

ZARZĄDZENIE Nr 2784/2020
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 29.10.2020 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz dziennych opiekunów prowadzących działalność na własny rachunek na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2021

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz dziennych opiekunów prowadzących działalność na własny rachunek na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2021.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz dziennych opiekunów prowadzących działalność na własny rachunek na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2021

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378) oraz art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020 r. poz. 326, poz. 568 i poz. 1747) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się następującą wysokość dotacji celowej udzielanej w 2021 roku przez Gminę Miejską Kraków dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz dziennych opiekunów prowadzących działalność na własny rachunek na obszarze Gminy Miejskiej Kraków:

- 1) dotacja na każde dziecko zamieszkałe na terenie Gminy Miejskiej Kraków objęte opieką żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna wynosi 1,70 zł (słownie: jeden złoty 70/100) za godzinę opieki;
- 2) dotacja na każde dziecko z orzeczeniem o niepełnosprawności zamieszkałe na terenie Gminy Miejskiej Kraków objęte opieką żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna wynosi 2,40 zł (słownie: dwa złote 40/100) za godzinę opieki.

2. Ustala się, że dotacja, o której mowa w ust. 1 udzielana jest maksymalnie do 10 godzin opieki dziennie.

3. W przypadku objęcia opieką dziecka z orzeczeniem o niepełnosprawności podmioty, o których mowa w ust. 1 oraz dzienni opiekunowie prowadzący działalność na własny rachunek uprawnieni są do otrzymania na dziecko obu dotacji, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i pkt 2.

4. Dotacja udzielana jest w okresie od dnia 1 stycznia 2021 roku do dnia 31 grudnia 2021 roku.

5. Dotacja przysługuje także w okresie czasowego ograniczenia lub czasowego zawieszenia funkcjonowania form opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, wprowadzonego odpowiednio przez:

- 1) administrację rządową;
- 2) Prezydenta Miasta Krakowa;
- 3) dyrektora żłobka, osobę kierującą pracą klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna działających na podstawie i zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 kwietnia 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania form opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. poz. 652, poz. 747, poz. 779 i poz. 1494).

6. Dotacja może być wykorzystana na pokrycie wydatków bieżących związanych z prowadzeniem instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

§ 2. Dotacja jest udzielana pod warunkiem, że podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniający dziennego opiekuna, lub dzienny opiekun prowadzący działalność na własny rachunek, złoży w miejscu, terminie i formie określonej przez Prezydenta Miasta Krakowa „Wniosek o udzielenie dotacji na rok 2021” zawierający odpowiednio:

- 1) nazwę, adres, NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniającego dziennego opiekuna, lub dziennego opiekuna prowadzącego działalność na własny rachunek;
- 2) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego, lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna;
- 3) dni opieki i godziny pracy żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna, w podziale na poszczególne miesiące;
- 4) liczbę miejsc opieki nad dziećmi w żłobku lub klubie dziecięcym, lub u dziennego opiekuna;
- 5) liczbę dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności objętych opieką;
- 6) numer rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja;
- 7) nr telefonu i adres e-mail do kontaktu z osobą w sprawach związanych z wnioskiem.

§ 3. Ustala się następujące zasady ustalania i przekazywania dotacji:

- 1) dotacja przekazywana jest w transzach miesięcznych. Transza dotacji wypłacana jest na podstawie złożonego „Wniosku o udzielenie miesięcznej transzy dotacji”, zawierającego w szczególności:
 - a) nazwę, adres, NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniającego dziennego opiekuna, lub dziennego opiekuna prowadzącego działalność na własny rachunek,
 - b) numer umowy na podstawie której wypłacana jest dotacja,
 - c) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego, lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna,
 - d) dni i godziny pracy żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna;
 - e) określenie miesiąca na jaki składany jest wniosek,
 - f) wykaz dzieci objętych opieką, sporządzony na podstawie zawartych z rodzicami, opiekunami prawnymi lub innymi osobami, którym sąd powierzył sprawowanie opieki nad dzieckiem umów o zapewnienie opieki, zawierający: datę urodzenia dziecka, numer umowy o zapewnienie opieki oraz informacje o posiadaniu przez dziecko orzeczenia o niepełnosprawności, okresie obowiązywania umowy o zapewnienie opieki, dniach i godzinach zapewniania dziecku opieki przez żłobek lub klub dziecięcy, lub dziennego opiekuna (zgodnie z ww. umową, jednakże nie więcej niż 10 godzin dziennie),
 - g) kwotę dotacji do przekazania za dany miesiąc (obliczoną na podstawie wykazu o którym mowa w lit. f,
 - h) nr telefonu i adres e-mail do osoby wyznaczonej do kontaktu w sprawach związanych z wnioskiem;
- 2) wnioski o udzielenie miesięcznej transzy dotacji składa się:
 - a) do 10 lutego – w przypadku wniosków na miesiące styczeń – luty,
 - b) do 10 dnia miesiąca, którego dotyczą - w przypadku wniosków na miesiące marzec – październik,
 - c) do 5 dnia miesiąca, którego dotyczą - w przypadku wniosków na miesiące listopad – grudzień;

- 3) transze dotacji przekazywane są w terminie:
 - a) do 28 lutego 2021 roku - za miesiące styczeń i luty,
 - b) do ostatniego dnia miesiąca, którego dotyczy wnioski - za miesiące marzec – listopad,
 - c) do 20 grudnia 2021 roku - za miesiąc grudzień;
- 4) zastrzega się, że w przypadku złożenia wniosku o udzielenie miesięcznej transzy dotacji w terminie późniejszym niż określony w pkt. 2, termin wypłaty transzy dotacji może zostać przedłużony, jednakże nie więcej niż o liczbę dni tego opóźnienia.

§ 4. Ustala się następujące zasady rozliczania dotacji:

- 1) rozliczenie dotacji składa się w formie sprawozdania merytoryczno – finansowego;
- 2) sprawozdanie, o którym mowa w pkt. 1 składa się w terminie:
 - a) do 10 dni od dnia zakończenia umowy o dotację, w przypadku, gdy umowa kończy się przed 31 grudnia 2021 roku,
 - b) do 15 stycznia 2022 roku, w przypadku, gdy umowa o dotację kończy się w dniu 31 grudnia 2021 roku;
- 3) sprawozdanie, o którym mowa w pkt. 1 zawiera w szczególności:
 - a) nazwę, adres, NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniającego dziennego opiekuna, lub dziennego opiekuna prowadzącego działalność na własny rachunek,
 - b) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego, lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna,
 - c) numer umowy na podstawie której wypłacana była dotacja,
 - d) wskazanie okresu za jaki składane jest sprawozdanie,
 - e) wykaz dzieci objętych opieką w okresie otrzymywania dotacji zawierający: datę urodzenia dziecka, numer umowy o zapewnienie opieki, okres obowiązywania umowy o zapewnienie opieki oraz informacje o posiadaniu przez dziecko orzeczenia o niepełnosprawności, liczbie godzin opieki nad dzieckiem w poszczególnych miesiącach (określonej na podstawie zawartych z rodzicami, opiekunami prawnymi lub innymi osobami, którym sąd powierzył sprawowanie opieki nad dzieckiem umów o zapewnienie opieki oraz wniosków o udzielenie miesięcznej transzy dotacji) oraz łącznej liczbie godzin opieki w okresie sprawozdawczym,
 - f) wskazanie kwoty otrzymanej dotacji,
 - g) wskazanie kwoty dotacji zwróconej do budżetu Gminy Miejskiej Kraków,
 - h) wskazanie kwoty dotacji wykorzystanej w terminie,
 - i) wskazanie kwoty dotacji niewykorzystanej w terminie,
 - j) wskazanie kwoty dotacji pobranej w nadmiernej wysokości,
 - k) wykaz wydatków poniesionych z dotacji (spis rachunków, faktur, list płac - pokrytych w całości lub w części z otrzymanej dotacji),
 - l) nr telefonu i adres e-mail do osoby wyznaczonej do kontaktu w sprawach związanych z rozliczeniem dotacji,

m) oświadczenie, że informacje podane w sprawozdaniu są zgodne z aktualnym stanem prawnym i faktycznym.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniające dziennych opiekunów oraz dzienni opiekunowie prowadzący działalność na własny rachunek mogą otrzymać na dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna, dotację celową z budżetu gminy. Wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej określa rada gminy w drodze uchwały. Przedmiotowe zadanie jest zatem zadaniem fakultatywnym, a jego realizacja na terenie Gminy Miejskiej Kraków wymaga podjęcia przez Radę Miasta Krakowa stosownej uchwały.

Przedmiotowy projekt uchwały stanowi kontynuację działań Gminy Miejskiej Kraków w ww. zakresie. Dotacja do opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 udzielana jest bowiem przez miasto Kraków od 2012 roku i działania te przekładają się na wysokość opłaty ponoszonej przez rodzica za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym lub u opiekuna dziennego oraz rozwój niepublicznych miejsc opieki.

W 2012 r. Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji do 230 miejsc opieki, z kolei w 2020 r. podmioty złożyły wnioski o dotację na 6 848 miejsc opieki. Wzrost ten wynika z rozwoju placówek świadczących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3, na który wpływ ma m.in. udzielana przez miasto Kraków dotacja. Średni roczny przyrost miejsc opieki, w stosunku rok do roku, w latach 2014 - 2019 wyniósł ok. 1 160 miejsc. W 2020 r. również następuje wzrost liczby miejsc opieki – średnio o ok. 55 miejsc miesięcznie. Szacuje się, że o dotację udzielaną w 2021 r. podmioty mogą złożyć wnioski na ok. 7 500 miejsc opieki, a zatem o ok. 660 więcej niż na rok 2020, przy czym w trakcie realizacji zadania faktyczne obsadzenie miejsc szacuje się na poziomie ok. 74%.

Zgodnie z niniejszym projektem uchwały Gmina Miejska Kraków będzie udzielać, na każde dziecko zamieszkałe w Krakowie i objęte opieką żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna, dotacji w wysokości 1,7 zł za godzinę opieki. W przypadku, gdy dziecko objęte opieką posiadać będzie orzeczenie o niepełnosprawności, dodatkowa dotacja do godziny opieki wyniesie 2,4 zł. Zakładając, że dziecko będzie objęte opieką 10 godzin dziennie, przez 21 dni w miesiącu, miesięczna dotacja do opieki nad jednym dzieckiem wyniesie 357 zł. Z kolei dodatkowa dotacja na dziecko posiadające orzeczenie o niepełnosprawności wyniesie 504 zł. Szacuje się, że koszt udzielania dotacji w roku 2021 wyniesie zatem ok. 24 mln zł.

Określona w niniejszym projekcie uchwały kwota dotacji w wysokości 1,7 zł do godziny opieki jest taka sama jak dotacja udzielana w latach 2015-2019. Również proponowana dodatkowa dotacja do godziny opieki nad dzieckiem z orzeczeniem o niepełnosprawności nie ulega zmianie i wynosi 2,4 zł.

Oдноśnie środków finansowych:

- a. niniejsza regulacja nie ma wpływu na dochody Miasta,
- b. niniejsza regulacja ma wpływ na wydatki Miasta. Jak wykazano powyżej koszty realizacji uchwały szacuje się na kwotę ok. 24 mln zł. Środki finansowe na realizację uchwały są ujęte w aktualnej Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa - załącznik nr 2 - Działania pomocowo-wspierające na rzecz rodziny, dzieci, w tym dzieci w wieku do lat 3, osób bezdomnych, niepełnosprawnych, potrzebujących i innych - Niesienie pomocy rodzinom, dzieciom, osobom ubogim, bezdomnym, potrzebującym, niepełnosprawnym,

- c. niniejsza regulacja może wymagać, w zależności od liczby zgłoszonych wniosków o dotację i zawartych w tym zakresie umów, zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania w wymiarze ok. 0,5 etatu (wzrost zatrudnienia oszacowano na podstawie założenia, że liczba dotowanych miejsc opieki w 2021 r. wzrośnie o ok. 660 miejsc. Tym samym wzrośnie liczba obsługiwanych wniosków o dotację, umów dotacyjnych, sprawozdań oraz przeprowadzanych kontroli),
- d. niniejsza regulacja może wymagać w zależności od liczby zgłoszonych wniosków i zawieranych umów poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa, w szczególności w związku z koniecznością zakupu sprzętu informatycznego i wyposażenia stanowiska pracy w przypadku zwiększenia zatrudnienia, o którym mowa w pkt. 3,
- e. projekt uchwały jest aktem prawa miejscowego.