

## OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa  
w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie  
przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego  
obszaru "Zachodnia-Lubostroń"

/projektodawca – Klub Radnych „Przyjazny Kraków” – druk nr 2052/

1. Przedstawiony projekt uchwały opiniuję pozytywnie pod względem formalno – prawnym.
2. W ocenie niżej opiniującego, analizując przedmiotowy projekt, a **każdy projekt uchwały należy analizować w sposób odrębny**, koniecznym jest stwierdzić, że skoro rada gminy – w tym przypadku Rada Miasta Krakowa – **posiada uprawnienie dalej idące**, to znaczy **jest władna podjąć wprost inicjatywę w postaci przedstawienia projektu w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego** to tym bardziej w kompetencji oraz zakresie działania Rady leży przedstawienie mniej „radykalnej” formy projektu uchwały to jest uchwały „kierunkowej” a zatem jedynie określającej kierunki działania organu wykonawczego w tym zakresie.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 1 do „podstawowych” zadań organu wykonawczego, w tym przypadku Prezydenta Miasta Krakowa, **należy przygotowywanie projektów uchwał rady gminy**. Tak więc wykonanie uchwały – w ocenie opiniującego – powinno nastąpić poprzez przygotowanie stosownego projektu uchwały przy zastosowaniu art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 1 i ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym a także innych stosownych przepisów prawa. **Podejmowanie rozstrzygnięć w tym zakresie w formie uchwały należy do wyłącznej kompetencji rady gminy, w tym przypadku Rady Miasta Krakowa. Natomiast do organu wykonawczego należy przygotowanie stosownego projektu uchwały.**

Zgodnie z art. 14 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy **rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej „planem miejscowym”, z zastrzeżeniem ust. 6 art. 14. Uchwałę, o której mowa wyżej, rada gminy podejmuje z własnej inicjatywy** lub na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta.

Wyżej przedstawiona analiza jest zgodna z wnioskowaniem według argumentum *a maiori ad minus*. W formie *a maiori ad minus* argumentuje się, że jeśli coś (na przykład ustawa) **dozwala czynić więcej, to tym bardziej dozwala czynić mniej.**

Skoro ustawa dozwala Radzie Miasta Krakowa podjęcie inicjatywy uchwałodawczej o charakterze „władczym” w postaci projektu o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego to tym bardziej uprawnia Radę Miasta Krakowa do podjęcia inicjatywy uchwałodawczej mającej charakter kierunku, celu działania zalecenia w tym zakresie skierowanego do Prezydenta Miasta Krakowa jako organu wykonawczego. Do organu wykonawczego należy bowiem przygotowywanie projektów uchwał Rady Miasta Krakowa (art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym)

Niezależnie od powyższego z pewnego rodzaju „ostrożności legislacyjnej”, niżej podpisany opiniujący, przedstawia pod rozważę projektodawcy wprowadzenie do projektu uchwały następującego zapisu § 3, po § 2, przy odpowiedniej zmianie dalszej numeracji paragrafów w tekście projektu uchwały:

„ § 3. W przypadku zaistnienia jakichkolwiek wątpliwości natury interpretacyjnej zapisy zawarte w niniejszej uchwale należy rozumieć wyłącznie oraz jedynie jako wytyczną, zalecenie, sugestię, cel, priorytet czy też wskazówkę o charakterze ogólnym skierowane przez Radę Miasta Krakowa do Prezydenta Miasta Krakowa, co, niezależnie od innych możliwych interpretacji, stanowi wykładnię autentyczną, posiadającą formalną moc wiążącą, co do norm przez siebie uchwalonych, dokonaną przez Radę Miasta Krakowa jako organ stanowiący Gminy Miejskiej Kraków.”.

3. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa-tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 roku poz. 7074 z późn.zm. ).

4. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

RAJCA PRAMNY  
Dziękuję  
Kr-1229

Otrzymują:  
- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,  
- a.a