

OPINIA NR 44/2021
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 20 kwietnia 2021 r.

dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa wniesionej przez Komisję Dialogu Obywatelskiego *zmieniającej uchwałę Nr II/9/18 w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej – druk nr 1859.*

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r., poz. 7074 oraz z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Komisję Dialogu Obywatelskiego *zmieniającej uchwałę Nr II/9/18 w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej – druk nr 1859.*

UZASADNIENIE

W myśl art. 41a ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym*, grupa mieszkańców gminy, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. Analizując pojęcie „obywatelska inicjatywa uchwałodawcza”, jak podkreśla doktryna, wskazać trzeba, że jest to instrument udziału (partycypacji) w samorządzie terytorialnym, który prowadzi do rozwoju lokalnego społeczeństwa obywatelskiego, jako świadomej wspólnoty ludzi zamieszkujących określony teren. Istotą omawianej instytucji jest uprawnienie do rozpoczęcia procesu uchwalania prawa lokalnego przez gminę. Zgodnie z art. 41a ust. 5 ustawy, rada gminy zobligowana jest do określenia, w drodze uchwały, ram formalno-prawnych jej wykonywania, czyli szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy. Z idei obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, o której mowa w art. 41a ustawy *o samorządzie gminnym* wynika, że wnoszenie uchwał (zgłaszania inicjatyw) przez wskazaną w ustawie grupę mieszkańców gminy powinno być realne. Rada gminy, wykonując obowiązek zawarty w art. 41a ust. 5 ustawy, powinna dążyć do maksymalnego odformalizowania czynności związanych z podejmowaniem przez mieszkańców gminy inicjatyw w tym zakresie (zob. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2 lipca 2019 r. III SA/Gl 434/19).

Zmiany w zakresie projektowanych przepisów ust. 3 i 4 w § 3 mają na celu umożliwienie elektronicznego zbierania podpisów mieszkańców pod obywatelskimi inicjatywami uchwałodawczymi oraz doprecyzowanie rodzajów podpisów elektronicznych, za pomocą których można będzie dokonywać tych czynności, biorąc pod uwagę obowiązujące branżowe przepisy określające ten sposób uwierzytelniania personaliów przez mieszkańca.

Zmiany w zakresie treści § 2 ust. 2 i § 3 ust. 1 pkt 3 mają na celu ułatwienie technicznej strony elektronicznego zbierania podpisów pod danym projektem. Należy spodziewać się, że grupy mieszkańców przygotowujące projekt uchwały mogą stosować różne sposoby zbierania podpisów elektronicznych na wykazie, o którym mowa w § 3 uchwały nr II/9/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 grudnia 2018 r., z tego względu podanie jedynie imienia i nazwiska oraz numeru ewidencyjnego jest racjonalne i prostsze z punktu widzenia mieszkańca składającego podpis a z drugiej strony, jest wystarczające, mając na uwadze obowiązujące przepisy i czynności jakie musi dokonać Wydział Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa celem zweryfikowania złożonych podpisów na wykazie.

Umożliwienie elektronicznego zbierania podpisów mieszkańców pod obywatelskim projektem uchwały Rady Miasta Krakowa, w dobie dynamicznego rozwoju technologii informatycznych oraz zmieniających się w związku z tym oczekiwań, nawyków i przyzwyczajzeń mieszkańców, będzie stanowić znaczne ułatwienie organizacyjnej strony przygotowania i procedowania tego rodzaju projektów uchwał. W tym kontekście należy także podkreślić elastyczność i pragmatykę projektowanych działań w odniesieniu do sytuacji i rzeczywistości, w których występują znaczne ograniczenia w codziennym życiu społecznym, jak choćby sytuacja aktualnie ogłoszonego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii.

Proponowane zmiany, oprócz wspomnianego aspektu ułatwienia działań społecznych, mają również na celu zwiększenie zainteresowania i spopularyzowanie tej formy społecznego partycypowania w podejmowanych decyzjach dotyczących spraw gminy i sprawowaniu władzy przez gminne organy.

Mając na uwadze powyższe pozytywnie opiniuję projekt uchwały według druku nr 1859.