

Druk nr 2456

Projekt Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RMK

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

KANCELARIA RADY MIASTA
KRAKOWA
SEKRETARIAT

wpłynęła
dnia: 2022-01-12

Nr.

Podpis: 9.10.2021

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej ochrony dzieci oraz ludzi osłabionych przed szkodliwym wpływem na ich zdrowie sztucznego promieniowania mikrofalowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Krakowa uchwala co następuje:

§ 1.1. Po rozpatrzeniu petycji (...)*, dotyczącej ochrony dzieci oraz ludzi osłabionych przed szkodliwym wpływem na ich zdrowie sztucznego promieniowania mikrofalowego, Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej petycji.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W imieniu Komisji

Uzasadnienie

Stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 5 września 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 870), na organie stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego ciąży obowiązek rozpatrzenia petycji.

Projekt uchwały sporządzony został przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa, której zgodnie z § 57a ust 4 pkt 2) Statutu Miasta Krakowa Rada Miasta Krakowa powierzyła rozpatrywanie wniosków i petycji składanych przez obywateli oraz przygotowanie projektów rozstrzygnięć w tych sprawach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RMK rekomenduje rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

Pod względem formalno-prawnym
opiniuję bez uwag.

RADA PRAWNY
Miasta Krakowa
Kr-1229

AM

Załącznik do uchwały nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

W dniu 12 października 2021 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja przesłana przez (...) (uzupełniona pismem z dnia 15 grudnia 2021 r.) dotycząca ochrony dzieci oraz ludzi osłabionych przed szkodliwym wpływem na ich zdrowie sztucznego promieniowania mikrofalowego.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że Miasto Kraków od dawna czynnie angażuje się w zagadnienie ochrony środowiska przed zanieczyszczeniem polami elektromagnetycznymi. Pismem nr OR-03.0003.1442.2016 z dnia 29 marca 2016 r. Prezydent wystąpił do Ministra Środowiska o rozważenie znacznego zmniejszenia dopuszczalnego poziomu natężenia pól elektromagnetycznych (PEM) oddziałujących na obszarach, gdzie znajdują się szkoły i placówki oraz określenia bezpiecznej strefy ochronnej wokół jednostek oświatowych.

Rada Miasta Krakowa w rezolucji nr 21/XXII/19 z dnia 17 lipca 2019 r. wyraziła swoje zaniepokojenie niekontrolowanym rozwojem technologii bezprzewodowych, w której domagała się m.in. wstrzymania prac ustawowych umożliwiających rozwój technologii 5G. Radni zwrócili uwagę na brak realnej kontroli państwa nad rozwojem bezprzewodowych usług telekomunikacyjnych. Tę diagnozę potwierdziły dwa raporty Najwyższej Izby Kontroli. Z roku 2015, dotyczący postępowań administracyjnych związanych z budową i funkcjonowaniem stacji bazowych telefonii komórkowej w Krakowie oraz z roku 2019 dotyczący przygotowania organów inspekcji sanitarnej i środowiskowej do ochrony ludności przed zanieczyszczeniem sztucznymi polami elektromagnetycznymi. W Polsce odnotowuje się coraz większe poczucie dyskomfortu mieszkańców, zwłaszcza miast, powodowanego ekspozycją na sztuczne PEM wysokich częstotliwości, generowane przez anteny stacji bazowych telefonów komórkowych, terminale mobilne (smartfony, tablety), systemy wi-fi, itd. W rezolucji zwrócono też uwagę na fakt, że stan bieżący ulega systematycznemu pogarszaniu się w wyniku wdrażania kolejnych mobilnych systemów 3G, 4G, obecnie 5G. Problem ten odzwierciedlają liczne protesty opisywane i dokumentowane przez organizacje społeczne oraz media.

Wydział Kształtowania Środowiska UMK wziął udział w konsultacjach publicznych projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku i w piśmie z dnia 29 listopada 2019 r. wyraził jednoznaczny sprzeciw do zwiększenia poziomów dopuszczalnych i negatywnie zaopiniował projekt zmiany rozporządzenia, proponując pozostanie przy wówczas obowiązujących poziomach dopuszczalnych PEM w środowisku.

Sugerowane w powyższych inicjatywach rozwiązania nie znalazły jednak odzwierciedlenia w zmienionych przepisach prawa, tj. w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. z 2019 r., poz. 2448).

Wydział Kształtowania Środowiska wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców Krakowa podjął działania polegające na prowadzeniu monitoringu pól elektromagnetycznych w środowisku. W 2016 roku zakupiony został analizator widma PEM typu Narda SRM 3006, dzięki któremu Główny Inspektorat Ochrony Środowiska (do którego analizator został użyczony), pomiarem akredytowanym może zweryfikować poziom, źródło i rodzaj zanieczyszczenia PEM podczas wykonywania kontrolnych zadań bieżących.

Kolejnym z działań jest rozpoczęcie w roku 2018 współpracy Wydziału Kształtowania Środowiska z Wydziałem Informatyki, Elektroniki i Telekomunikacji Akademii Górniczo-Hutniczej im. Stanisława Staszica w Krakowie w zakresie budowy pierwszego w Polsce systemu monitoringu PEM przy użyciu trzech stacji pomiarowych. Głównym założeniem systemu jest prowadzenie całodobowego monitoringu pól elektromagnetycznych

Adela

pochodzących od instalacji wytwarzających PEM w punktach pomiarowych zlokalizowanych na terenie Krakowa. Docelowymi miejscami do wykonania okresowych pomiarów są lokalizacje o dużym zagęszczeniu ludności oraz miejsca związane ze stałym pobylem dzieci i młodzieży (szkoły i przedszkola), w pobliżu których znajdują się stacje bazowe telefonii komórkowej. Wyniki pomiarów monitoringowych udostępnione są na stronie internetowej: https://www.krakow.pl/start/241402,artykul,system_monitoringu_pol_elektromagnetycznych_w_krakowie.html.

Na wyposażeniu Wydziału Kształtowania Środowiska są dwa ekspozymetry rejestrujące indywidualną ekspozycję na PEM, które może wypożyczyć każdy pełnoletni mieszkaniec Krakowa i zmierzyć poziomy PEM w swoim miejscu zamieszkania. Zakres częstotliwości PEM jaki jest mierzony wynosi od 80 MHz do 6 GHz, gdzie ekspozymetr wykonuje pomiary 20 najczęściej używanych systemów, w tym: FM, TV3, Tetra, DECT, GSM, UMTS, LTE, wi-fi 2G, WiMAX, wi-fi 5G.

Podczas realizacji powyższych czynności monitoringowych PEM, w czasie przeprowadzonych pomiarów w różnych punktach pomiarowych w Krakowie, w okresie od 1 stycznia 2020 r. nie zostały zarejestrowane przekroczenia wartości dopuszczalnych PEM.

Odnosząc się do poruszonej w petycji kwestii funkcjonowania sieci wi-fi w szpitalach i jednostkach miejskich Prezydent przedstawił stanowisko Szpitali Miejskich oraz Miejskiego Centrum Opieki w Krakowie, które poinformowały, że nie dopuszczają możliwości wdrożenia całkowitego zakazu funkcjonowania sieci wi-fi z wielu powodów:

1) z uwagi na posiadane akredytacje i związany z tym obowiązek realizacji określonych standardów akredytacyjnych (jednym z wymagań jest zapewnienie pacjentom i personelowi dostępu do sieci rozległej). Mając na uwadze wymagania w sprawie ww. standardów i zapewnienie bezpieczeństwa wydzielonej sieci, jak i koszty z tym związane, w Szpitalu Specjalistycznym im. Stefana Żeromskiego wydzielono pacjentom i odwiedzającym sieć wi-fi jedynie w poczekalni przed Oddziałem Chirurgii Ogólnej, Onkologicznej i Małoinwazyjnej oraz w rejonie Poradni Specjalistycznych Budynku Głównego Szpitala. W Szpitalu Miejskim Specjalistycznym im. G. Narutowicza, w oparciu o wi-fi działa bezprzewodowy punkt dostępowy, umożliwiający pacjentom dostęp do internetu (z którego pacjenci aktywnie korzystają). Ilość urządzeń wi-fi w Szpitalu, ze względów bezpieczeństwa została ograniczona i jest ściśle monitorowana. Urządzenia wi-fi nie występują w obszarze Oddziału Dziecięcego oraz w jego bezpośredniej lokalizacji. W budynkach Miejskiego Centrum Opieki dla Osób Starszych, Przewlekłe Niepełnosprawnych oraz Niesamodzielnych w Krakowie w ograniczonym zakresie wykorzystywana jest infrastruktura wi-fi w celu zapewnienia dostępu do sieci internetowej w miejscach, w których nie było możliwości zapewnienia łącza poprzez kabel Ethernet. Planowana jest dalsza rozbudowa obecnej sieci dla umożliwienia personelowi medycznemu dostępu do systemów informatycznych bezpośrednio z sal chorych,

2) ze względu na konieczność zachowania mobilności aparatury (coraz większa liczba aparatury medycznej wymaga połączenia z siecią w sposób bezprzewodowy). Istnieje również grupa aparatury medycznej, która bez sieci wi-fi nie może funkcjonować (np. aparaty rentgenowskie z bezprzewodowymi detektorami cyfrowymi). Sieć wi-fi jest w tym przypadku używana do przesyłania zdjęć rentgenowskich z detektora do aparatu. Wyłączenie sieci unieruchomiłoby wszystkie te aparaty, a przez to uniemożliwiłoby funkcjonowanie diagnostyki obrazowej w Szpitalach,

3) w oparciu o sieć wi-fi w szpitalach funkcjonuje również system wsparcia segregacji medycznej TOPSOR na podstawie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie systemu zarządzającego trybami obsługi pacjenta w szpitalnym oddziale ratunkowym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1182). Urządzenia działające w tym systemie w dużej mierze opierają się na wykorzystaniu sieci bezprzewodowej, a jej wyłączenie spowodowałoby ograniczenie działania systemu. Również, ze względu na lokalizację i rozmieszczenie budynków szpitali, połączenia sieciowe do niektórych obszarów wykorzystują technologię bezprzewodową,

4) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 6 kwietnia 2020 r. w sprawie rodzajów, zakresów i wzorów dokumentacji medycznej oraz sposobu jej przetwarzania

Adm

(Dz. U. z 2020 r., poz. 666), konieczna jest informatyzacja jednostek ochrony zdrowia w celu prowadzenia dokumentacji medycznej w postaci elektronicznej, co wiąże się ze znacznie szerszym/powszechniejszym wykorzystaniem sieci wi-fi niż dotychczas. Uregulowania prawne obligują szpitale do wprowadzenia konkretnych zmian w ww. zakresie (np. poprzez zapewnienie bezpieczeństwa diagnostyki i leczenia przez podmioty prowadzące dokumentację w postaci elektronicznej). Powyższe będzie wymagało pełniejszej informatyzacji jednostek (w tym z uwzględnieniem obchodów lekarskich podczas których podejmowane będą kluczowe decyzje dotyczące dalszej diagnostyki i leczenia pacjenta bezpośrednio przy nim). Warunkiem koniecznym będzie zastosowanie tabletów przy łóżkach pacjentów z dostępem do sieci wi-fi.

Miejskie Centrum Opieki dla Osób Starszych, Przewlekle Niepełnosprawnych oraz Niesamodzielnych w Krakowie oraz Szpital Miejski Specjalistyczny im. G. Narutowicza w Krakowie, poinformowali, że nie posiadają na swoim terenie masztów telefonii komórkowej. Szpital Specjalistyczny im. S. Żeromskiego potwierdził, że zawarł umowę na budowę masztu sieci komórkowej na budynku działu technicznego. Powyższe podmioty lecznicze stwierdziły ponadto, że nie przewidują wyłączenia w routerach znajdujących się na ich terenie opcji wi-fi i przejścia w całości na połączenia internetowe drogą kablową Ethernet. Zwróciły również uwagę, że wniesiona petycja nie może stanowić podstawy do wdrażania działań niezgodnych z przepisami obowiązującego prawa, a także dla nich niekorzystnych.

Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia realizuje Miejski Program Ochrony Zdrowia „Zdrowy Kraków 2019-2021”, przyjęty uchwałą nr VI/106/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 30 stycznia 2019 r. W celu promocji zdrowia i zwiększania świadomości mieszkańców na temat wpływu różnych czynników na ich zdrowie, w jego ramach organizowane są przedsięwzięcia promujące zdrowy styl życia i działania Miasta w zakresie polityki i edukacji zdrowotnej. Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia realizuje także zadania w ramach ogłaszanego corocznie konkursu ofert na realizację zadań z zakresu zdrowia publicznego w obszarze m.in. prowadzenia działań edukacyjnych oraz profilaktycznych w zakresie ograniczenia ryzyka zdrowotnego wynikającego z zagrożeń fizycznych, chemicznych i biologicznych w środowisku zamieszkania, nauki, pracy i rekreacji. W roku 2022 przewiduje się realizację zadań w powyższym obszarze, jednakże jest ona uwarunkowana od rodzaju złożonych ofert.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami przedstawionymi przez Prezydenta Miasta Krakowa oraz mając na względzie brak podstawy do wdrażania przez Radę Miasta Krakowa działań niezgodnych z przepisami obowiązującego prawa, zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

W imieniu Komisji

