

DRUK NR 1458

UCHWAŁA NR / /
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia 2020 r.

w sprawie przepisów porządkowych związanych
z eksponowaniem drastycznych treści na obszarze Krakowa

KANCELARIA RADY MIASTA KRAKOWA SEKRETARIAT	
wpłynęło dnia:	2020 -08- 13
Nr
Podpis	<i>Mija</i>

Na podstawie art. 40 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§1. Zakazuje się prezentowania na terenie miasta Krakowa treści drastycznych, w tym eksponujących wizerunek zwłok lub ich fragmentów, na banerach, billboardach, tablicach, kasetonach, telebimach, siatkach reklamowych, wolnostojących lub pneumatycznych urządzeniach reklamowych, flagach reklamowych, pojazdach, przyczepach i innych nośnikach.

§2. Kto narusza zakaz, o którym mowa w §1, podlega karze grzywny na zasadach określonych w art. 54 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§4. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w drodze obwieszczenia.

2. Uchwała wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia jej ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Od kilku lat na terenie Krakowa prezentowane są publicznie treści drastyczne. W centrum naszego miasta oraz w pobliżu szpitali eksponowane były plakaty, przyczepy oraz inne nośniki reklamowe, na których przedstawiano fotografie martwych, zakrwawionych ludzkich płodów. Za działalność tę odpowiadają organizacje domagające się wprowadzenia całkowitego zakazu przerywania ciąży.

Treści te eksponowane są w miejscach uczęszczanych przez tłumy mieszkańców i mieszkanki Krakowa, a także odwiedzających Kraków turystów, wśród których dużą grupę stanowią wycieczki szkolne. Na kontakt z makabrycznymi zdjęciami narażone są nie tylko osoby dorosłe, ale i dzieci, które nie rozumieją tych obrazów i u których nieintencjonalny kontakt z takimi treściami doprowadzić może do negatywnej reakcji emocjonalnej, a w skrajnych wypadkach do trwałej traumy. Może także rozwinąć się u nich lub wzmocnić fobia przed krwią czy przyrządami medycznymi. Podobnie u osób, które doświadczyły w przeszłości poronień lub straty dziecka, konfrontacja z omawianymi tu treściami może wyzwolić szereg przykrych emocji. Kontakt z drastycznymi zdjęciami może również wywołać lęk, traumę i strach u kobiet w ciąży, co potwierdzają opinie psychologów.

Nietrudno wyobrazić sobie, jakie obawy może wywołać kontakt z omawianymi treściami u małego dziecka czy u kobiety, której ciąża jest zagrożona. Każdy silny bodziec może skończyć się dla nich tragicznie. Tymczasem omawiane tu treści prezentowane są także w bezpośrednim sąsiedztwie szkół oraz szpitali. W konsekwencji, na kontakt z drastycznymi treściami narażone są osoby szczególnie wrażliwe.

Zdaniem projektodawców, niezależnie od oceny słuszności lub braku słuszności argumentów osób eksponujących omawiane tu treści, nie może być zezwolenia społecznego

na prowadzenie kampanii informacyjnej przy użyciu takich środków, gdyż są one nieproporcjonalne (nie są ani odpowiednie, ani niezbędne, ani stosowne). Realizowanie prawa do wyrażania poglądów musi odbywać się z poszanowaniem praw innych osób. Zakrwawione obrazy wystawione na widok publiczny bez rzeczowego komentarza nie sprzyjają edukacji ani rzetelnej debacie, lecz nakierowane są jedynie na wywołanie negatywnej reakcji emocjonalnej u odbiorców i odbiorczyń.

Warto też mieć na uwadze, że zdecydowana większość społeczeństwa opowiada się za wprowadzeniem zakazu eksponowania drastycznych zdjęć w przestrzeni publicznej, o czym może świadczyć sondaż przeprowadzony 13 kwietnia 2018 r. na zlecenie oko.press. Według 69 proc. respondentów wywieszanie drastycznych zdjęć martwych płodów powinno zostać zakazane, natomiast zdaniem 24 proc. powinno być dozwolone. Poparcie dla zakazu przeważało nad poparciem dla jego braku w elektoratach niemal wszystkich partii politycznych

(<https://oko.press/69-proc-polakow-uwaza-ze-drastyczne-antyaborcyjne-banery-powinnybyc-zakazane-sondaz-oko-pressm/>).

Omawiany problem nie został dotąd skutecznie rozwiązany przez ustawodawcę. Odwoływanie się w podobnych przypadkach do przepisów o wykroczeniach nie obejmuje wszystkich możliwych przypadków, ponieważ istniejące przepisy wykroczeniowe posługują się określeniem węższym („nieprzyzwoite” czy „nieobyczajne”). Wprowadzenie zakazu objętego projektowaną uchwałą jest z kolei konieczne dla ochrony zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, z przyczyn wskazanych wcześniej w niniejszym uzasadnieniu, w szczególności związanych z ochroną opisanych tam osób szczególnie wrażliwych. Tym samym, wprowadzenie przepisów porządkowych spełnia przesłanki z art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Skutkiem prawnym uchwały będzie wprowadzenie do przepisów obowiązujących na terenie Krakowa jasnej podstawy prawnej do walki z praktykami eksponowania na nośnikach reklamowych drastycznych treści. Zmiana ta przyniesie wymierne korzyści społeczne, ponieważ ułatwi chronienie osób najbardziej wrażliwych przed kontaktem z treściami, które mogą narazić je na traumę.

Przyjęcie uchwały nie pociąga za sobą obciążenia budżetu gminy.

~~Projekt uchwały zgodnie z obowiązującymi przepisami nie wymaga przeprowadzenia badań lub konsultacji.~~

Termin wejścia w życie ustawy wynika wprost z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ewa Owersaek

Pełnomocnik Komitetu inicjatywy
uchwałodawczej w sprawie przepisów porzą-
dkowych związanych z eksponowaniem
drastycznych treści na terenie Krakowa

Am