

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa

w sprawie zmiany uchwały Nr XCIII/2434/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 stycznia 2018 roku w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2018 r. poz. 929) /projektodawca Klub Radnych Przyjazny Kraków - druk nr 1152/

- 1) Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi prawne. Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w przedmiotowym akcie prawnych. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w uchwale, o której mowa w art. 39 ust. 1 i 2 przedmiotowej ustawy, ustala okres udzielania tej dotacji w wyższej wysokości.

Rada gminy (Rada Miasta Krakowa) stanowiąc akty prawa miejscowego, związana jest granicami upoważnień zawartych w ustawach stanowiących podstawę działalności prawotwórczej tych organów.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Treść tego przepisu wskazuje, że podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest wyraźne upoważnienie zawarte w ustawie. Podobnie jak w przypadku upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. 2013 r. sygn. *akt II GSK 299/12*, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015 r., sygn. *akt I SA/Po 1305/15*, organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Organ nie jest bowiem upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

W projekcie uchwały Rady Miasta Krakowa projektodawcy wyrażają zgodę na udzielenie wskazanym podmiotom dodatkowej jednorazowej dotacji. Przywołany w podstawie prawnej projektu art. 39 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej ustawy uprawnia organ stanowiący do podwyższenia wysokości dotacji, nie zaś do ustanowienia dodatkowej jednorazowej dotacji.

Za nieprawidłowe należy również uznać działanie organu stanowiącego polegające na wyrażeniu zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, bez określenia jej wysokości.

W projekcie uchwały wg druku 1152 projektodawcy nie wskazali, co należy uznać za nieprawidłowe, wysokości dotacji, oznaczając ją jako kwota (***) zł.

Należy również podnieść, iż – w ocenie opiniującego - przedmiotowy projekt uchwały zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie **wymagalby przeprowadzenia konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.**

2) Zgodnie z § 30 ust. 8 Statutu Miasta Krakowa jeżeli projekt uchwały Rady, której realizacja zwiększa wydatki budżetu Miasta wymagana jest opinia komisji właściwej w sprawach budżetu.

3) Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074 r. z późn.zm.).

4) Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

RADCA PRAWNY
Janusza
Dłowa Janusza
Kr-1229

Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a

Urząd Miasta Krakowa
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4
www.krakow.pl

