

**OPINIA NR 43/2021**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**Z DNIA 19 kwietnia 2021 r.**

**dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących środków finansowych dla dzielnic Krakowa na rok 2022 i lata następne – druk nr 1886.**

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r., poz. 7074 oraz z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

**Opiniuje się negatywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Klub Radnych Prawo i Sprawiedliwość w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących środków finansowych dla dzielnic Krakowa na rok 2022 i lata następne – druk nr 1886.**

**UZASADNIENIE**

W obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa (uchwała nr L/1376/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 16 grudnia 2020 r. z późn. zm.) na realizację zadań w ramach środków wydzielonych do dyspozycji Dzielnic zaplanowano na lata 2022 – 2025 corocznie kwoty w wysokości 44 226 000 zł. Tak więc środki dla Dzielnic w projekcie budżetu Miasta na rok 2021 odpowiadają puli środków ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej w latach 2022-2025. Ostatecznie środki do dyspozycji Dzielnic na rok 2021, w budżecie Miasta Krakowa w kwocie 49 226 000 zł, są wynikiem przyjęcia poprawki do budżetu Miasta Krakowa zwiększającej kwotę określoną w WPF o 5 000 000 zł.

Zgodnie z § 64 ust. 1 Statutów Dzielnic Miasta Krakowa wysokość środków wydzielonych do dyspozycji Dzielnic dzielona jest wg algorytmu, w którym:

- 40% środków dzielonych jest w równym stopniu na każdą z Dzielnic,
- 40% środków dzielonych jest proporcjonalnie do liczby stałych mieszkańców każdej z Dzielnic,
- 20% środków dzielonych jest proporcjonalnie do powierzchni terenów będących własnością Gminy Miejskiej Kraków i nie oddanych we władanie osobom trzecim lub terenach Skarbu Państwa będących w zarządzie miejskich jednostek organizacyjnych.

Do roku 2021 dane dotyczące wskaźnika powierzchni opierały się m.in. na analizie terenów ujawnionych w operacie ewidencji gruntów i budynków jako własność Gminy Miejskiej Kraków, co do której nie był wskazany żaden podmiot zarządzający lub gospodarujący nieruchomościami w imieniu Gminy. W związku z pracami Zespołu powołanego zarządzeniem nr 3497/2017 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie powołania Zespołu Zadaniowego ds. uzupełnienia w bazie danych ewidencji gruntów i budynków informacji o podmiotach zarządzających bądź gospodarujących nieruchomościami będącymi wyłączną własnością Gminy Miejskiej Kraków

(z późn. zm) oraz wymogami ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz 2052), jak również rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie ewidencji gruntów i budynków, baza danych EGiB jest sukcesywnie uzupełniania o zapisy dotyczące miejskich jednostek organizacyjnych, które zarządzają lub gospodarują mieniem Gminy.

W perspektywie czasu, w efekcie prac Zespołu Zadaniowego ds. uzupełnienia w bazie danych ewidencji gruntów i budynków informacji o podmiotach zarządzających bądź gospodarujących nieruchomościami będącymi wyłączną własnością Gminy Miejskiej Kraków, przy utrzymaniu dotychczasowego sposobu przyjmowania danych, wartość wspomnianego wskaźnika powierzchni dążyłaby do zera. Spowodowałoby to sytuację, w której wskaźnik powierzchni występujący w algorytmie podziału środków dla Dzielnic, przestałby mieć wpływ na ich podział lub jego wpływ byłby minimalny. Zmiana w sposobie interpretacji zakłada uwzględnienie w danych przyjętych do wyliczenia wskaźnika powierzchni dodatkowo terenów gminnych, co do których w bazie Ewidencji Gruntów i Budynków przypisane są miejskie jednostki organizacyjne zarządzające lub gospodarujące nieruchomościami gminnymi. Należy przy tym zaznaczyć, iż zadania Dzielnic są realizowane na gruntach gminnych, również tych, które są oddane w zarząd miejskim jednostkom organizacyjnym.

Kwestia konieczności zmiany interpretacji wskaźnika powierzchni wynikająca z powyższych uwarunkowań, będącego składową algorytmu ustalania wysokości środków finansowych wydzielonych do dyspozycji Dzielnic została podniesiona już podczas posiedzenia Konwentu Przewodniczących Rad i Zarządów Dzielnic Miasta Krakowa w dniu 28 lutego 2020 r. Proponowana zmiana uzyskała także akceptację Pana Dominika Jaśkowca, Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa.

Tabelaryczne zestawienie, tj. porównanie wysokości środków dla poszczególnych Dzielnic w roku 2022 (przed i po zmianie interpretacji) zostało przedstawione na posiedzeniu Konwentu Przewodniczących Rad i Zarządów Dzielnic w dniu 2 marca 2021 r.

Natomiast tabela załączona do uzasadnienia projektu uchwały wg. druku 1886 stanowiąca porównanie wysokości środków dla Dzielnic w 2021 i 2022 roku zawiera błędne dane.

Prawidłowe dane dotyczące porównania wysokości środków dla Dzielnic na rok 2022 (w dwóch wariantach) w stosunku do roku 2021 przedstawiają się następująco:

Dzielnica	2021 r.	2022 r.	2022 r.
	( w zł)	wg poprzedniej interpretacji danych do wskaźnika powierzchni (w zł)	wg nowej interpretacji danych do wskaźnika powierzchni ( w zł)
I	1 816 565	1 788 582	2 024 342
II	1 896 363	1 810 736	1 899 649
III	2 439 310	2 327 628	2 479 387
IV	3 444 956	3 510 961	3 393 657
V	1 804 430	1 799 227	1 951 771
VI	1 652 818	1 694 822	1 767 943
VII	1 928 750	2 044 229	2 684 912
VIII	3 669 322	3 659 620	3 789 939
IX	1 749 378	1 843 570	1 659 323

<b>X</b>	2 323 594	2 385 726	2 076 172
<b>XI</b>	2 643 081	2 642 083	2 615 276
<b>XII</b>	3 029 693	3 023 045	2 955 342
<b>XIII</b>	3 006 119	3 029 014	2 706 043
<b>XIV</b>	2 343 999	2 309 944	2 190 934
<b>XV</b>	2 627 983	2 565 505	2 540 657
<b>XVI</b>	2 180 989	2 150 618	2 148 973
<b>XVII</b>	2 018 945	2 004 331	1 830 497
<b>XVIII</b>	3 649 705	3 636 359	3 511 183
<b>Razem</b>	<b>44 226 000 *</b>	<b>44 226 000</b>	<b>44 226 000</b>

\* Powyższa suma na potrzeby porównania nie uwzględnia 5 000 000 zł wynikających z poprawki do budżetu Miasta Krakowa na 2021 rok.

Mając na względzie powyższe uwarunkowania informuję, że łączna pula środków wydzielonych do dyspozycji 18 Dzielnic w latach 2022 i lata następne kształtuje się na poziomie środków, które były zabezpieczone do dyspozycji Dzielnic w Wieloletniej Prognozie Finansowej na rok 2021.

Biorąc pod uwagę, iż algorytm służący do podziału środków dla poszczególnych Dzielnic uzależniony jest corocznie od dwóch zmiennych wskaźników: powierzchni i ludności, wysokość środków ustalanych w kolejnych latach dla poszczególnych dzielnic również będzie zmienna.

Mając na uwadze powyższe negatywnie opiniuję projekt uchwały według druku nr 1886.