

OPINIA NR 6/2022
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 14 lutego 2022 r.

dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/507/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie Regulaminu określającego niektóre zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach, szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków – druk nr 2473.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 3 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Komisję Edukacji Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/507/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie Regulaminu określającego niektóre zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach, szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków – **druk nr 2473.**

UZASADNIENIE

Charakter pracy wychowawcy w klasie I-III szkoły podstawowej oraz nauczyciela oddziału przedszkolnego jest zbliżony. Wymagane kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela w ogólnodostępnych przedszkolach i szkołach podstawowych są identyczne i zostały określone w § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 1289). Funkcja wychowawcy klasy/nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym związana jest z bardzo częstym (codziennym) kontaktem z rodzicami/opiekunami prawnymi dziecka oraz prowadzeniem stosownej dokumentacji, co wymaga od nauczyciela wszechstronnej wiedzy dotyczącej podopiecznego. Obecnie dodatek funkcyjny dla wychowawcy klasy wynosi 300 zł, a dla nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym - 150 zł (w związku z tym, że każdy oddział przedszkolny prowadzony jest przez dwóch nauczycieli, co oznacza, że obowiązki te są rozdzielone między dwóch nauczycieli, którzy opiekują się jednym oddziałem).

W 2021 r. Miasto Kraków przygotowało projekt zmiany uchwały nr XXIII/507/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie Regulaminu określającego niektóre zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach, szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków, który zawierał nowe uregulowanie wysokości dodatku funkcyjnego dla nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym. Proponowane brzmienie § 10 ust. 1 pkt 3 pozostawiało do decyzji dyrektora przyznanie ww. dodatku według następujących opcji:

- po 150 zł przy powierzeniu funkcji dwóm nauczycielom jednego oddziału przedszkolnego,
- 300 zł przy powierzeniu funkcji jednemu nauczycielowi oddziału przedszkolnego.

Projekt został przedstawiony do uzgodnień organizacjom związkowym zrzeszającym nauczycieli. Podczas spotkania, które odbyło się 21 maja 2021 r. w Urzędzie Miasta Krakowa, zapis ten nie znalazł aprobaty związków zawodowych, zresztą jak inne zaproponowane do ww. Regulaminu. Analiza treści uchwał dotyczących regulaminu wynagradzania nauczycieli w poszczególnych miastach zrzeszonych w Unii Metropolii Polskich pokazała, że kwestia dodatku funkcyjnego dla nauczycieli opiekujących się oddziałem przedszkolnym jest zróżnicowana. Przyznawane kwoty wahają się między 100 zł a 300 zł.

Opiniuję pozytywnie projekt uchwały, zwracając jednak uwagę na kilka obszarów, w których ww. projekt wywoła skutek finansowy:

- Jak słusznie zauważyli projektodawcy w uzasadnieniu do projektu, zwiększenie dodatków funkcyjnych spowoduje zwiększenie planów finansowych przedszkoli samorządowych, a co za tym idzie zwiększenie Podstawowej Kwoty Dotacji dla przedszkoli niesamorządowych. Szacowane wydatki z tego tytułu to kwota ok. 1,3 mln zł, a całkowity koszt wprowadzonej zmiany to kwota 2,5 mln zł.
- Gmina Miejska Kraków rokrocznie zgodnie z art. 30a Karty Nauczyciela dokonuje analizy osiągniętych w danym roku przez nauczycieli średnich wynagrodzeń. Analiza wynagrodzeń za 2021 r. wykazała, że nauczyciele zatrudnieni w samorządowych jednostkach systemu oświaty osiągnęli ww. średnie, a nadpłata gminy do wynagrodzeń które nauczyciele ustawowo powinni osiągnąć wyniosła ponad 65,9 mln zł (w 2019 r. – 41,3 mln zł, w 2020 r. – 44,5 mln zł). Wprowadzenie ww. stawki dodatku funkcyjnego dla nauczycieli opiekujących się oddziałem przedszkolnym będzie miało wpływ na zwiększenie wysokości nadpłaty za rok 2022.
- Prowadzenie wychowania przedszkolnego jest zadaniem własnym gminy, na które jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymuje subwencji oświatowej (poza subwencją na dzieci 6-letnie objęte wychowaniem przedszkolnym), tylko dotację celową na dzieci w wieku 3-5 lat objęte wychowaniem przedszkolnym. Oznacza to, że główny ciężar utrzymania samorządowych przedszkoli i dotowania przedszkoli niesamorządowych spoczywa na dochodach własnych gminy. W 2021 r. na zadania z zakresu wychowania przeszklonego Miasto wydatkowało kwotę 442,2 mln zł, w tym wsparcie z budżetu państwa wyniosło 73,6 mln zł (16,6%). Dopłata Miasta – 368,6 mln zł (83,4%).

Mając na uwadze powyższe opiniuję pozytywnie z uwagami projekt uchwały wg druku 2473.