

OPINIA NR 88/2020
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 13 LISTOPADA 2020r.

dla projektów uchwał grupy Radnych Rady Miasta Krakowa według druków: 1532-1549, w sprawie zmiany uchwał XCIX/1495-1512/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie organizacji i zakresu działania Dzielnic I-XVIII w Krakowie (Dz. Urz. Woj. Mał. z 2014 r. poz. 1837-1854 z późn. zm.)

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie z uwagami** następujące projekty uchwał grupy Radnych Rady Miasta Krakowa:

1. Zmiana uchwały XCIX/1495/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy I Stare Miasto w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1837 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1532**,
2. Zmiana uchwały XCIX/1496/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy II Grzegórzki w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1838 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1533**,
3. Zmiana uchwały XCIX/1497/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy III Prądnik Czerwony w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1839 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1534**,
4. Zmiana uchwały XCIX/1498/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy IV Prądnik Biały w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1840 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1535**,
5. Zmiana uchwały XCIX/1499/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy V Krowodrza w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1841 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1536**,
6. Zmiana uchwały XCIX/1500/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy VI Bronowice w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1842 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1537**,
7. Zmiana uchwały XCIX/1501/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy VII Zwierzyniec w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1843 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1538**,
8. Zmiana uchwały XCIX/1502/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy VIII Dębniki w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1844 z późn. zm.)

- /projekt Grupy Radnych – druk nr **1539**,
9. Zmiana uchwały XCIX/1503/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy IX Łagiewniki-Borek Fałęcki w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1845 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1540**,
 10. Zmiana uchwały XCIX/1504/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy X Swoszowice w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1846 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1541**,
 11. Zmiana uchwały XCIX/1505/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy XI Podgórze Duchackie w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1847 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1542**,
 12. Zmiana uchwały XCIX/1506/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy XII Bieżanów-Prokocim w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1848 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1543**,
 13. Zmiana uchwały XCIX/1507/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy XIII Podgórze w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1849 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1544**,
 14. Zmiana uchwały XCIX/1508/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy XIV Czyżyny w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1850 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1545**,
 15. Zmiana uchwały XCIX/1509/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy XV Mistrzejowice w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1851 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1546**,
 16. Zmiana uchwały XCIX/1510/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy XVI Bieńczyce w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1852 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1547**,
 17. Zmiana uchwały XCIX/1511/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy XVII Wzgórza Krzesławickie w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1853 ze zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1548**,
 18. Zmiana uchwały XCIX/1512/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy XVIII Nowa Huta w Krakowie (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 1854 z późn. zm.) /projekt Grupy Radnych – druk nr **1549**.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gmina może tworzyć jednostki pomocnicze, sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto. W świetle art. 35 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym, statut takiej jednostki pomocniczej określa jej organizację i zakres działania, a w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;
- 4) zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Wszystkie te kwestie mieszczą się w pojęciu wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwalenie statutu jednostki pomocniczej gminy powinno być poprzedzone konsultacjami społecznymi.

Rada Miasta Krakowa podjęła Uchwałę Nr XLI/1106/20 z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków w przedmiocie projektu nowelizacji Statutów Dzielnic I-XVIII Miasta Krakowa, określających organizację i zakres działania Dzielnic. Zgodnie z treścią § 1 przedmiotowej uchwały postanowiono przeprowadzić konsultacje z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków w przedmiocie projektu nowelizacji Statutów Dzielnic I-XVIII Miasta Krakowa, określających organizację i zakres działania dzielnic.

Następnie w okresie od 13 lipca do 14 sierpnia 2020 r. trwały prowadzone z mieszkańcami Krakowa konsultacje społeczne dotyczące nowelizacji Statutów Dzielnic I-XVIII Miasta Krakowa, określających organizację i zakres działania dzielnic. Jednostką odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji społecznych z ramienia Prezydenta Miasta Krakowa było Biuro ds. Dzielnic Miasta Krakowa. Konsultacje społeczne przeprowadzono przy współudziale Miejskiego Centrum Dialogu.

Podstawą prawną konsultacji była Uchwała nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Do projektów zmian Statutów Dzielnic I-XVIII w Krakowie, określonych w załącznikach do Uchwały Nr XLI/1106/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 10 czerwca 2020 r., w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków w przedmiocie nowelizacji Statutów Dzielnic I-XVIII Miasta Krakowa, określających organizację i zakres działania dzielnic, stosownie do treści § 163 (uchwał Rady Miasta Krakowa: Uchwały Nr XCIX/1495-1512/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnic I- XVIII w Krakowie z późn. zm.), odniosły się w formie uchwał wszystkie Rady Dzielnic I-XVIII w Krakowie.

Następnie w dniu 3 listopada 2020 r. do Kancelarii Rady Miasta Krakowa, zostały złożone projekty uchwał Rady Miasta Krakowa według druków 1532-1549, w sprawie zmiany uchwał XCIX/1495-1512/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie organizacji i zakresu działania Dzielnic I-XVIII w Krakowie (Dz. Urz. Woj. Mał. z 2014 r. poz. 1837-1854 z późn.zm.).

Propozycje zmian, jak można przeczytać w uzasadnieniu do projektów uchwał, zainicjowane zostały nadzwyczajną sytuacją spowodowaną epidemią COVID-19, a co za tym idzie koniecznością zachowania daleko idących rygorów w tym zachowania tzw. dystansu społecznego. W tych warunkach, utrudnione jest zwoływanie sesji Rad Dzielnic w trybie bezpośrednim. Jednocześnie, pomimo tych trudności, istnieje potrzeba podejmowania ważnych rozstrzygnięć z punktu widzenia społeczności lokalnej. Jeżeli Rada i jej organy nie mają możliwości zwołania posiedzeń w trybie bezpośrednim takie rozstrzygnięcia nie mogą zapaść. Projektodawcy zaznaczają, że wypracowane przez nich zmiany służąć mają usprawnieniu działania jednostek pomocniczych gminy w Krakowie i umożliwić ich działanie w przyszłości, kiedy wystąpią ekstraordynaryjne okoliczności.

Wątpliwości prawne proponowanych zmian budzą kompetencje do prowadzenia sesji przez osobę najstarszą wiekiem ale tylko spośród grona Zarządu Dzielnicy. Projektodawca nie przedstawił żadnego uzasadnienia merytorycznego dla przyjęcia tego rodzaju zawężenia. Również zaproponowany zapis § 159 ust. 7 budzi wątpliwości prawne w zakresie określania statutowego składu rady. Statutowy skład Rady Dzielnicy, określony jest w sposób jednoznaczny przez przepis art. 37 ust. 1 w związku z art. 17 ustawy o samorządzie gminnym, a próba jego modyfikacja w treści Statutu (aktu niższego rzędu) nie znajduje uzasadnienia. Podkreślenia wymaga fakt, iż uprawnienie rady gminy do normowania w drodze statutów jednostek pomocniczych związanych z ich organizacją wewnętrzną oraz trybem pracy nie oznacza jednocześnie uprawnienia pełnej i nieograniczonej dowolności organu stanowiącego w tym zakresie.

W tym miejscu zaznaczyć należy, że treść proponowanych zmian była przedmiotem konsultacji społecznych, jednak złożone w dniu 3 listopada 2020 r. projekty uchwał według druków 1532-1549 zawierają *novum* w stosunku do treści konsultowanego projektu. Mianowicie zaproponowano dodanie do treści § 35a. ustępu 8, który nie był przedmiotem wymaganych konsultacji.

Jednocześnie zaznaczam, że proponowana treść § 35 a ust. 8, który stanowi:

„Przewodniczący odpowiada za organizację techniczną sesji zdalnej przy wykorzystaniu sprzętu komputerowego i oprogramowania posiadanego przez Radę Dzielnicy. W przypadku braku wystarczającej ilości sprzętu komputerowego lub oprogramowania koniecznego do przeprowadzenia sesji zdalnej Prezydent Miasta zapewni konieczny sprzęt komputerowy wraz z oprogramowaniem we wskazanym przez niego miejscu.”,

może spowodować zwiększenie wydatków z Budżetu Miasta Krakowa.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski