

ZARZĄDZENIE Nr 630/2020
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 12.03.2020r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały w sprawie ustalenia zasad korzystania z cmentarzy komunalnych w Krakowie.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia zasad korzystania z cmentarzy komunalnych w Krakowie.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

w sprawie ustalenia zasad korzystania z cmentarzy komunalnych w Krakowie.

Na podstawie art.7 ust. 1 pkt 13 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309,1571,1696 i 1815) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się uchwalić zasady korzystania z cmentarzy komunalnych w Krakowie w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr VIII/69/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie zasad korzystania z cmentarzy komunalnych (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2011 r., Nr 132, poz. 1104 i Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 9940).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r.

UZASADNIENIE

Dotychczas obowiązująca regulacja w zakresie korzystania z cmentarzy komunalnych zawarta była w Uchwale Nr VIII/69/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie zasad korzystania z cmentarzy komunalnych (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2011 r., Nr 132, poz. 1104 i Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 9940). Co do części zapisów w niej zawartych, Rozstrzygnięciem Nadzorczym Wojewody Małopolskiego z dnia 24 marca 2011 r. stwierdzono ich nieważność.

Regulacja powyższa nie była od tamtej pory w zakresie w jakim stwierdzono nieważność normowana uchwałą. Dotychczas regulacja ta nie obejmowała także kwestii porządkowych obowiązujących na cmentarzach komunalnych w Krakowie. Znaczna część zapisów w niej zawartych była przez kilkanaście lat powielana począwszy od początku lat 90 –tych. Zapisy te obecnie są archaiczne i nie przystają do obecnych stosunków prawnych i społecznych.

Projektowana uchwała zawiera obecnie zbiór przepisów, których brakowało w dotychczasowej regulacji. Spełnienie określonych w regulaminie warunków korzystania z cmentarzy umożliwi oddawanie należytej czci zmarłym, zapewnienie porządku, utrzymanie estetyki miejsca i stanu infrastruktury cmentarnej, stanowiącej mienie publiczne. Dbłość o cmentarze powinna podlegać szczególnej trosce osób przebywających na ich terenie.

Zrezygnowano obecnie z kazuistycznego unormowania kwestii nabycia, zrzeczenia, przekazania prawa do grobu z uwagi na obszerne w tym zakresie orzecznictwo i poglądy judykatury które stanowią o cywilnoprawnym, a nie administracyjnym charakterze tych stosunków. Wzajemne prawa i obowiązki stron znajdują się w umowach zawieranych pomiędzy stronami i regulacjach wewnętrznych. Projektowana uchwała z jednej strony będzie także wyjściem naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców, z drugiej natomiast, pozwoli na realizację statutowego obowiązku Zarządu Cmentarzy Komunalnych jakim jest racjonalna gospodarka miejscami grzebalnymi w sytuacji, gdy poszerzenie istniejących nekropolii nie jest możliwe. Począwszy bowiem od początków lat 90 -ych ubiegłego stulecia budowa grobów murowanych w miejscu istniejących grobów ziemnych dopuszczalna była tylko na Cmentarzu Rakowickim i Podgórskim. Podjęcie wówczas (1991 r.) powyższej decyzji wiązało się z wypełnieniem ww. dwóch najstarszych nekropolii w Krakowie. Na przestrzeni jednak trzech kolejnych dziesięcioleci miejsca grzebalne ulegały systematycznie dalszemu zredukowaniu, przy czym istniejące nekropolie nie ulegały poszerzeniom. Mieszkańcy gminy wskazują na potrzebę realizacji ich prawa do budowy grobów murowanych, także na innych cmentarzach komunalnych w Krakowie. Budowa grobu murowanego w istniejącym grobie ziemnym będzie zatem możliwa na częściach cmentarzy komunalnych powstałych lub zagospodarowanych przed dniem 5 kwietnia 2008 r. Wskazana data stanowi datę wejścia w życie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymagań, jakie muszą spełniać cmentarze, groby i inne miejsca pochówku zwłok i szczątków z dnia 7 marca 2008 r. (Dz.U.

Nr 48, poz. 284) przewidując szczegółowe parametry miejsc pod groby. Zgodnie z § 18 tego aktu „Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do cmentarzy, grobów i innych miejsc pochówku zwłok i szczątków istniejących w dniu wejścia w życie rozporządzenia, z zastrzeżeniem ust. 2”.

W przepisach dostosowujących reguluje się status prawny niektórych grobów ustanawianych przed 1932 r. Obowiązujące przed tą datą przepisy dopuszczały możliwość ustanowienia grobów związanych z nabyciem terenu pod grobem. Groby te określano jako „wieczyste” lub „stałe” a w praktyce utożsamiano z brakiem obowiązku wnoszenia opłat. Mimo, że ustawa z 1932 oraz z 1959 nie dopuszcza tego rodzaju rozwiązań proponuje się zachowanie praw już nabytych w odniesieniu do osób, które prawo takie nabyły a także pochówków organizowanych przez takie osoby. W pozostałym zakresie w przypadku kolejnych pochówków (w tym w trybie ponownego użycia grobu), groby takie podlegać będą obowiązującym przepisom.

Regulacja pozostaje bez wpływu na dochody Miasta.

Regulacja pozostaje bez wpływu na wydatki Miasta.

Regulacja nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania (także w latach następnych).

Regulacja nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa lub miejskiej jednostki organizacyjnej.

Regulacja nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

ZASADY KORZYSTANIA Z CMENTARZY KOMUNALNYCH W KRAKOWIE

I. PRZEPISY OGÓLNE

§ 1. Cmentarzami komunalnymi w Krakowie są:

- 1) Cmentarz Rakowicki,
- 2) Cmentarz Podgórski
- 3) Cmentarz Prądnik Czerwony,
- 4) Cmentarz Grębałów,
- 5) Cmentarz Mydlniki,
- 6) Cmentarz Bronowice,
- 7) Cmentarz Prokocim,
- 8) Cmentarz Wola Duchacka,
- 9) Cmentarz Pychowice,
- 10) Cmentarz Maki Czerwone,
- 11) Cmentarz Kobierzyn –Lubostroń.
- 12) Cmentarz Stary Podgórski.

§ 2. Nadzór nad działalnością Zarządu Cmentarzy Komunalnych sprawuje Prezydent Miasta Krakowa.

II. PRZEPISY PORZĄDKOWE

§ 3.1. Ustala się poniższe godziny otwarcia cmentarzy komunalnych w Krakowie:

- 1) kwiecień – wrzesień codziennie w godzinach **7:00 – 20:00**;
- 2) październik – marzec codziennie w godzinach **7:00 – 18:00**.

2. Dyrektor Zarządu Cmentarzy Komunalnych uprawniony jest do podjęcia decyzji o wydłużeniu godzin otwarcia cmentarzy, w okresie nasilonego ruchu odwiedzających, w szczególności w okresie obchodów Święta Wszystkich Świętych oraz Świąt Bożego Narodzenia i Wielkanocy.

§ 4. 1. Biura obsługi cmentarzy komunalnych usytuowane są:

- 1) przy ul. Rakowickiej 26 w Krakowie, obejmuje cmentarze: Rakowicki, Bronowice i Mydlniki.
- 2) przy ul. Wapiennej 13 w Krakowie, obejmuje cmentarze: Podgórski, Stary Podgórski, Prokocim, Wola Duchacka, Pychowice, Maki Czerwone, Kobierzyn Lubostroń.
- 3) przy ul. Powstańców 48 w Krakowie, obejmuje Cmentarz Prądnik Czerwony.
- 4) przy ul. Darwina 1g w Krakowie, obejmuje Cmentarz Grębałów.

2. Biura obsługi cmentarzy komunalnych czynne są w dni robocze od poniedziałku do piątku, przy czym w poniedziałki w godzinach 7.30- 17.00, od wtorku do piątku w godzinach 7.30-15.30.

§ 5. Pochówki odbywają się w dni robocze od poniedziałku do piątku, według harmonogramu dostępnego w biurach obsługi cmentarzy.

§ 6. 1. Na terenie cmentarzy komunalnych w Krakowie zakazuje się:

- 1) zakłócania ciszy, porządku i powagi miejsca,
- 2) przebywania osób będących pod wpływem alkoholu lub środków odurzających,
- 3) jazdy na rowerach, hulajnogach oraz innych urządzeniach transportu osobistego,
- 4) prowadzenia akwizycji, rozkładania i dystrybucji materiałów reklamowych i informacyjnych.
- 5) sadzenia oraz usuwania drzew i krzewów,
- 6) zebrania,
- 7) palenia wyrobów tytoniowych i używania papierosów elektronicznych,
- 8) zanieczyszczania lub zaśmiecania oraz wysypywania odpadów poza pojemniki do tego przeznaczone,
- 9) przebywania poza godzinami otwarcia cmentarzy,
- 10) wprowadzania zwierząt, za wyjątkiem psa przewodnika osoby niewidomej i psa asystującego osoby niepełnoprawnej.

2. Uzyskania zgody Zarządu Cmentarzy Komunalnych w Krakowie i wniesienia opłaty wymaga:

- 1) prowadzenie prac ziemnych, kamieniarskich, rozbiórkowych i budowlanych.
- 2) zagospodarowanie otoczenia grobów,
- 3) wjazd na teren cmentarza pojazdami mechanicznymi,
- 4) utwardzanie powierzchni wokół grobów.

III. PRACE BUDOWLANE I MONTAŻOWE

§ 7. Szczegółowe warunki wykonywania przez Wykonawców na cmentarzach komunalnych w Krakowie robót i usług określa Dyrektor Zarządu Cmentarzy Komunalnych w Krakowie.

IV. ZASADY PRZYDZIELANIA MIEJSC GRZEBALNYCH

§ 8. Pochówek na terenie cmentarza komunalnego może być dokonany za zgodą Dyrektora Zarządu Cmentarzy Komunalnych w Krakowie z zastrzeżeniem §12 ust. 1.

§ 9. Szczegółowe zasady przydziału miejsca pod grób ziemny na Cmentarzu Rakowickim i Podgórskim do pochowania osoby zmarłej regulują odrębne uchwały Rady Miasta Krakowa.

§ 10. Miejsce pod grób lub niszę urnową z zastrzeżeniem §13, §14 i §15 przydziela się wyłącznie na okoliczność pochowania osoby zmarłej, niezwłocznie po jej śmierci.

§ 11. Usługi świadczone przez zarząd cmentarza są odpłatne. Wysokość cen i opłat za te usługi oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń cmentarnych określają przepisy odrębne.

V. OSOBY ZASŁUŻONE

§12.1. Pochowanie osób zasłużonych dla Państwa Polskiego lub miasta Krakowa na Alei Zasłużonych Cmentarza Rakowickiego, ewentualnie innym cmentarzu komunalnym, następuje wyłącznie na podstawie zgody udzielonej przez Prezydenta Miasta Krakowa.

2. Zgoda o której mowa w ust. 1 może zostać wydana przez Prezydenta Miasta Krakowa z urzędu lub na wniosek właściwej Komisji Rady Miasta Krakowa, stowarzyszeń naukowych, społecznych, kulturalnych lub organizacji zawodowych, po śmierci osoby zasłużonej.

3. Prezydent Miasta Krakowa może wyrazić zgodę na pochowanie osób, o których mowa w ust. 1, bez ponoszenia opłat pobieranych przez Zarząd Cmentarzy Komunalnych w Krakowie.

4. Na Alei Zasłużonych istnieje możliwość dochowania tylko małżonka zmarłej osoby zasłużonej.

VI. UMOWY REZERWACYJNE, PRZEKSZTAŁCENIE GROBU, AUKCJE

§ 13. Na cmentarzach komunalnych w Krakowie, w miarę wolnych miejsc, Zarząd Cmentarzy Komunalnych w Krakowie może wskazać na wniosek osób zainteresowanych miejsce z przeznaczeniem na wybudowanie w nim grobu murowanego.

§ 14.1. Z zastrzeżeniem ust. 2 i 3 na cmentarzach komunalnych w Krakowie, w zależności od warunków terenowych, Zarząd Cmentarzy Komunalnych w Krakowie może zezwolić osobie posiadającej prawo do grobu na wybudowanie w miejscu istniejącego grobu ziemnego grobu murowanego.

2. Budowa grobu murowanego w miejscu istniejącego grobu ziemnego jest możliwa o ile odległość pomiędzy budowanym grobem, a grobami sąsiednimi nie będzie mniejsza, aniżeli 0,35 m.

3. Budowa grobu murowanego w istniejącym grobie ziemnym jest możliwa na częściach cmentarzy komunalnych powstałych lub zagospodarowanych przed 5 kwietnia 2008 r.

§ 15.1. Na cmentarzach komunalnych w Krakowie oddawanie w użytkowanie – dysponowanie przez Zarząd Cmentarzy Komunalnych w Krakowie miejsc pod przyszłe groby murowane może nastąpić w trybie aukcji.

2. Zasady przeprowadzania aukcji i cenę wywoławczą miejsc pod przyszłe groby murowane określa Prezydent Miasta Krakowa w drodze Zarządzenia.

VII. PRZEPISY DOSTOSOWUJĄCE

§ 16. 1 Uprawnienia do grobu nabyte przed wejściem w życie ustawy z dnia 17 marca 1932 r. o chowaniu zmarłych i stwierdzaniu przyczyny zgonu a także nabyte po wejściu w życie tej ustawy, jeżeli przed wejściem w życie niniejszej uchwały potwierdzono je w szerszym zakresie niż wynika to z obowiązujących przepisów – pozostają zachowane z uwzględnieniem ust. 2-4.

2. Przyjęcie do pochowania zwłok osób, które nabyły uprawnienia o których mowa w ust. 1 oraz przyjęcie zwłok do pochowania na ich wniosek lub przez nich wskazane odbywa się na dotychczasowych zasadach.

3. Przyjęcie do pochowania zwłok osób nie wymienionych w ust. 2, następuje na podstawie umowy zawieranej z zarządem cmentarza, do której zastosowanie mają przepisy niniejszej uchwały i inne obowiązujące przepisy prawa, w tym dotyczące obowiązku ponoszenia opłat.

4. Jeżeli od ostatniego pochowania do grobów wymienionych w ust.1 upłynął okres wymagany przepisami prawa, dopuszcza się ich ponowne użycie w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych.