

ZARZĄDZENIE Nr 695/2022
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 22 marca 2022 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę nr CVIII/2809/18 w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 i 583) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę nr CVIII/2809/18 w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR

RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

zmieniająca uchwałę nr CVIII/2809/18 w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i art. 40 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022, poz. 559 i 583) uchwała się, co następuje:

§ 1. W statucie Zarządu Dróg Miasta Krakowa stanowiącym załącznik do uchwały nr CVIII/2809/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2020 r. poz. 7323) w § 3:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. ZDMK zaspokaja zbiorowe potrzeby mieszkańców określone w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 14 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 i 583).”;

2) w ust. 2 po pkt 14 dodaje się pkt 14a w brzmieniu:

„14a) podejmowaniem działań mających na celu zapewnienie przestrzegania przepisów obowiązującej w Gminie Miejskiej Kraków uchwały regulującej zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń w zakresie obiektów usytuowanych na terenie nieruchomości, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, polegających w szczególności na wymierzaniu administracyjnych kar pieniężnych za umieszczenie tablicy reklamowej lub urządzenia reklamowego niezgodnie z przepisami obowiązującej na terenie Gminy Miejskiej Kraków uchwały, o których mowa w art. 37d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 r. poz. 503);”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

W związku z zakończeniem tzw. okresu dostosowawczego wynikającego z § 25 ust. 2 uchwały Rady Miasta Krakowa nr XXXVI/908/20 z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia „Zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń” (zwanej dalej Uchwałą krajobrazową) od dnia 1 lipca 2022 r. - oprócz dotychczas realizowanych zadań wynikających z art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (dalej u.d.p.) — Zarząd Dróg Miasta Krakowa zobligowany został do podejmowania działań wynikających z art. 37d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (dalej u.p.z.p.) w obszarach pasa drogowego. Zgodnie bowiem z przywołanym przepisem podmiot umieszczający reklamę lub urządzenie reklamowe niezgodnie z przepisami uchwały krajobrazowej podlega karze pieniężnej. Powyższą karę wymierza w drodze decyzji administracyjnej wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa nr 1979/2021 z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania w Urzędzie Miasta Krakowa oraz miejskich jednostkach organizacyjnych instrukcji postępowania dotyczącej badania zgodności tablicy reklamowej/urządzenia reklamowego z przepisami uchwały Rady Miasta Krakowa Nr XXXVI/908/20 z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia „Zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń” i wymierzania kar pieniężnych za umieszczenie tablicy reklamowej/urządzenia reklamowego niezgodnie z przepisami uchwały, dokonano podziału w realizacji wyżej opisanego zadania pomiędzy m.in. Wydział Architektury i Urbanistyki Urzędu Miasta Krakowa oraz Zarząd Dróg Miasta Krakowa. Zarząd został zobligowany do podejmowania działań wynikających z art. 37d u.p.z.p. na terenach będących w jego statutowym zarządzie.

W związku z powyższym dokonano analizy przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (dalej u.s.g), przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz uchwały nr CVIII/2809/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, celem ustalenia sposobu nadania jednostce budżetowej, jaką jest ZDMK, uprawnień w zakresie wydawania decyzji administracyjnych w sprawach indywidualnych o nałożenie kary pieniężnej za umieszczenie w pasie drogowym reklam niespełniających wymagań ustalonych w Uchwale krajobrazowej.

W wyniku przeprowadzonej analizy w pierwszej kolejności stwierdzono, iż w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym brak jest analogicznych regulacji, jakie znajdują się w już stosowanej przez ZDMK ustawie o drogach publicznych, a to w zakresie możliwości upoważnienia przez Prezydenta Miasta Krakowa pracowników jednostki organizacyjnej do wydawania decyzji w sprawach indywidualnych. Mając to na uwadze, koniecznym było dokonanie analizy zasad ogólnych przekazywania kompetencji do wydawania decyzji indywidualnych na podstawie art. 37d u.p.z.p.

W celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne (art. 9 ust. 1 u.s.g.). Decyzje w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydaje wójt o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej (art. 37d u.p.z.p. wskazuje, iż karę pieniężną w drodze decyzji wymierza wójt, burmistrz, prezydent miasta). Rada gminy natomiast może upoważnić organ wykonawczy jednostki pomocniczej do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej (art. 39 ust. 1 i 4 u.s.g.).

W kontekście powyższych rozważań, wskazać należy, iż Uchwałą Rady Miasta Krakowa z dnia 29 sierpnia 2018 r. nr CVIII/2809/18 w sprawie reorganizacji jednostki budżetowej Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, zmiany jej nazwy i nadania statutu oraz upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, upoważniono Dyrektora ZDMK do załatwiania spraw indywidualnych z zakresu administracji publicznej, włącznie z prawem do wydawania decyzji administracyjnych, jednakowoż upoważnienie to **obejmuje sprawy pozostające we właściwości ZDMK określone w statucie jednostki**, z wyłączeniem spraw, do których wymagane jest upoważnienie Prezydenta Miasta Krakowa.

Kolejno, sięgając do obowiązującego statutu ZDMK, przyjętego na mocy ww. Uchwały oraz stanowiącego jej załącznik, podnieść należy, iż w § 3 ust. 1 określono, iż ZDMK zaspokaja zbiorowe potrzeby mieszkańców określone art. 7 ust. 1 pkt 2, 3, 14 i 15 u.s.g. Zakres ten dotyczy zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie: gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego - pkt 2, wodociągów i zaopatrzenia w wodę (...) — pkt 3, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli (...) — pkt 14, utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych — pkt 15. Należy zatem stwierdzić, iż powyższy zakres nie obejmuje spraw dotyczących ładu przestrzennego, z którym immanentnie związana jest ustawa o

planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a który wymieniony jest w art. 7 ust. 1 pkt 1 u.s.g.

Mając na uwadze powyższe kwestie, wobec braku umocowania Dyrektora ZDMK do nakładania kar pieniężnych za nieprzestrzeganie zapisów Uchwały krajobrazowej, celem umożliwienia ZDMK podejmowania działań na podstawie art. 37d u.p.z.p., w tym do wydawania decyzji administracyjnych w sprawach indywidualnych, konieczne jest podjęcie uchwały zmieniającej statut jednostki, który określać będzie zakres właściwości ZDMK obejmujący sprawy dotyczące ładu przestrzennego, w tym przestrzegania zapisów uchwały krajobrazowej i upoważniającej Dyrektora ZDMK do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej z prawem do wydawania decyzji administracyjnych w ramach właściwości ZDMK. W tym celu zaproponowano uzupełnienie § 3 ust. 1 statutu o odwołania do art. 7 ust. 1 pkt 1 u.s.g. oraz uzupełnienie katalogu szczegółowych zadań realizowanych przez ZDMK, zawartego w § 3 ust. 2, o przepis dotyczący działań mających na celu przestrzeganie postanowień Uchwały krajobrazowej w zakresie nieruchomości pozostających w zarządzie ZDMK.

Niniejsza uchwała:

1. Doprowadzi do wzrostu dochodów Miasta;
2. Może doprowadzić do wzrostu wydatków Miasta;
3. Może doprowadzić do zwiększenia zatrudnienia pracowników samorządowych;
4. Może wymagać poniesienia dodatkowych wydatków na oprogramowanie lub wyposażenie¹.

¹ Ze względu na trwający w dalszym ciągu okres dostosowawczy, w czasie którego właściciele obiektów i urzędzeń określonych w Uchwale krajobrazowej mają możliwość ich dostosowania do wskazanych w niej wymogów, nie można określić kwoty dochodów, jakie Gmina Miejska Kraków uzyska z tytułu wymierzonych kar pieniężnych; przepisy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustalają stawkę 122 zł za 1m² nienormatywnej powierzchni/dzień w przypadku stwierdzenia naruszenia. Od liczby ww. obiektów i urzędzeń zależy też liczba koniecznych do przeprowadzenia kontroli, a wraz z nimi konieczność zatrudnienia nowych pracowników samorządowych do wykonywania tych zadań oraz zakupu wymaganego sprzętu (np. pojazdów, czy komputerów), a co za tym idzie określenie koniecznych wydatków do poniesienia w związku z projektowaną zmianą jest obecnie niemożliwe.