

OPINIA NR 32/2022
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 11 kwietnia 2022 r.

dotycząca autopoprawki do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa mających na celu zapewnienie pierwszeństwa w korzystaniu z miejskiej infrastruktury sportowej dla placówek oświatowych - druk nr 2613.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074 oraz z 2020 r., poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie autopoprawkę do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa wniesioną przez Komisję Edukacji Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa mających na celu zapewnienie pierwszeństwa w korzystaniu z miejskiej infrastruktury sportowej dla placówek oświatowych - **druk nr 2613**, w zakresie dodania § 2 do projektu przedmiotowej uchwały.

UZASADNIENIE

Internaty i bursy tworzy się dla uczniów pobierających naukę poza miejscem stałego zamieszkania. Internaty są organizowane przez szkoły i funkcjonują w oparciu o art. 107 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z późn. zm.) i § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 r., poz. 502 z późn. zm.).

Podstawą organizacji i funkcjonowania burs jest rozdział 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (Dz. U. z 2017 r., poz. 1606 z późn. zm.).

Rekrutacja do krakowskich samorządowych internatów i burs jest przeprowadzana na podstawie art. 107 i art. 145 ustawy *Prawo oświatowe*, a także uchwały nr XV/290/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 maja 2019 r. w sprawie określenia kryteriów pierwszego etapu postępowania rekrutacyjnego do samorządowych burs i internatów, liczby punktów za każde kryterium oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia. Z powyższych przepisów wynika jednoznacznie, że do internatu w pierwszej kolejności są przyjmowani uczniowie danej szkoły, a w przypadku wolnych miejsc w internacie mogą być przyjmowani uczniowie innych szkół (art. 107 ust. 2 i 3 ww. ustawy). Ustawodawca nie wskazał, czy mogą to być uczniowie szkół samorządowych czy niesamorządowych i nie delegował na organ prowadzący kompetencji rozróżnienia i uprzywilejowania w procesie rekrutacyjnym którejkolwiek z tych grup. Powyższa uwaga dotyczy również burs, do których kryteria rekrutacyjne określone

w art. 145 wskazanej ustawy jak i w ww. uchwale w żadnym aspekcie nie wyodrębniają uczniów szkół samorządowych i niesamorządowych. Gdyby ustawodawca chciał dokonać takiego zróżnicowania, lub też umożliwić takie działanie organowi prowadzącemu ująłby to jednoznacznie w treści ustawy w sposób, w jaki zrobił to chociażby wobec uczniów szkół artystycznych i uczniów szkół innych niż artystyczne w procesie rekrutacji do placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom szkół artystycznych (zgodnie z art. 145 ust. 5 ww. ustawy, jeżeli po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego publiczna placówka zapewniająca opiekę i wychowanie uczniom szkół artystycznych w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania nadal dysponuje wolnymi miejscami, za zgodą organu prowadzącego, może przyjąć uczniów szkół innych niż artystyczne albo studentów uczelni artystycznych).

Rekrutacja do burs prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków, jako placówek publicznych, podobnie jak i do internatów działających przy szkołach prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków musi się opierać na obowiązujących przepisach. Przyjęcie proponowanego zapisu zawartego w autopoprawce, dotyczącego treści § 2 projektu uchwały skutkowałoby zobowiązaniem Prezydenta Miasta Krakowa do działań, do których nie ma on kompetencji ustawowych i mogłoby narazić cały proces rekrutacji do samorządowych internatów i burs na szereg postępowań odwoławczych.

Równocześnie, odnosząc się do uzasadnienia zawartego w autopoprawce nadmieniam, że rekrutacja do internatów i burs opiera się na zasadzie dobrowolności i wolnego wyboru uczestniczących w niej uczniów oraz rodziców podpisujących umowy w tym zakresie i dokonujących na ich podstawie płatności. Funkcjonująca na terenie Krakowa sieć internatów i burs zaspokaja potrzeby w zakresie zapewniania opieki i wychowania uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania. Niewykorzystanie miejsc w samorządowych internatach i bursach w wymiarze ok. 10 % wszystkich oferowanych miejsc (na 30 września 2021 r.) było w większości efektem specyfiki okresu pandemii, rozwijającej się od wiosny 2020 r. Miała ona bezpośredni wpływ na liczbę osób zakwaterowanych w internatach i bursach, powodując bądź ich pozostanie w miejscu zamieszkania w czasie obowiązkowej nauki zdalnej, bądź też rezygnację z miejsca w internacie lub bursie, spowodowanej troską części rodziców uczniów spoza Krakowa o ich bezpieczeństwo zdrowotne. Biorąc pod uwagę trwającą wciąż pandemię nie zdecydowali się oni na umieszczenie dziecka w dużym skupisku rówieśników, pomimo faktycznej potrzeby takiego rozwiązania.

Prognozując potencjalnie wyższe niż w ostatnich dwóch latach, zapotrzebowanie na miejsca w internatach i bursach, w nadchodzącym roku szkolnym 2022/2023 zostaną uwzględnione następujące czynniki, które niewątpliwie mogą mieć wpływ na takie zwiększenie:

- zmniejszające się aktualnie zdrowotne efekty pandemii odzwierciedlane liczbą zachorowań, wynikające ze zdecydowanie większej niż w poprzednich dwóch latach odporności populacyjnej społeczeństwa polskiego, co może wpłynąć na większą niż w tym czasie liczbę decyzji o staraniu się o miejsce w internacie lub bursie, podejmowanych przez rodziców uczniów zamieszkujących poza Krakowem,
- większą niż w poprzednich dwóch latach liczbę uczniów aktualnych klas ósmych szkół podstawowych, którzy w przyszłym roku szkolnym staną się uczniami szkół ponadpodstawowych mogącymi się starać o miejsce w internacie lub bursie,
- przyjmowaniem od 24 lutego br. do szkół, a także do internatów i burs uczniów przyjeżdżających z Ukrainy, których część wstępnie deklaruje kontynuację kształcenia

w krakowskich szkołach także w przyszłym roku szkolnym bez względu na potencjalne zmiany sytuacji na Ukrainie.

Mając na uwadze powyższe opiniuję negatywnie autopoprawkę do projektu uchwały wg druku 2613.