoźnik ma obowiązek do 14 dni od otrzymania zezwolenia/zmiany zezwolenia/zaświadczenia/potwierdzenia zgłoszenia przewozu lub rozpoczęcia wykonywania przewozu zgodnie ze zgłoszeniem o zamiarze wykonywania przewozu na podstawie art. 34 pkt 8 ustawy o ptz, przedłożyć organizatorowi w formie pisemnej rozkład jazdy oraz oświadczenie o pojemności środka transportu (ilości miejsc) obsługującego dany kurs w sposób nie budzący wątpliwości organizatora. Brak przedłożenia ww. dokumentów lub przedłożenie ich w formie, która nie pozwala jednoznacznie określić wymaganych danych będzie każdorazowo skutkowało naliczeniem opłat jak za pojazd, w którym liczba miejsc łącznie z miejscem kierowcy jest większa niż 30.

5. Ilość zatrzymań na przystanku i dworcu ustalana jest na podstawie rozkładu jazdy stanowiącym załącznik do zezwolenia, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy o td, zaświadczenia lub potwierdzenia zgłoszenia przewozów, o których mowa w art. 28 ust. 3 i art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy o ptz.

6. Opłata za korzystanie z przystanków jest pobierana przez GMK na podstawie noty księgowej wystawianej w cyklu kwartalnym. Przewoźnik winien uregulować opłatę do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym wystawiono notę.

7. Wszelkie zmiany w rozkładach jazdy oraz pojazdach obsługujących poszczególne kursy dokonane w trakcie trwania okresu rozliczeniowego nie będą uwzględniane jeżeli przewoźnik nie poinformował organizatora w wymaganej uchwale formie i nie przedłożył w terminie odpowiednich dokumentów (decyduje data wpływu do organizatora).

8. Pozyskane środki finansowe z ww. opłat zostaną przeznaczone na modernizację oraz utrzymanie przystanków komunikacyjnych w należyłym porządku.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt wprowadza stawki opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miejska Kraków. Celem wprowadzenia opłaty jest spowodowanie, aby wszyscy przewoźnicy korzystający z przystanków komunikacyjnych partycypowali w kosztach związanych z ich utrzymaniem.

Przepis art. 16 ust. 1, oraz ust. 4-7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U z 2019 r., poz. 2475 i 2493) daje możliwość jednostce samorządu terytorialnego do pobierania opłat w transporcie drogowym za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców których właścicielem albo zarządzającym jest dana jednostka samorządu terytorialnego. Pobierane opłaty mają stanowić dochód właściwej jednostki samorządu terytorialnego, z przeznaczeniem na utrzymanie przystanków komunikacyjnych. Stawka opłaty jest ustalana w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad dla wszystkich operatorów i przewoźników wykonujących publiczny transport zbiorowy na obszarze właściwości organizatora. Stawka opłaty nie może być wyższa niż 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym i 1,00 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu.

Podjęta przez Radę Miasta Krakowa uchwała Nr XI/98/11 w dniu 30 marca 2011 r. w przedmiocie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miejska Kraków, została zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. W dniu 4 grudnia 2018 r. WSA w Krakowie stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały w całości. Po rozpoznaniu w dniu 16 grudnia 2019 r. Naczelny Sąd Administracyjny na posiedzeniu niejawnym w Izbie Gospodarczej skargi kasacyjnej Rady Miasta Krakowa od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 4 grudnia 2018 r. sygn. akt III SA/Kr 1413/17 - oddalił skargę kasacyjną.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą ustalenie opłaty winno nastąpić z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad dla wszystkich operatorów i przewoźników wykonujących publiczny transport zbiorowy na obszarze właściwości organizatora. W szczególności odnosi się to do takich kwestii jak: jednakowa wysokość stawki opłaty, uwzględnianie standardu poszczególnych przystanków komunikacyjnych lub dworców, uwzględnianie wielkości taboru, jakim wykonywany jest przewóz. Zdaniem Sądu „na wielkość kosztów utrzymania przystanków istotny wpływ ma wielkość pojazdów, które się na nim zatrzymują. Przewoźnicy obsługują poszczególne linie regularne różnymi pojazdami. Im większa pojemność pojazdu tym większa liczba przewożonych pasażerów, a więc więcej osób wsiadających i wysiadających z pojazdu. Z kolei, im więcej osób na przystanku, to tym samym więcej śmieci na przystanku, a także potencjalnie większe możliwości jego zniszczenia (np. rysowania lub malowania wiat czy też inne formy zniszczenia). Duży i ciężki autobus powoduje także większe niszczenie nawierzchni przystanku od pojazdu zabierającego tylko kilka czy kilkanaście osób”.

Gmina Miejska Kraków przychylając się do wspomnianego wyżej rozwiązania proponuje, aby ustalić trzy stawki opłat dla korzystających z przystanków komunikacyjnych. Pierwsza w wysokości 0,05 zł dla środka transportu, w którym liczba miejsc przekracza 30, druga 0,04 zł, w którym liczba miejsc wynosi od 18 do 29 miejsc, oraz trzecia 0,03 zł dla środka transportu, w którym liczba miejsc nie przekracza 17. W przypadku stawek opłat za zatrzymywanie się na dworcu, stawki wynosiłyby odpowiednio: 1,00 zł, 0,80 zł, oraz 0,60 zł.

Organizator publicznego transportu zbiorowego nie ma możliwości efektywnej kontroli tego jakimi pojazdami obsługiwane są poszczególne kursy, co wynika z faktu, iż oprócz operatorów systemu Komunikacji Miejskiej w Krakowie gminę obsługuje łącznie ok. 200 przewoźników świadczących regularny przewóz osób w sektorze tzw. „prywatnym”. Ww. przewoźnicy niejednokrotnie posiadają po kilka linii regularnych, a realnie korzystają z ok. 400 przystanków zlokalizowanych na terenie Krakowa. W związku z powyższym, ustala się, iż to na przewoźnikach jako bezpośrednich beneficjentach wprowadzonych zmian spoczywa obowiązek przekazywania do organizatora wszelkich niezbędnych informacji w tym przedmiocie.