

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa

w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie niepublicznym specjalnym przedszkolom i szkołom podstawowym, prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych /projektodawca Klub Radnych Przyjazny Kraków druk nr 1150./

1) Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi prawne.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w przedmiotowym akcie prawnych.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w uchwale, o której mowa w art. 39 ust. 1 i 2 przedmiotowej ustawy, ustala okres udzielania tej dotacji w wyższej wysokości.

Rada stanowiąc akty prawa miejscowego, związana jest granicami upoważnień zawartych w ustawach stanowiących podstawę działalności prawotwórczej tych organów. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Treść tego przepisu wskazuje, że podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest wyraźne upoważnienie zawarte w ustawie. Podobnie jak w przypadku upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. 2013 r. sygn. *akt II GSK 299/12*, wyrok *WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015 r.*, sygn. *akt I SA/Po 1305/15*), organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia.

Organ nie jest bowiem upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

W projekcie uchwały Rady Miasta Krakowa projektodawcy wyrażają zgodę na udzielenie w maju 2020 wskazanym podmiotom **dotatkowej jednorazowej** dotacji.

Przywołany w podstawie prawnej projektu art. 39 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej ustawy uprawnia organ stanowiący do podwyższenia wysokości dotacji, nie zaś do ustanowienia **dotatkowej jednorazowej** dotacji. Za nieprawidłowe należy również uznać działanie organu stanowiącego polegające na wyrażeniu zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, bez określenia jej wysokości.

W § 2 i 3 projektu uchwały wg druku 1150 projektodawcy nie wskazali co należy uznać za nieprawidłowe wysokości dotacji, oznaczając ją jako kwota (***) zł. Przywołany w podstawie prawnej projektu uchwały art. 39 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 17 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych nie obowiązuje.

Należy również podnieść, iż – w ocenie opiniującego - przedmiotowy projekt uchwały zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wymagałyby przeprowadzenia konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

- 2) Zgodnie z § 30 ust. 8 Statutu Miasta Krakowa jeżeli projekt uchwały Rady, której realizacja zwiększa wydatki budżetu Miasta wymagana jest opinia komisji właściwej w sprawach budżetu.
- 3) Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074 r.z późn.zm.).
- 4) Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.



●trzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a

Urząd Miasta Krakowa
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4

www.krakow.pl

