



BR-014

Kraków, 12 lutego 2021 r.

OPINIA PRAWNA
do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa

w sprawie zmiany Regulaminu Budżetu Obywatelskiego Miasta Krakowa

/projektodawca Klub Radnych Prawo i Sprawiedliwość
– druk nr 1689/.

1) Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi.

W § 1. projektu uchwały należałoby po wyrazach „W uchwale” wykreślić wyrazy „Rady Miasta Krakowa” i w to miejsca wpisać wyraz „Nr”.

Korekty wymaga również tytuł zmienianej uchwały na „w sprawie zmiany Regulaminu budżetu obywatelskiego Miasta Krakowa” oraz odpowiednio korekta taka powinna nastąpić w § 1.

Wyliczenia zawarte w § 1. projektu uchwały winny otrzymać odpowiednio oznaczenie właściwe dla punktów: „1)” oraz „2)” w miejsce oznaczenia właściwego dla ustępów: „1.” oraz „2.”.

Opiniujący, z uwagi na zasady poprawnej legislacji, proponuje w miejsce brzmienia: „1. Po słowach:” wprowadzić brzmienie: „1) w „Słowniku pojęć” w pkt 10 po słowach:”.

Natomiast w miejsce brzmienia „2. Zmienia się treść § 6.1.:" proponuje się wprowadzić brzmienie: „2) Zmienia się treść § 6 ust. 1 na brzmienie:”.

Jak wskazuje dotychczasowa praktyka legislacyjna projekty uchwał zarówno w sprawie uchwalania regulaminu budżetu obywatelskiego, jak i jego zmian poddawane były konsultacjom społecznym.

Zarówno uchwała Nr XXXV/903/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 lutego 2020 r. w sprawie Regulaminu budżetu obywatelskiego Miasta Krakowa jak i uchwała Nr LI/1410/21 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 stycznia 2021 r. w sprawie Regulaminu budżetu obywatelskiego Miasta Krakowa **przed ich podjęciem zostały skonsultowane z mieszkańcami.**

Oznacza to, że sprawa dotycząca budżetu obywatelskiego została w praktyce działania organów Miasta Krakowa uznana za sprawę ważną dla gminy.

Zatem skoro uchwała, której przedmiotowy projekt uchwały dotyczy, podlegała konsultacjom z mieszkańcami Miasta Krakowa zatem i zmiana tejże uchwały wymagałaby – w ocenie niżej podpisanego opiniującego – przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.

Celem przeprowadzonych konsultacji społecznych było zebranie opinii i uwag mieszkańców Miasta Krakowa dotyczących zapisów zawartych w konsultowanym dokumencie w celu ustalenia zapisów projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie Regulaminu budżetu obywatelskiego miasta Krakowa w taki sposób, aby wprowadzone rozwiązania były jak najbardziej przystosowane do oczekiwań mieszkańców.

Ustawodawca przewiduje zatem dwa rodzaje konsultacji: obligatoryjne oraz fakultatywne. Pierwsze będą mieć miejsce w przypadkach przewidzianych ustawą. Zakres ten obejmuje nie tylko sprawy zawarte w ustawach szczególnych wymagających przeprowadzenia konsultacji, ale także te poddane procedurze konsultacyjnej na mocy przepisów u.s.g. (art. 4 ust. 1 pkt 1-3, art. 5 ust. 2 oraz art. 35 ust. 1). Natomiast konsultacje fakultatywne będą mieć miejsce w innych sprawach ważnych dla gminy, zatem we wszystkich tych, które nie zostały poddane ex lege obowiązkowi konsultacji, a uznane zostały przez organy gminy za ważne.

Analogicznemu trybowi były również poddawane projekty uchwał w innych miastach i gminach w Polsce. Po zakończeniu konsultacji sporządzany był raport dotyczący projektu regulaminu i jego zmian. Zgodnie z § 4 ust. 1 uchwały Nr CXI/2904/18 RADY MIASTA KRAKOWA z dnia 26 września 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w wypadkach przewidzianych ustawą **oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.**

Konsultacje społeczne są jedną z istotniejszych instytucji demokracji bezpośredniej w gminie, jak też sposobem partycypacji obywatelskiej w podejmowaniu decyzji publicznych, umożliwiającym mieszkańcom zajęcie stanowiska w określonych sprawach. Chodzi tu o udział mieszkańców w procesie decyzyjnym, jako konsultantów wypracowujących kształt podejmowanych decyzji rekomendujących rozwiązania, czy wreszcie dzielących z organami gminy odpowiedzialność za podejmowane decyzje. Zatem pomimo niewiążącego charakteru konsultacje pozostają ważnym elementem procesu decyzyjnego, służą jego uspołecznieniu, są formą uczestniczenia elementu zewnętrznego w procesie podejmowania decyzji. (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 czerwca 2020 r. II OSK 393019).



2) Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity:

Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074 r. z późn.zm.).

3) Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

RADCA PRAWNY
deneska
Dłub Ląboszka
Kr-1229

Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a

Urząd Miasta Krakowa
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4
www.krakow.pl

