

UZASADNIENIE

Zapisy niniejszej uchwały zmieniającej uchwałę Nr XXXVI/915/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie przyjęcia Programu rozwoju odnawialnych źródeł energii na obszarze Gminy Miejskiej Kraków wynikają w większości z chęci ujednoczenia zapisów ww. uchwały w związku z wdrażaniem w życie z zaleceń pokontrolnych Wydziału Kontroli Wewnętrznej Urzędu Miasta Krakowa związanych z realizacją uchwały Nr CII/2657/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa (z późn. zm.). W przedmiotowej uchwale wprowadzone zostały zapisy na wzór tych zaproponowanych w uchwale w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa, dostosowując je do zakresu udzielanej dotacji tj. zakup i montaż instalacji odnawialnego źródła energii. Uszczegółowiono m.in. zapisy dotyczące udzielania oraz rozliczania dotacji mające na celu poprawę czytelności uchwały dla mieszkańców.

Pozostałe propozycje zapisów zmieniających, poza tymi o charakterze porządkowym, wynikają przede wszystkim z doświadczeń Wydziału ds. Jakości Powietrza zgromadzonych podczas dotychczas przeprowadzonych naborów wniosków o udzielenie dotacji i ich rozliczenia w roku 2020.

W § 1 ust. 1 określono, iż zakup i montaż odnawialnego źródła energii może nastąpić w budynkach mieszkalnych lub w lokalach mieszkalnych lub nieruchomościach lokalowych położonych na obszarze Gminy Miejskiej Kraków, **w których nie jest zarejestrowana działalność gospodarcza przedsiębiorcy lub siedziba przedsiębiorcy lub prowadzona działalność gospodarcza przedsiębiorcy**. Ponadto, w związku z pojawiającymi się wątpliwościami interpretacyjnymi, dodany został zapis, iż dopuszcza się możliwość montażu instalacji odnawialnego źródła energii na gruncie lub w/na budynku towarzyszącym należącym do nieruchomości, z zastrzeżeniem, że w budynku towarzyszącym nie jest zarejestrowana działalność gospodarcza przedsiębiorcy lub siedziba przedsiębiorcy lub prowadzona działalność gospodarcza przedsiębiorcy, a energia wytworzona przez tę instalację wykorzystywana jest na potrzeby budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego lub nieruchomości lokalowej.

W związku ze zmianą w § 1 ust. 1, dodatkowo wskazano, iż w przypadku **montażu instalacji odnawialnego źródła energii na gruncie lub w/na budynku towarzyszącym** wnioskodawca zobowiązany jest dostarczyć wraz w wnioskiem o udzielenie/rozliczenie dotacji **pisemne oświadczenie** w tym zakresie potwierdzające, że **w budynku towarzyszącym nie jest zarejestrowana działalność gospodarcza przedsiębiorcy lub siedziba przedsiębiorcy lub prowadzona działalność gospodarcza przedsiębiorcy** (§ 4 ust. 4).

Ponadto, w projekcie uchwały zmieniającej **uszczegółowiono pojęcia: wnioskodawcy** (osoba fizyczna, która ubiega się o przyznanie dotacji w ramach Programu, której przysługuje tytuł prawny zgodny z uchwałą) **oraz inwestora** (beneficjent, który zawarł z Gminą Miejską Kraków umowę o udzielenie dotacji celowej na realizację zadania w ramach Programu). **Dookreślono również tytuły prawne** dla mieszkańców mogących starać się o dotację w ramach Programu z uwagi na fakt usunięcia najmu jako tytułu zobowiązującego (§ 2 pkt 16), czego konsekwencją są zmiany wprowadzone w § 14 (dokumenty potwierdzające tytuł prawny jako załącznik do wniosku o udzielenie dotacji). Wprowadzono również pojęcie **statusu inwestora**, który powinien pozostać zachowany taki sam od momentu złożenia wniosku o udzielenie dotacji do momentu przekazania dotacji. Zapisy te mają na celu poprawę czytelności uchwały dla mieszkańców.

Doprecyzowano i **uproszczono zapisy dotyczące budynków mieszkalnych, lokali mieszkalnych oraz nieruchomości lokalowych**, do których może zostać udzielona dotacja. W § 2 pkt 22 wprowadzono również **definicję nieruchomości lokalowej** (samodzielny lokal mieszkalny stanowiący odrębną

nieruchomość, posiadający księgę wieczystą). W związku z powyższym dokonano zmian dostosowujących m.in. w § 1 ust. 2, § 2 pkt 11 i 12, § 4 ust. 1-3, § 5 ust. 1-2, § 8 pkt 2-3, § 21 ust. 1 pkt 1 i 2, § 32 ust. 1 pkt 1.

Ze względu na zakończenie Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Krakowa, uchylona została definicja PONE (§ 2 pkt 13) oraz usunięto zapis dotyczący trybu szczególnego pierwszeństwa rozpatrzenia wniosku o udzielenie dotacji celowej dla wnioskodawców, którzy składali wniosek na instalację odnawialnego źródła energii w ramach PONE (§ 11 ust. 3)

Dookreślono również definicję **siły wyższej** (poprzez wskazanie, iż jest to nie tylko zdarzenie, ale także zjawisko, sytuacja lub stan, który jest zewnętrzny, nadzwyczajny, przemożny, który w sposób obiektywny uniemożliwia inwestorowi wykonanie w części lub w całości jego zobowiązań) oraz definicję **komórki właściwej ds. Programu** (dodając, iż jest to komórka organizacyjna wchodząca w skład struktury organizacyjnej Urzędu Miasta Krakowa).

W § 8 pkt 1 wyrazy „koszty/wydatki poniesione przez podpisaniem umowy” zastąpiono wyrazami „koszty/wydatki poniesione poza terminem realizacji zadania” pozbywając się wątpliwości dotyczących kosztów/wydatków nieobjętych dofinansowaniem w ramach Programu.

W związku z doprecyzowaniem zapisów dotyczących procesu udzielania dotacji uszczegółowiona została definicja **wniosku kompletnego o udzielenie dotacji** (§ 2 pkt 17) oraz zdefiniowano pojęcie **daty dziennej** (§ 2 pkt 20), przez którą należy rozumieć datę wpływu wniosku do Urzędu Miasta Krakowa, z zastrzeżeniem, że wszystkie wnioski, które wpłynęły w tym samym dniu w okresie trwania naboru traktowane są tak jakby wpłynęły w tym samym czasie.

Doprecyzowano **kryterium daty dziennej**, o którym mowa w § 11 ust. 1 uchwały. Rozpatrywanie wniosków następować będzie według kolejności wpływu do Urzędu Miasta Krakowa, przy czym decydować będzie data dzienna wpływu wniosku (**kryterium daty dziennej**). Dotacja może być udzielona tylko po rozpatrzeniu kompletnego wniosku. W przypadku braku wystarczających środków finansowych na realizację wszystkich kompletnych wniosków z tą samą datą dzienną wprowadzone zostało **kryterium powierzchni użytkowej**, co oznacza, że o kolejności udzielenia dotacji decydować będzie powierzchnia użytkowa budynku mieszkalnego/lokalu mieszkalnego/nieruchomości lokalowej wskazana w aktualnej decyzji w sprawie wymiaru podatku od nieruchomości, na który został złożony wniosek o udzielenie dotacji. W przypadku braku potwierdzenia powierzchni w aktualnej decyzji w sprawie wymiaru podatku od nieruchomości, wnioskodawca zobowiązany jest do dostarczenia dokumentów potwierdzających powierzchnię użytkową (np.: akt notarialny, księga wieczysta, projekt budowlany). **O kolejności udzielania dotacji decydować będzie jak najmniejsza powierzchnia użytkowa**. Dzięki takiemu wskazaniu kolejności, z dotacji skorzysta szersza grupa mieszkańców, aniżeli miałyby to miejsce, gdyby o kolejności decydowała jak największa powierzchnia użytkowa. Ponadto zakładając, że mniejsze lokale mieszkalne zamieszkują osoby mniej zamożne, stanowić to będzie pomoc w pierwszej kolejności dla tych mieszkańców Miasta. Skorzystanie z dotacji pozwoli na zmniejszenie ich rachunków za energię zmniejszając tym samym ubóstwo energetyczne.

Natomiast, w przypadku pozyskania przez Gminę Miejską **Kraków dodatkowych środków na konkretny rodzaj instalacji odnawialnego źródła energii, o kolejności przyznania dotacji decydować będzie dostępność środków na wskazaną instalację w uwzględnieniu kryterium powierzchni użytkowej** budynku mieszkalnego/lokalu mieszkalnego/nieruchomości lokalowej, na który został złożony wniosek o udzielenie dotacji.

W przypadku stwierdzenia braków formalnych we wniosku o udzielenie dotacji, wnioskodawca wzywany będzie tak jak dotychczas do ich usunięcia w terminie wskazanym przez komórkę właściwą

ds. Programu: pisemnie, telefonicznie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej. Rozpatrzenie wniosku nastąpi po jego uzupełnieniu. Termin uzupełnienia dla wniosków, które wpłynęły z tą samą datą dzienną jest taki sam. Wniosek uzupełniony w terminie uznawany jest za kompletny z datą dzienną wpływu wniosku (kryterium daty dziennej).

Uzupełniono również zapisy dotyczące trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji opisanego w poszczególnych paragrafach uchwały. W § 13 krok po kroku opisano proces udzielenia dotacji dodając **zapis o złożeniu wniosku o udzielenie dotacji (pkt 1), wezwaniu do uzupełnienia braków we wniosku we wskazanym terminie (pkt 4) oraz rozpatrzeniu wniosku o udzielenie dotacji (pkt 6).**

W celu usunięcia wątpliwości interpretacyjnych, w § 14 ust. 1 pkt 1 dodano zapis, iż **złożenie wniosku w innej formie stanowi brak formalny i będzie skutkować wezwaniem do uzupełnienia** poprzez złożenie go na formularzu według wzoru określonego załącznikiem nr 1 do uchwały. W celu ułatwienia składania wniosków o udzielenie dotacji, dodano również zapis, iż potwierdzeniem tytułów prawnych, o których mowa § 14 ust. 1 pkt 4 lit. a, może być informacja o numerze elektronicznej księgi wieczystej, w której został ujawniony odpowiedni tytuł prawny, co oznacza, iż mieszkaniec nie będzie zobowiązany do składania dokumentacji w tym zakresie.

W § 16 ust. 2 doprecyzowano, iż możliwość ubiegania się o dotację w kolejnych naborach, każdorazowo wymaga złożenia **oddzielnego wniosku w danym naborze.**

W § 21 dodano ust. 4 mający na celu **uszczegółowienie sposobu przekazania dotacji** - przelewem na konto należące do inwestora albo przelewem na konto innej osoby/podmiotu albo gotówką w punkcie kasowym dowolnego oddziału banku obsługującego Gminę Miejską Kraków.

W Rozdziale 5 **uaktualnianie zostały warunki techniczne związane z zakupem i montażem odpowiedniej instalacji odnawialnego źródła energii.**

W § 26 doprecyzowano, iż **kontrole wykonywane są przed upoważnionych pracowników** komórki właściwej ds. Programu. Ze względu na doświadczenia Wydziału ds. Jakości Powietrza i pojawiające się problemy związane z przeprowadzaniem kontroli, **uszczegółowiono zapisy dotyczące sankcji w przypadku braku możliwości przeprowadzenia kontroli oraz sytuacji stwierdzenia niezgodności stanu ujawnionego w trakcie kontroli z okolicznościami wskazywanymi we wniosku o udzielenie dotacji, umowie dotacyjnej lub wniosku o rozliczenie dotacji.**

Mając na uwadze powyższe, zmianie uległa również treść § 15 ust. 1 mówiącego o przypadkach wskazujących na **negatywne rozpatrzenie wniosku o udzielenie dotacji.** Wniosek rozpatrywany będzie negatywnie również w przypadku **niemożności przeprowadzenia kontroli przedwykonawczej** oraz w przypadku **złożenia niekompletnego wniosku**, który nie spełnia wymagań określonych w uchwale i nie zostanie uzupełniony w wyznaczonym terminie.

W związku z niejednorodną wykładnią przepisów uchwały dotyczących rozliczania dotacji, w § 2 zdefiniowano również pojęcie **kompletnego wniosku o rozliczenie dotacji** (§ 2 pkt 19). Konsekwencją tego jest zmiana w § 27 ust. 1 oraz § 30 ust. 3, w których dodano słowo „kompletny”. Doprecyzowany został również § 30 ust. 1 pkt 2 wskazując, iż wniosek o rozliczenie dotacji prócz protokołu odbioru, oryginałów faktur/rachunków oraz innych dokumentów niezbędnych do rozliczenia dotacji, powinien zawierać również **potwierdzenie dokonanej przez siebie zapłaty za fakturę/rachunek w terminie realizacji zadania** w przypadku gdy wypłata dotacji przez Gminę Miejską Kraków nie jest realizowana bezpośrednio na konto wykonawcy realizującego zadanie, o czym mowa w § 30 ust. 6. We wskazanym wyżej paragrafie dodano również ust. 5 wskazując, iż w przypadku, gdy wniosek o rozliczenie dotacji nie

spełnia warunków formalnych inwestor wzywany jest do jego uzupełnienia w terminie wskazanym przez komórkę właściwą ds. Programu. Wniosek uzupełniony w terminie uznawany jest za kompletny z datą wpływu uzupełnienia do wniosku o rozliczenie dotacji. Wcześniej zapis ten znajdował się tylko w umowie podpisywanej z beneficjentem dotacji.

W § 28 dokonano kolejnej zmiany mającej na ujednolicenie zapisów Uchwały w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa z przedmiotową uchwałą **zastępując wyrazy „skutkuje” wyrazami „może skutkować” odmową przekazania dotacji.**

Z uwagi na powyższe, korekcie uległ również § 31 uchwały **dookreślając zapisy dotyczące odmowy wypłacenia dotacji** przez Gminę (niezachowanie statusu inwestora).

Pozostałe wprowadzone zmiany mają charakter porządkowy w celu ujednolicenia całości treści, natomiast zmiany w załącznikach wynikają z powyższych zmian.

Proponowana uchwała nie będzie miała wpływu na dochody i wydatki Miasta; nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania; nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie UMK; nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.

Z wykonaniem uchwały wiąże się wydatkowanie środków budżetowych Miasta – środki finansowe w kwocie 4 000 000 zł na pokrycie kosztów zostały ujęte w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2021: Dz. 900, Rozdz. 90005, § 6230, zadanie Nr JP/O1.191/20 „Program rozwoju odnawialnych źródeł energii na obszarze Gminy Miejskiej Kraków”, kategoria zadania GWSMK.