

**OPINIA NR 84/2020**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**Z DNIA 3 listopada 2020 r.**

**w sprawie poprawki nr 1, poprawki nr 2, poprawki nr 3 oraz poprawki nr 4 wniesionych przez Pana Łukasza Wantucha, Radnego Miasta Krakowa do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę nr XXI/231/11 w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego (z późn. zm.) - druk nr 1475.**

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r., poz.7074 ) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie poprawkę nr 1, poprawkę nr 2, poprawkę nr 3 oraz poprawkę nr 4** wniesione przez Pana Łukasza Wantucha, Radnego Miasta Krakowa do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę nr XXI/231/11 w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego (z późn. zm.) - **druk nr 1475.**

**UZASADNIENIE**

Poprawka nr 1 wprowadza 20-minutowy oraz 50-minutowy *Bilet Mieszkańca* (do kasowania) w niższej cenie dla osób okazujących *Bilet Uprawniający* podczas trwania kontroli biletów. Wskazane uprawnienie, wydawane na rok w cenie 10,00 zł, zgodnie z założeniami miałyby opierać się na obecnie funkcjonującym statusie Karty Krakowskiej zgodnie z chwałą nr XCIV/2450/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 lutego 2018 r. w sprawie wprowadzenia i realizacji programu pn. *Karta Krakowska* (Dz. Urz. Woj. Małopol. z 2018 r. poz. 1102 z późn. zm.). Dodatkowo propozycja zawarta w ww. poprawce zmienia czas obowiązywania biletu 60-minutowego na 50 minut.

Odnosząc się do treści poprawki nr 1 w pierwszej kolejności należy zaznaczyć, że pojęcie biletu nie jest tożsame z uprawnieniem pozwalającym na korzystanie z niego. W związku z tym, nie jest prawidłowe nazewnictwo *Biletu Uprawniającego* oraz przypisanie go do tabeli obejmującej ceny i rodzaje biletów okresowych. Ponadto, przedmiotowe uprawnienia umożliwiające nabywanie *Biletów Mieszkańca* określone są uchwałą nr XCIV/2450/18 z dnia 7 lutego 2018 r., natomiast zarządzenie nr 2906/2018 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 29 października 2018 r. w sprawie realizacji programu pn. *Karta Krakowska* (z późn. zm.) zawiera m.in. procedurę wydawania, przedłużania ważności i unieważniania Karty (wraz z wykazem nośników, na których można zapisać status Karty Krakowskiej). W związku z powyższym, konieczna byłaby zmiana wskazanych aktów prawnych w celu dodania uprawnienia określanego jako *Bilet Uprawniający*.

W uzasadnieniu do poprawki nr 1, składający poprawkę powołuje się na stwierdzenie, że stworzenie biletów do kasowania dla mieszkańców Krakowa będzie stanowiło impuls do przystąpienia do programu pn. Karta Krakowska. Jednakże, warunkiem przystąpienia do wskazanego programu jest bycie zameldowanym na pobyt stały na terenie Krakowa lub rozliczać podatek dochodowy od osób fizycznych w urzędzie skarbowym właściwym dla osoby zamieszkałej na terenie Miasta ze wskazaniem Miasta, jako miejsca swego zamieszkania, bez względu na to czy jest osiągany dochód. Drugi z warunków odnosi się do osób, które muszą wykazać Kraków jako miejsce swego zamieszkania. W nawiązaniu do obecnie funkcjonujących, znaczących zniżek (ok. 35%) porównując ceny Biletów Mieszkańca do cen biletów ogólnodostępnych Komunikacji Miejskiej w Krakowie, trudno założyć, że przedmiotowa idea będzie stanowić zasadniczy bodziec dla osób jeszcze nieposiadających statusu Karty Krakowskiej do podejmowania działań służących przystąpieniu do ww. programu.

Poprawka nr 2 proponuje wprowadzenie *SuperBiletu Mieszkańca* ważnego w I strefie biletowej, sieciowego w cenie 69 zł normalny (34,50 zł ulgowy) oraz na 1 linię w cenie 45,00 zł normalny (22,50 zł ulgowy). Warunkiem nabycia biletu byłoby podpisanie 24 miesięcznej umowy przy możliwości cesji umowy na inną osobę (pierwsza cesja bezpłatna, każda kolejna płatna w kwocie 50 zł).

Biorąc pod uwagę zapisy poprawki nr 2 zwraca się uwagę na brak możliwości zwrotu biletu, czy przerwania umowy, co stoi w sprzeczności z zapisami uchwały dotyczącymi dopuszczenia sposobności zwrotu biletów okresowych. Zgodnie z aktualną dobrą praktyką oraz sztuką legislacji zapisy w uchwale tzw. taryfowej nie mogą prowadzić do ograniczania zwrotu ww. biletów. W odniesieniu do zamysłu cesji należy także mieć na uwadze, że bilety te są imienne, a w przypadku chęci przystąpienia do projektu nowej osoby, mogłaby ona zrobić to niezależnie. Ponadto, obecnie w okresie długotrwałego stanu epidemii wirusa SARS-CoV-2 wielu użytkowników Komunikacji Miejskiej w Krakowie dokonuje zwrotu biletu okresowego. Wskazana sytuacja oraz konieczność podpisania dwuletniej umowy z brakiem możliwości odstąpienia od niej, pozwala wątpić w zainteresowanie pasażerów takim rozwiązaniem.

Dodatkowo zaznacza się, że projekt uchwały według druku 1475 usuwa wszystkie regulacje obejmujące zapisy dotyczące biletów na 1 linię m.in. w zakresie możliwości przejazdu innymi liniami po tej samej trasie. Co więcej, brak jest regulacji obejmujących warunek przystąpienia do projektu w postaci posiadania statusu Karty Krakowskiej, natomiast wprowadzenie biletów objętych ww. poprawką wiązałoby się z przyznaniem dodatkowych korzyści dla osób już wyróżnionych w postaci możliwości nabycia tańszego Biletu Mieszkańca. Wdrażając opisaną inicjatywę, różnica cenowa biletów okresowych ogólnodostępnych KMK a Biletów Mieszkańca, aktualnie obejmująca nawet ok. 35 %, zostanie jeszcze bardziej pogłębiona.

Poprawka nr 3 ma na celu umożliwienie nabycia Biletu Mieszkańca na I, II i III strefę nie tylko dla osób posiadających uprawnienia nadane programem pn. Karta Krakowska, ale również dla pasażerów Komunikacji Miejskiej w Krakowie, którzy nie byli w posiadaniu, bądź dokonali wymiany określonego pieca na ekologiczne źródło ogrzewania budynku. Szczegółowe zasady uzyskiwania uprawnień miałyby zostać określone w stosownej umowie zawartej przez Gminę Miejską Kraków z daną gminą.

W odniesieniu do powyższej poprawki niezbędnym byłoby utworzenie programu w gminach ościennych na kształt funkcjonującej obecnie w Krakowie Karty Krakowskiej, który dawałby sposobność weryfikacji źródła ogrzewania budynku danego mieszkańca gminy. Powyższe wiązałoby się z koniecznością prowadzenia obszernych konsultacji społecznych ze

stosownymi organami m.in. dokonującymi kontroli przedmiotowego zakresu w poszczególnych gminach.

Poprawka nr 4 likwiduje ustanowienie uprawnień do bezpłatnych przejazdów środkami Komunikacji Miejskiej w Krakowie dla Zasłużonych Dawców Przeszczepu, jednocześnie wprowadzając możliwość nabycia biletu rocznego sieciowego na I, II i III strefę w kwocie 99,00 zł dla ww. osób.

W pierwszej kolejności zwraca się uwagę, że bilet został błędnie określony jako ulgowy, gdyż bilety ulgowe w systemie Komunikacji Miejskiej w Krakowie odnoszą się do odpłatności w formie 50% od ceny biletu normalnego. Warto zaznaczyć, że potraktowanie w ten sposób grupy osób należących do Zasłużonych Dawców Przeszczepu mogłoby wzbudzić poczucie nierównego ich traktowania względem innych osób uprawnionych już do bezpłatnych, bądź ulgowych przejazdów publicznym transportem zbiorowym w Krakowie. Ponadto, idea wprowadzenia uprawnień do bezpłatnych przejazdów dla wskazanych powyżej użytkowników krakowskiej Komunikacji Miejskiej wynika z uchwały nr XXVII/610/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 października 2019 r.

Zwracam uwagę na fakt, że wszystkie poprawki Pana Radnego Łukasza Wantucha nie określają terminu ich wejścia w życie, czego efektem, w przypadku podjęcia projektu uchwały wraz z zaproponowanymi poprawkami, byłoby wprowadzenie przepisów w życie w terminie po upływie 14 dni od dnia publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dodatkowym uwzględnieniem terminu przewidzianego w projekcie uchwały według druku nr 1475.

Działania wskazane w poprawkach obejmują modyfikacje obecnie funkcjonującego systemu Komunikacji Miejskiej w Krakowie na wielu płaszczyznach, wymagają m.in. odpowiedniego okresu przeznaczanego na ich wdrożenie, ustaleń z Operatorami dystrybucji biletów Komunikacji Miejskiej w Krakowie oraz odpowiednich środków wydatkowanych z budżetu Miasta Krakowa. Trwający stan epidemii wynikający z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2, ma bezpośredni wpływ na każdy sektor gospodarki, w związku z czym koniecznym jest dokonywanie analiz każdego nowego rozwiązania opierającego się na wydatkowaniu środków z miejskiego budżetu.

Niezależnie od powyższego, treści wszystkich poprawek są niezgodne ze sztuką legislacyjną i zawierają wady pod względem formalnym. Przykładowo, poprawki nr 2 i nr 4 zawierają zapis wprowadzający paragraf 6, który istnieje już w przedmiotowym projekcie uchwały. Również poprawka nr 1 uwzględnia zapisy wprowadzające definicję biletów do kasowania Mieszkańca w lit. f znajdującej się w § 2 w ust. 2 w pkt 4 w załączniku nr 3 do uchwały tzw. taryfowej. Wskazana regulacja odnosi się wyłącznie do biletów okresowych, natomiast przedmiotowe zapisy powinny zostać umieszczone w § 2 w ust. 2 w pkt 2 załącznika, o którym mowa powyżej. Dodatkowo, jako ilustrację błędu można przedstawić poprawkę nr 1, która wskazuje na dodanie w części tabeli obejmującej bilety jednoprzejazdowe, w kolumnach z cenami biletów, Biletu Mieszkańca bez odniesienia do konkretnego rodzaju biletu (bilety jednoprzejazdowe obejmują dwie pozycje – bilet dla 1 osoby pełniący również drugą funkcję biletu czasowego oraz bilet grupowy do 20 osób).

Zgodnie ze strukturą uchwały nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. (z późn. zm.), załącznik nr 1 do ww. aktu prawnego ogólnie określa ceny i rodzaje biletów Komunikacji Miejskiej w Krakowie. Natomiast, załącznik nr 3 stanowi opis przepisów taryfowych obejmujący jednocześnie szczegółowe przedstawienie rodzajów biletów wraz z charakterystyką. Zatem propozycje zmian określonych przepisów powinny obejmować każdą pozycję, która jest z nimi powiązana.

Regulacje poprawek proponują wprowadzenie zapisów w różnych miejscach obecnie funkcjonującego aktu prawa miejscowego w sposób, który przyczyniłby się do sprzeczności, bądź braku czytelności poszczególnych przepisów.

Mając na uwadze powyższe, negatywnie opiniuję poprawkę nr 1, 2, 3, 4 Pana Łukasza Wantucha, Radnego Miasta Krakowa do druku 1475.