

Druk nr 1339

Projekt Komisji Kształtowania Środowiska
Rady Miasta Krakowa

KANCELARIA RADY MIASTA
KRAKOWA
SEKRETARIAT

wpłynęło
dnia: 2020 -07- 17

Nr

Podpis

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
Z DNIA

w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących wprowadzenia opomiarowania i opłat za odwodnienia budowlane.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. Poz. 713 z późn. zm.) Rada Miasta uchwała co następuje:

§ 1

Ustala się kierunki działania dla Prezydenta Miasta Krakowa polegające na podjęciu wszelkich możliwych i dopuszczalnych prawem działań, zmierzających do wprowadzenia systemu rzetelnego opomiarowania oraz adekwatnych stawek opłat za odprowadzanie wód z odwodnień budowlanych na terenie Gminy Miejskiej Kraków do miejskiego systemu kanalizacji i odwodnienia.

§ 2

W przypadku zaistnienia jakichkolwiek wątpliwości natury interpretacyjnej zapisy zawarte w niniejszej uchwale należy rozumieć wyłącznie oraz jedynie jako wytyczną, zalecenie, sugestię, cel, priorytet czy też wskazówkę o charakterze ogólnym, skierowane przez Radę Miasta Krakowa do Prezydenta Miasta Krakowa, co niezależnie od innych form interpretacji stanowi wykładnię autentyczną, posiadającą formalną moc wiążącą co do norm przez siebie uchwalonych, dokonaną przez Radę Miasta Krakowa jako organ stanowiący Gminy Miejskiej Kraków.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

w imieniu Komisji
Marek S. Pietrus

M. S. Pietrus

UZASADNIENIE

Odwodnienia budowlane związane są z odpompowywaniem wód podziemnych dopływających do wkopów fundamentowych i mają zazwyczaj charakter czasowy tj. trwają przez okres kilku – kilkudziesięciu dni i nie kwalifikują się do powszechnego korzystania z wód.

Odwodnienia budowlane są ingerencją w naturalne środowisko wodne, która wymaga wykonania badań hydrogeologicznych, dokumentacji hydrogeologicznej, zaprojektowania skutecznego systemu odwodnienia i uzyskania pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód z górotworu i ich odprowadzenie do odbiornika. W sytuacji gdy odbiornikiem jest ciek lub zbiornik powierzchniowy czy też odprowadzenie następuje do gruntu (do górotworu) należy dotrzymać warunków technicznych nie powodujących wpływów na środowisko i nie zagrażających terenom sąsiednim (np. nie powodowanie podtopień). Istotne znaczenie ma również odpowiednia jakość wód oprowadzanych do odbiorników (wód lub gruntów), dla której progowe wartości w odniesieniu do szerokiej grupy wskaźników precyzuje Rozporządzenie MG MiŻŚ.

Zasadniczo odprowadzenie wód podziemnych z górotworu i ich zrzut do odbiornika powierzchniowego jest niekorzystnym działaniem z punktu widzenia gospodarki wodnej terenów miejskich, gdzie zasilanie wód podziemnych przez opady atmosferyczne jest mocno ograniczone przez szczelną zabudowę powierzchni terenu i likwidację obszarów gdzie następowała retencja i infiltracja wód do górotworu (podłoża). Dalsze zubażanie środowiska wodnego, często o ilości wód w granicach nawet kilkudziesięciu – kilkuset tysięcy m³ na jedną budowę jest skrajnie niekorzystne i jest możliwe do kompensacji przez minimalnie nawet kilka tysięcy niewielkich instalacji małej retencji. W sytuacji gdy zwraca się wiele uwagi na retencjonowanie wód opadowych i oszczędności w zużyciu wody, brak systemowych rozwiązań dla wód z odwodnień budowlanych jest nielogiczny i zasadniczo niweczy pozytywne efekty działalności systemów małej retencji i stawia pod znakiem zapytania zapal i zaangażowanie wielu ludzi.

Odwodnienia budowlane powodują zmniejszaniem ilości zasobów wodnych i często wpływają na otaczające środowisko, poza terenem samej inwestycji. Intensywne odwodnienia budowlane mogą prowadzić i często nieuchronnie prowadzą do ubytków lub zaniku wód powierzchniowych w rzekach i zbiornikach wodnych, a na terenach dolinnych w pobliżu rzeki wpływają również na zmniejszenie wilgotności gleb i pogorszenia warunków dla istniejących ekosystemów, w tym w szczególności wodolubnych i zależnych od wód podziemnych. W Krakowie obserwowano wiele przypadków tego typu niekorzystnych zdarzeń, które w ekstremalnej formie przejawiały się poprzez ubytek wód ze stawów Dąbskiego i Płaszowskiego i inne mniej nagłośnione medialnie zdarzenia.

7/10

Możliwość wprowadzenia wód z odwodnień budowlanych do kanalizacji miejskiej stanowi dużą oszczędność dla Inwestora budowlanego, który w warunkach braku takiej możliwości zmuszony byłby do wykonywania kosztownego systemu odprowadzania tych wód do cieków lub zbiorników wodnych czy też górotworu. Dla tych celów zmuszony byłby również do uzyskania wszelkich uzgodnień i pozwoleń, a także dotrzymania warunków określonych z punktu widzenia ochrony środowiska. Przejęcie wód z odwodnień budowlanych przez system kanalizacji lub odwadniania powierzchniowego miasta Krakowa, generuje nie przejęcie zobowiązania dla bezpiecznego i zgodnego z prawem ich odprowadzenia do odbiornika ale generuje też pewne realne koszty, które powinny zostać skalkulowane. Wody z odwodnień budowlanych z centralnej części Krakowa mogą zawierać znaczne ilości zanieczyszczeń, w tym związków biogenych i wymagają oczyszczenia przed zrzutem. Generalnie z wodami z odwodnień budowlanych związany jest pewien ładunek zanieczyszczeń, który obciąża oczyszczalnię ścieków. Niekorzystne efekty występują również w przypadku gdy woda z odwodnień budowlanych jest relatywnie „czysta”, gdyż jej rozcieńczające oddziaływanie na ścieki komunalne może powodować utrudnienia w ich oczyszczaniu lub zwiększać koszt oczyszczania.

Kolejnym argumentem dla wprowadzenia opłat za zrzut wód z odwodnień budowlanych jest generowanie obciążenia dla sieci kanalizacyjnej miasta, co w niekorzystnym przypadku może utrudniać odprowadzenie ścieków komunalnych lub wód z intensywnych opadów atmosferycznych. Odprowadzenie wód z odwodnień budowlanych powoduje zatem wzrost zagrożenia powodziowego dla terenów miejskich, którego niwelacja wymaga budowy i eksploatacji kosztownego systemu przepompowni czy jeszcze innych elementów, typu kolektorów lub zbiorników. Mając powyższe na uwadze podmioty prowadzące odwodnienia budowlane powinny ponosić realne koszty korzystania z systemu kanalizacji i odwodnienia miasta Krakowa, w tym również umożliwiające rozbudowę w/w systemu i jego lepsze dostosowanie do nowych wyzwań związanych z jednej strony z niekorzystnymi zmianami klimatycznymi, a z drugiej intensywną rozbudową miasta.

