

Druk nr 1385

Projekt Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RMK

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

SEKRETARIAT	
wpłynęło dnia:	2020-08-25
Nr	010/20
Podpis	

w sprawie rozpatrzenia petycji zgłoszonej przez (...)*,
dotyczącej podjęcia działań legislacyjnych
i administracyjnych, w celu udzielenia wsparcia przedsiębiorcom dotkniętym negatywnymi
skutkami wprowadzenia stanu epidemii

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Krakowa uchwala co następuje:

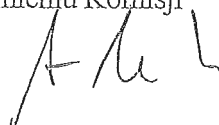
§ 1.1. Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej podjęcia działań legislacyjnych i administracyjnych, w celu udzielenia wsparcia przedsiębiorcom dotkniętym negatywnymi skutkami wprowadzenia stanu epidemii, Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej petycji.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W imieniu Komisji



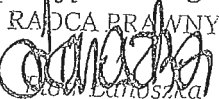
Uzasadnienie

Stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 5 września 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 870), na organie stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego ciąży obowiązek rozpatrzenia petycji.

Projekt uchwały sporządzony został przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa, której zgodnie z § 57a ust 4 pkt 2) Statutu Miasta Krakowa Rada Miasta Krakowa powierzyła rozpatrywanie wniosków i petycji składanych przez obywateli oraz przygotowanie projektów rozstrzygnięć w tych sprawach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RMK rekomenduje rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

Pod względem formalno-prawnym
opiniuję bez uwag.

RAJCA PRAWNY


Kr-1229



Załącznik do uchwały nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

W dniu 21 kwietnia 2020 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja przesłana przez

(...)*

dotycząca podjęcia działań legislacyjnych i administracyjnych, w celu udzielenia wsparcia przedsiębiorcom dotkniętym negatywnymi skutkami wprowadzenia stanu epidemii.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że:

1) Wniosek o umorzenie w formie uchwały Rady Miasta Krakowa zobowiązania z tytułu podatku od nieruchomości jest niedopuszczalny z dwóch przyczyn. Po pierwsze, uprawnienie każdego organu władzy publicznej musi znajdować podstawę w przepisach prawa, tymczasem rada gminy nie ma uprawnienia do podjęcia uchwały o umorzeniu zobowiązania podatkowego. Możliwość zastosowania umorzenia jest wyłącznym uprawnieniem organów podatkowych. Zgodnie z art. 1 c. ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1170) oraz art. 13 §1 pkt. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 900 ze zm.), organem podatkowym właściwym w sprawach podatków i opłat unormowanych w Ordynacji podatkowej jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Uprawnienie to realizowane jest wyłącznie w trybie indywidualnym, na wniosek podatnika będącego dłużnikiem. Po drugie, umorzenie w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa dotyczyć może wyłącznie zaległości podatkowych, czyli tych płatności, których termin już minął (oraz należnych odsetek za zwłokę i opłaty prolongacyjnej), zgodnie z art. 67a i 67b ww. ustawy. Wniosek zawarty w petycji dotyczy tymczasem również należności przyszłych, tj. powstałych w okresie obowiązywania stanu epidemii oraz pół roku po jego uchyleniu.

Wnioskowane rozwiązanie nie znajduje również podstaw w art. 15p i 15q ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 ze zm.).

2) Odnośnie postulatu odstąpienia od pobierania opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości gruntowych oraz opłat z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego nieruchomości gruntowych w prawo własności, w związku z epidemią, powszechnie obowiązujące przepisy prawa, uchwalone po wystąpieniu epidemii koronawirusa, w szczególności ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz ustawy ją zmieniające, nie przewidują takiej możliwości. Takich ulg nie przewidują także przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 65 ze zm.) oraz ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 139 ze zm.). Nie zawierają również delegacji do wydawania aktów prawa miejscowego w powyższej sprawie przez organy jednostek samorządu terytorialnego oraz wojewodów.

3) i 4) W związku z rozporządzeniami Ministra Zdrowia: z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. z 2020 r., poz. 433 ze zm.), z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. z 2020 r., poz. 490) oraz z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. z 2020 r., poz. 491 ze zm.), przedsiębiorcy, których płynność finansowa uległa pogorszeniu z uwagi na ponoszenie negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu epidemii, mogą składać do Wydziału Skarbu Miasta wnioski o zastosowanie ulgi

A A A

w zapłacie czynszu dzierżawnego wynikającego z umowy dzierżawy. Do wniosku należy dołączyć oświadczenie w przedmiocie terminu zaprzestania prowadzenia działalności lub ograniczenia jej prowadzenia wraz z przedstawieniem sytuacji w zakresie zmniejszenia dochodu z tego tytułu. Wnioski są rozpatrywane indywidualnie w oparciu o obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa.

Wydział Skarbu Miasta nie posiada zawartych umów dzierżaw nieruchomości zabudowanych na cel wskazany w petycji, jak również umów dzierżaw na teren niezabudowany zawartych z podmiotami będącymi wnioskodawcami petycji.

Zarządzeniem nr 734/2020 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 24 marca 2020 r. w sprawie obniżenia stawek czynszowych netto z tytułu najmu lokali użytkowych stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa, wynajmowanych przez Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie, z uwagi na czasowe zaprzestanie prowadzenia działalności w lokalach przez ich najemców, stworzone zostały podstawy prawne umożliwiające obniżenie czynszu do kosztów eksploatacyjnych dla najemców, którzy zmuszeni zostali do zamknięcia lokali użytkowych. W celu skorzystania z obniżki czynszu konieczne jest złożenie przez najemcę lokalu użytkowego wniosku, w którym wskazany będzie dzień zaprzestania prowadzenia działalności w lokalu użytkowym. Procedura regulująca sposób ubiegania się o udzielenie przedmiotowej ulgi została uproszczona w sposób maksymalny, złożenie wniosku możliwe jest w formie elektronicznej na adres e-mail: zbk@zbk.krakow.pl. bez konieczności uwierzytelnienia go bezpiecznym podpisem elektronicznym czy profilem zaufanym. Nie jest również wymagane zawieszenie lub wykreślenie działalności z rejestru, do którego wpis stanowi podstawę funkcjonowania przedsiębiorcy. Stawka czynszowa najmu netto obniżana jest do wysokości kosztów eksploatacyjnych. W przypadku lokali użytkowych usytuowanych w budynkach stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa koszty te wynoszą 4,89 zł/m² netto, natomiast w przypadku lokali użytkowych położonych w budynkach wspólnot mieszkaniowych stanowią sumę wpłacanych przez Gminę na rzecz wspólnoty zaliczek: eksploatacyjnej, remontowej oraz zaliczki wnoszonej tytułem uciążliwości wynikającej z prowadzonej działalności w lokalu użytkowym. Obniżona stawka czynszowa obowiązuje przez okres od dnia zaprzestania prowadzenia przez najemcę działalności w lokalu użytkowym do dnia jej wznowienia, nie później jednak niż do dnia odwołania stanu epidemii lub wprowadzenia odpowiednich zmian w przepisach prawnych umożliwiających podjęcie działalności. Zdecydowana większość wniosków, jakie wpłynęły od przedsiębiorców wynajmujących komunalne lokale użytkowe w okresie tuż po ogłoszeniu stanu zagrożenia epidemicznego, dotyczyło właśnie sytuacji zaprzestania w lokalu działalności, a podjęte 24 marca 2020 r. regulacje pozwoliły na ich pozytywne rozpatrzenie.

Zarządzeniem nr 1105/2020 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie obniżenia stawek czynszowych netto z tytułu najmu lokali użytkowych stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków, wynajmowanych przez Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie, z uwagi na spadek obrotów gospodarczych lub spadek przychodów, w tym spadek przychodów z działalności statutowej, wprowadzona została możliwość udzielenia obniżki czynszu o 50% dla najemców, którzy prowadzą działalność w wynajmowanych lokalach użytkowych, ale ich sytuacja finansowa uległa pogorszeniu. Stawka czynszowa obniżana jest na wniosek najemcy lokalu, przy czym za okres od 14 marca do 3 maja 2020 r. złożony wyłącznie w formie oświadczenia, natomiast od 4 maja 2020 r. do dnia odwołania stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego, uzupełniony o dokumenty finansowe potwierdzające spadek obrotów gospodarczych lub spadek przychodów, w tym spadek przychodów z działalności statutowej, o nie mniej niż 25%, obliczony jako średnia arytmetyczna obrotów lub przychodów ze stycznia i lutego 2020 r., w porównaniu do obrotów lub przychodów uzyskanych przez najemcę w miesiącu, za który ubiega się o obniżenie stawki czynszowej netto (w przypadku działalności sezonowej najemca może załączyć dokumenty finansowe potwierdzające spadek obrotów lub przychodów o nie mniej niż 25%, w miesiącu, za który ubiega się o obniżenie stawki czynszowej netto, w porównaniu do analogicznego miesiąca roku poprzedniego). Obniżona w ten sposób stawka czynszowa nie może być niższa od kosztów eksploatacyjnych. Także i w tym przypadku możliwe jest złożenie wniosku w formie elektronicznej.

BM

Powyższe działania są jednym z filarów ogłoszonego w dniu 17 marca 2020 r. programu PAUZA, czyli kompleksowego pakietu pomocowego dla krakowskiej gospodarki. Przedstawione powyżej instrumenty pomocowe przełożyły się wprost na niewielką stosunkowo liczbę wypowiedzeń umów najmu lokali użytkowych przez najemców (wnioski o rozwiązanie umów najmu w związku z aktualną sytuacją epidemiologiczną złożono w stosunku do 27 lokali użytkowych wynajmowanych przez Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie). W związku z pandemią koronawirusa, w Krakowie złożonych zostało ponad 800 wniosków o obniżkę czynszu w związku z koniecznością zamknięcia lokali i ponad 200 wniosków o obniżkę w związku z trudnościami w prowadzeniu działalności w lokalach, co świadczy o tym, że rozwiązanie to pozwala najemcom na utrzymanie wynajmowanych od Gminy lokali użytkowych w tym trudnym okresie. Zdecydowana większość złożonych wniosków została już pozytywnie rozpatrzona.

Obowiązujące na terenie Gminy Miejskiej Kraków prawo miejscowe przewiduje możliwości udzielania wsparcia przedsiębiorcom w zakresie spłaty należności cywilnoprawnych przypadających Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostkom organizacyjnym. Wnioski o udzielenie ulgi w postaci rozłożenia na raty, umorzenia bądź odroczenia terminu spłaty należności, rozpatrywane są na zasadach określonych w uchwale nr XCVII1/2557/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostkom organizacyjnym, a także wskazania organów do tego uprawnionych (ze zm.), z zastosowaniem reguł i procedur przewidzianych dla pomocy de minimis. Prezydent podjął inicjatywę uchwałodawczą, kierując do Kancelarii Rady Miasta Krakowa projekt uchwały zmieniającej ww. uchwałę Rady Miasta Krakowa. Proponowana zmiana, skierowana jest do podmiotów, które ucierpiały na skutek ponoszenia negatywnych konsekwencji ekonomicznych COVID-19, a dotyczy kwestii związanych z udzielaniem ulg w spłacie należności o charakterze cywilnoprawnym z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie, przypadających Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostkom organizacyjnym za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii. Projekt stanowi, że udzielenie ulgi (umorzenie, odroczenie, rozłożenie na raty), w stosunku do opisanych wyżej należności na wniosek podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, jest pomocą publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Sekcji 3.1 Komunikatu Komisji Europejskiej „Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19” (Dz. Urz. UE 2020/C 91 I/ 01 z 20 marca 2020 r. (Dz. Urz. UE 2020/C 112 I/01 z 4 kwietnia 2020 r.). Proponowane zapisy mają na celu usprawnienie i przyspieszenie udzielania wsparcia podmiotom dotkniętym negatywnymi skutkami ekonomicznymi COVID-19. W szczególności zostanie uproszczona procedura udzielenia ulgi. Przedsiębiorca ubiegający się o ulgę w ramach pomocy, o której mowa w proponowanej nowelizacji, zobowiązany będzie jedynie do złożenia wniosku wraz z wypełnionym i podpisanym formularzem informacji, stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały. Tym samym, w porównaniu do obszernej dokumentacji, jaką jest zobowiązany zgromadzić i przedłożyć podmiot ubiegający się o udzielenie pomocy de minimis, ubieganie się o udzielenie pomocy mającej na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Sekcji 3.1 „Tymczasowych ram”, zostanie znacznie ułatwione. Nie bez znaczenia pozostaje również, że pomoc przewidziana w Sekcji 3.1 „Tymczasowych ram” może być udzielana równolegle do pomocy de minimis, a pułap dla niej przewidziany znacząco różni się od pułapu pomocy de minimis.

Ponadto Prezydent poinformował, iż zagadnienia związane z pomocą Miasta Krakowa dla przedsiębiorców uregulowane zostały zarządzeniem nr 910/2020 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 16 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia szczególnych rozwiązań pomocowych mających na celu wsparcie mieszkańców i przedsiębiorców funkcjonujących na terenie Miasta Krakowa, których sytuacja finansowa uległa pogorszeniu w związku z negatywnymi konsekwencjami ekonomicznymi i społecznymi stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii COVID-19 w Polsce.

5) Wniosek o umorzenie w formie uchwały Rady Miasta Krakowa zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest niedopuszczalny z tych samych przyczyn, które zostały omówione w punkcie 1. Nie istnieje podstawa prawna do dokonania umorzenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o charakterze generalnym w formie uchwały rady gminy. Kompetencje rady gminy z tytułu władztwa podatkowego dotyczące opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyznaczają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.). Jedynymi przepisami zawartymi w ww. ustawie określającymi zakres zwolnień są art. 6k ust. 4 i 4a, nie odnoszące się jednak w żaden sposób do zwolnień mogących objąć przedsiębiorców. Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych również nie określiła jakichkolwiek innych zwolnień obejmujących opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa, a uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta (art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Prezydent poinformował również, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie jest pobierana przez Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o. w Krakowie, jak to wskazano w treści petycji.

Ponadto, zgodnie z § 1 ust. 8 uchwały nr III/38/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. W związku z powyższym, właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, wytwarzający mniejsze ilości odpadów komunalnych w związku z wprowadzonym stanem epidemii, mogą złożyć w ww. terminie korektę deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie zadeklarowania mniejszej liczby pojemników, co spowoduje zmniejszenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

6) Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji S.A., zgodnie z zapisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1437 ze zm.), nie ma możliwości prawnych zmiany stawek taryf za zbiorową dostawę wody oraz zbiorowe odprowadzanie ścieków. Stawki taryf ustalane są na okres trzyletni przez organ regulacyjny (art. 24b ust. 1 ustawy), którym jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie PG Wody Polskie decyzją nr KR.RET.070.257.2018 z dnia 26 kwietnia 2018 r., zatwierdził taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Kraków, która będzie obowiązywać do 23 maja 2021 r. MPWiK S.A., mając na uwadze nadzwyczajną sytuację z jaką mamy do czynienia, wychodzi z pomocą naprzeciw trudnościom odbiorców usług poprzez indywidualne podejście do zgłaszanych przez nich wniosków w sprawie spłaty zadłużenia.

7) W ramach obowiązującego do końca 2020 roku Krakowskiego Programu Wspierania Przedsiębiorczości i Rozwoju Gospodarczego Miasta realizowane są 43 zadania. Aktualnie trwają prace nad opracowaniem nowego Krakowskiego Programu Wspierania Biznesu i Innowacji na lata 2021 - 2025.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

W imieniu Komisji

