

KANCELARIA RADY MIASTA KRAKOWA SEKRETARIAT	
wpłynęło dnia:	2020 -02- 17
Nr .....	9.11.15
Podpis .....	

UCHWAŁA NR  
Rady Miasta Krakowa  
z dnia

w sprawie skierowania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 11 lutego 2020 r. nr WN-II.4131.1.3.2020, stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/862/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie utworzenia parku miejskiego pod roboczą nazwą „Park Centralny”.

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 11 lutego 2020 r. nr WN-II.4131.1.3.2020, stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/862/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie utworzenia parku miejskiego pod roboczą nazwą „Park Centralny”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIASTA KRAKOWA

*Dominik Jaśkowiec*

Uzasadnienie.

Wojewoda Małopolski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 11 lutego 2020 r. nr WN-II.4131.1.3.2020, stwierdził nieważność uchwały Nr XXXIII/862/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie utworzenia parku miejskiego pod roboczą nazwą „Park Centralny”, w całości.

Zdaniem organu nadzoru zapisy ww. uchwały naruszają przepisy prawa materialnego tj. art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Zarzuty podniesione w uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego dotyczą kwestii dopuszczalności stanowienia przez Radę Miasta Krakowa kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie określonym w uchwale Nr XXXIII/862/20 Rady Miasta Krakowa. W ocenie organu nadzoru kwestionowane zapisy uchwały w sposób istotny naruszają obowiązujący porządek prawny.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego naruszenia, przez uchwałę poddaną czynnościom nadzorczym, przepisów prawa materialnego tj. art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, mając na uwadze zarówno tezy z piśmiennictwa, jak i obowiązującą w tym zakresie linię orzecznictwa, stwierdzić należy, iż stanowienie o kierunkach działania wójta, burmistrza, prezydenta oznacza generalnie władcze (wiążące dla nich) określanie celów i zadań działalności wójta, burmistrza, prezydenta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. kierownictwa wewnętrznego (wytycznych) albo udzielania wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi zaleceń i wskazówek w konkretnych sprawach. Jednocześnie przyjmuje się, że uchwała rady o kierunkach działania nie może ograniczać samodzielności organu wykonawczego w realizacji przyznanej mu ustawowo kompetencji, w tym przez przepisy prawa materialnego, zwłaszcza poprzez formułowanie poleceń czy nakazów konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy.

Uregulowania zawarte w przepisach uchwały Nr XXXIII/862/20 Rady Miasta Krakowa, stanowią jedynie wskazanie celu podjęcia niniejszej uchwały oraz intencji uchwałodawcy, w najmniejszym stopniu nie narzucając ani sposobu ani formy realizacji zamierzenia będącego przedmiotem uchwały.

Projektodawcą uchwały będącej przedmiotem czynności nadzorczych był Klub Radnych Platforma. Nowoczesna Koalicja Obywatelska – druk nr 930. Projekt uchwały otrzymał pozytywną opinię Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 2 stycznia 2020 r., w której wskazano jedynie, iż w treści uchwały powołano się wyłącznie na Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego obszaru „Cyzyny- Łęg”, podczas gdy pozostała część proponowanego parku objęta jest ustaleniami obowiązującego planu „Łąki Nowohuckie”. Uwagę tą uwzględniono w złożonej dnia 8 stycznia autopoprawce do projektu uchwały. Niniejszy projekt otrzymał opinię prawną, z której wynika, iż w ocenie opiniującego nie przekracza on normy prawnej wynikającej z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W myśl przepisu § 30 ust. 1 pkt 3 Statutu Miasta Krakowa, projekt uchwały powinien zawierać merytoryczną regulację sprawy będącej przedmiotem uchwały. Dotyczy to również uchwał kierunkowych, które winny być sformułowane w sposób umożliwiający ich nie tylko prawną ale również faktyczną realizację, zgodną z intencją oraz zamiarem projektodawcy.

Ponadto stosowanie do treści przepisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miasta Krakowa upoważniona została do podejmowania działań nie władczych ale o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy, przewidzianych przepisami prawa dotyczącymi tych zadań.

Zgodnie z art. 98 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Mając powyższe na uwadze Rada Miasta Krakowa postanawia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 11 lutego 2020 r. nr WN-II.4131.1.3.2020, stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/862/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 stycznia 2020 r. *w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie utworzenia parku miejskiego pod roboczą nazwą „Park Centralny”.*

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIASTA KRAKOWA

*Dominiak Jaśkowiec*