

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

KANCELARIA RADY MIASTA KRAKOWA SEKRETARIAT	
wpłynęło dnia:	2020 -02- 17
Nr	9.11.15
Podpis	[signature]

w sprawie skierowania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 11 lutego 2020 r. nr WN-II.4131.1.2.2020, stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/861/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa mających na celu opracowanie programu budowy tzw. przydrożnych ogrodów deszczowych na terenie miasta Krakowa.

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 11 lutego 2020 r. nr WN-II.4131.1.2.2020, stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/861/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa mających na celu opracowanie programu budowy tzw. przydrożnych ogrodów deszczowych na terenie miasta Krakowa.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA KRAKOWA

Dominik Jaśkowiec

Uzasadnienie.

Wojewoda Małopolski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 11 lutego 2020 r. nr WN-II.4131.1.2.2020, stwierdził nieważność uchwały Nr XXXIII/861/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa mających na celu opracowanie programu budowy tzw. przydrożnych ogrodów deszczowych na terenie miasta Krakowa, w całości.

Zdaniem organu nadzoru, wyrażonym w uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego, ww. uchwała narusza przepisy prawa materialnego tj. art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Odnosząc się do powyższego zarzutu wskazać należy, iż wedle tez z piśmiennictwa, jak i obowiązującej w tym zakresie linii orzecznictwa, stanowienie o kierunkach działania wójta, burmistrza, prezydenta oznacza generalnie władcze (wiążące dla nich) określanie celów i zadań działalności wójta, burmistrza, prezydenta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. kierownictwa wewnętrznego (wytucznych) albo udzielania wójtowi, burmistrzowi prezydentowi zaleceń i wskazówek w konkretnych sprawach. Jednocześnie przyjmuje się, że uchwała rady o kierunkach działania nie może ograniczać samodzielności organu wykonawczego w realizacji przyznanej mu ustawowo kompetencji, w tym przez przepisy prawa materialnego, zwłaszcza poprzez formułowanie poleceń czy nakazów konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy.

Analiza treści zaskarżonej uchwały, pozwala przyjąć, iż uchwała nie zawiera poleceń ani nakazów adresowanych do Prezydenta Miasta Krakowa, a regulacje zawarte w § 1 ww. uchwały określają jedynie cel podjęcia przedmiotowej uchwały i w sposób bardzo ogólny wyznaczają strategię działania dla organu wykonawczego. Rada Miasta Krakowa ustaliła tym samym jedynie kierunki działania dla Prezydenta Miasta Krakowa polegające na podjęciu wszelkich możliwych, koniecznych i prawnie dopuszczalnych działań mających na celu opracowanie programu budowy przydrożnych kanałów pochłaniających i odzyskujących wodę opadową do kanalizacji przy projektowaniu i remontach dróg - tzw. przydrożnych ogrodów deszczowych na terenie miasta Krakowa. Rada Miasta Krakowa w żaden sposób nie narzuciła sposobu realizacji zamierzenia będącego przedmiotem uchwały, określając jedynie cel i intencje podjęcia przedmiotowej uchwały.

Projektodawcą uchwały będącej przedmiotem czynności nadzorczych była Rada Dzielnicy XVIII Nowa Huta (druk nr 903). Projekt uchwały otrzymał negatywną opinię Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 23 grudnia 2019 r., z uwagi na wprowadzone niniejszym projektem ograniczenie przestrzenne, tj. budowę przydrożnych ogrodów deszczowych na terenie Dzielnicy XVIII Nowa Huta. Do projektu uchwały dnia 16 grudnia 2019 r. złożona została poprawka radnego Artura Buszka. Zniosła ona ograniczenie przestrzenne i rozszerzyła opracowanie programu budowy przydrożnych ogrodów deszczowych na cały teren Miasta Krakowa. Została zaopiniowana pozytywnie przez Prezydenta Miasta Krakowa i przyjęta następnie w głosowaniu. Projekt otrzymał opinię prawną bez uwag o charakterze formalno-prawnym.

Zgodnie z art. 98 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Mając powyższe na uwadze Rada Miasta Krakowa postanawia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 11 lutego 2020 r. nr WN-II.4131.1.2.2020, stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/861/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 stycznia 2020 r. *w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa mających na celu opracowanie programu budowy tzw. przydrożnych ogrodów deszczowych na terenie miasta Krakowa.*

**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA KRAKOWA**

Dominił Jaśkowiec