

OPINIA NR 105/2021
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 4 października 2021 r.

dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia dla Prezydenta Miasta Krakowa kierunków działania dotyczących podjęcia niezbędnych działań, prac i środków zapobiegających powodziom, podtopieniom i zalaniom na terenie Dzielnicy IV Prądnik Biały – druk nr 2167.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r., poz. 7074 oraz z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Radę Dzielnicy IV Prądnik Biały w sprawie ustalenia dla Prezydenta Miasta Krakowa kierunków działania dotyczących podjęcia niezbędnych działań, prac i środków zapobiegających powodziom, podtopieniom i zalaniom na terenie Dzielnicy IV Prądnik Biały – **druk nr 2167.**

Uzasadnienie

Projekt uchwały zakłada podjęcie niezbędnych działań, prac i środków zapobiegających powodziom, podtopieniom i zalaniom na terenie Dzielnicy IV Prądnik Biały.

Problemy wynikłe podczas tegorocznych podtopień oraz wezbrań rzek spowodowanych występującymi opadami atmosferycznymi o charakterze nawalnym nie dotyczą tylko obszaru Dzielnicy IV Prądnik Biały, ale i innych obszarów Miasta. W związku z powyższym planowane jest utworzeniu zespołu zadaniowego, który zakresem działania obejmie cały obszar Miasta. Celem pracy zespołu będzie wypracowanie rozwiązań umożliwiających, w ramach obowiązujących uwarunkowań formalno-prawnych, maksymalne zabezpieczenie mieszkańców Miasta przed powodzią lub zalaniem wodami opadowymi.

Planuje się, aby w skład zespołu wchodził m.in. przedstawiciel Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie.

Nadmieniam, że cieki znajdują się w zarządzie i utrzymaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Zgodnie z art. 163 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 624 z późn. zm.) Wody Polskie zapewniają, w zakresie swojej działalności, ochronę ludności i mienia przed powodzią wywołaną przez wody publiczne stanowiące własność Skarbu Państwa, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 1 niniejszej ustawy. Zatem działania Miasta Krakowa powinny być ukierunkowane na wsparcie realizacji zaplanowanych przez zarządcę cieków zadań.

Ponadto przypominam, że działania mające na celu ograniczenie ryzyka podtopień lokalnych w warunkach intensywnych opadów czy nagłych powodzi miejskich zostały ujęte m.in. w *Planie Ograniczenia Skutków Powodzi oraz Odwodnienia Miasta Krakowa* przyjętym uchwałą nr CXV/3043/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 listopada 2018 r.

Ponadto projekt uchwały ma charakter kierunkowy, tzn. określa kierunki działania Prezydenta w zakresie wykonywania określonego zadania publicznego. Uchwała rady o kierunkach działania Prezydenta nie może ograniczać samodzielności organu wykonawczego w realizacji przyznanej mu ustawowo kompetencji, zwłaszcza poprzez formułowanie poleceń czy nakazów konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy. Uchwała taka stanowi więc jedynie pewne zalecenia i wskazówki wobec działalności organu wykonawczego gminy i nie może być traktowana jako wydanie mu polecenia. Dlatego wydaje się wątpliwym zawarte w § 1 projektu uchwały zobowiązanie Prezydenta Miasta Krakowa do podjęcia wskazanych tam konkretnych działań. Rada Miasta Krakowa w ten sposób nałożyłaby na organ wykonawczy gminy konkretny obowiązek.

Mając na uwadze powyższe negatywnie opiniuję projekt uchwały wg druku 2167.