

DRUK NR. 2014

Projekt Grupy Radnych  
KANCELARIA RADY MIASTA  
KRAKOWA  
SEKRETARIAT

wpłynęło dnia: 2021-06-15 015 30

Nr .....

Podpis .....

Uchwała Nr  
Rady Miasta Krakowa  
z dnia

w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa  
w zakresie przystąpienia do sporządzenia miejskich standardów dostępności

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwała co następuje:

§ 1.

Ustala się dla Prezydenta Miasta Krakowa kierunki działania polegające na podjęciu wszelkich możliwych i prawem dopuszczalnych działań, mających na celu sporządzenie miejskich standardów dostępności w przestrzeni publicznej, które będą uwzględniane w projektach inwestycyjnych miasta, celem stworzenia przestrzeni uniwersalnej.

§ 2.

W przypadku zaistnienia jakichkolwiek wątpliwości natury interpretacyjnej zapisy zawarte w niniejszej uchwale należy rozumieć wyłącznie oraz jedynie jako wytyczną, zalecenie, sugestię, cel, priorytet czy też wskazówkę charakterze ogólnym, skierowane przez Radę Miasta Krakowa do Prezydenta Miasta Krakowa, co niezależnie od innych form interpretacji stanowi wykładnię autentyczną, posiadającą formalną moc wiążącą co do norm przez siebie uchwalonych, dokonaną przez Radę Miasta Krakowa jako organ stanowiący Gminy Miejskiej Kraków.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

K. Chyrczakowski  
A. Buszecki  
S. Kłobucki  
A. Buszecki


## Uzasadnienie

W ramach uchwalonego w grudniu 2015 Powiatowego Programu Działania na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2015 - 2018 (Uchwała nr XXXI/506/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 2 grudnia 2015 r.) jako jeden z priorytetów ustalono „dostosowanie przestrzeni miejskiej do potrzeb osób niepełnosprawnych”. W ramach niniejszego priorytetu zaplanowano m.in. opracowanie standardów technicznych (wytycznych) dotyczących rozwiązań dla osób niepełnosprawnych w przestrzeni publicznej, likwidację barier architektonicznych w: placówkach edukacyjnych, miejskich podmiotach leczniczych, miejskich obiektach sportowych, w budynkach użyteczności publicznej. W aktualnym dokumencie pt. „Powiatowy Program Działania Na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2019-2022” (Uchwała nr XVI/323/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 maja 2019 r.) doprecyzowano kwestie dotyczące opracowywania i aktualizacji standardów dostępności. W części dotyczącej dostępności architektonicznej wykazano, że: „W Gminie Miejskiej Kraków funkcjonują w różnych obszarach wytyczne lub zalecenia dotyczące dostępności. Nie mają one jednak spójnego charakteru, jak również ich stosowanie nie jest unormowane przepisami prawa miejscowego (jak to ma miejsce w innych samorządach.)”. Rzeczywiście wiele samorządów (w szczególności samorządów miast na prawach powiatu) wprowadziło już standardy dostępności. Były to m.in. Warszawa, Wrocław, Poznań, Łódź. Zgodnie z krakowskim „Powiatowym Programem Działania Na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2019-2022” celem opracowania standardów dostępności jest zobowiązanie przepisami prawa miejscowego do ich stosowania w ramach miejskich inwestycji. Ponadto dokument zobowiązuje również do opracowania i aktualizacji standardów dostępności dotyczących: komunikacji z mieszkańcami z niepełnosprawnościami, taboru autobusowego i tramwajowego oraz infrastruktury przystankowej i jej otoczenia (w tym dojścia do przystanku).

Należy zwrócić uwagę, że zapewnianie dostępności w wyżej wymienionych kwestiach dla osób z niepełnosprawnościami jest również wymogiem ustawowym (Ustawa o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, z dnia 19 lipca 2019 r. Dz.U. 2019 poz. 1696). Zgodnie z nałożonymi na samorzady obowiązkami od 20 września 2019 r. wszystkie podmioty publiczne muszą spełniać minimalne wymagania w zakresie trzech obszarów dostępności, o których mowa w art. 6 ustawy (tj. w zakresie dostępności architektonicznej, cyfrowej oraz informacyjno – komunikacyjnej). Ponadto od 6 września br. Podmioty publiczne są zobowiązane „w przypadku zlecenia lub powierzenia, na podstawie umowy, realizacji zadań



K. Chruściński



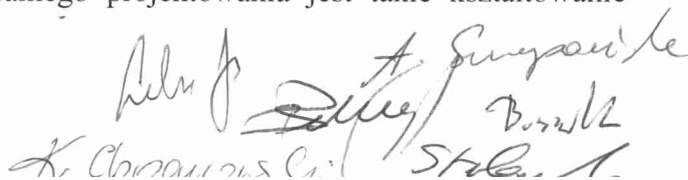
A. Szymankiewicz  
Pomyślnie  
Stalowa

publicznych finansowanych z udziałem środków publicznych lub udzielania zamówień publicznych podmiotom innym niż podmioty publiczne, (...) do określenia w treści umowy warunków służących zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w zakresie tych zadań publicznych lub zamówień publicznych, z uwzględnieniem minimalnych wymagań, o których mowa w art. 6." ustawy. „Zapewnienie dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w ramach umowy, o której mowa (...), następuje, o ile jest to możliwe, z uwzględnieniem uniwersalnego projektowania.” Biorąc pod uwagę ustawowe obowiązki nałożone na gminę, w tym zawarcia szczegółowych zapisów w umowach dotyczących zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, uwzględniające zasady uniwersalnego projektowania w ramach postępowań z udziałem środków publicznych, wydaje się konieczne określenie miejskich standardów dostępności.

Należy również nadmienić, że definicje dotyczące dostępności i projektowania uniwersalnego oraz pewne zobowiązania w tym zakresie zostały już dawno poczynione przez organy państwowe. Sporządzona w 13 grudnia 2006 r w Nowym Jorku Konwencja ONZ o prawach osób niepełnosprawnych, została ratyfikowana przez Rzeczpospolitą Polskę w dniu 6 września 2012 r. (Dz.U. 2012 poz. 1169). Konwencja określa „uniwersalne projektowanie” jako „projektowanie produktów, środowiska, programów i usług w taki sposób, by były użyteczne dla wszystkich, w możliwie największym stopniu, bez potrzeby adaptacji lub specjalistycznego projektowania.”. W krajowych przepisach odniesienie do „uniwersalnego projektowania” znajdują się w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2018 r. poz. 1398, z późn. zm.), w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202, z późn. zm.), oraz w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz.U. 2019 poz. 1696).

W odniesieniu do dokumentów strategicznych należy również zwrócić uwagę, że w ramach Krajowej Polityki Miejskiej 2023 (przyjęta uchwała Rady Ministrów w dniu 20 października 2015r.) zwrócono uwagę na problem, że wiele obiektów budowlanych nie jest budowana lub przebudowywana w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych. Zwrócono w niej również konieczność kształtowania przestrzeni zgodnie z zasadami projektowania uniwersalnego, wskazując m.in. wyżej wymienioną Konwencję ONZ ratyfikowaną przez Polskę, jak również „Europejską strategię w sprawie niepełnosprawności 2010-2020” przyjętą przez Komisję Europejską w 2010 r.

Określenie standardów dostępności i powiązana z nimi definicja uniwersalnego projektowania najczęściej jest wiązana bezpośrednio z osobami z niepełnosprawnościami. Jednak należy zwrócić uwagę, że główną zasadą uniwersalnego projektowania jest takie kształtowanie



Handwritten signatures and text, including the name "K. Chojanowski" and "Stela. A."

przestrzeni (w tym architektury, infrastruktury) aby służyła ona maksymalnie szerokiemu gronu odbiorców. Zgodnie z tezą Gila Penalosy że „jeżeli zaprojektujemy przestrzeń w mieście, które będą wygodne dla 8-latków i 80-latków, to będą one wygodne dla wszystkich”, to również jeżeli zaprojektujemy miasto dostępne dla osób z szczególnymi potrzebami, zaprojektujemy je dostępne dla wszystkich mieszkańców. Sporządzenie miejskich standardów dostępności powinno zostać poprzedzone audytem budynków publicznych (budynki urzędu, placówki oświatowe, żłobki, DPS-y, budynki instytucji kultury oraz sportowe etc.) oraz wybranych przestrzeni publicznych (przystanki komunikacji zbiorowej, infrastruktura drogowa ze szczególnym uwzględnieniem chodników i przejść dla pieszych, parki etc.). Sugeruje się przedstawienie Radzie Miasta Krakowa miejskich standardów dostępności nie później niż do końca roku 2022, czyli w okresie obowiązywania aktualnego „Powiatowego Programu Działania Na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2019-2022”.

A. Supański  
A. W. Buzak  
~~Stankiewicz~~  
Stankiewicz  
Lilina  
K. Czerwinski  
JK