

OPINIA PRAWNA

**do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa
w sprawie zmiany uchwały Nr LIX/1750/21 Rady Miasta Krakowa
z dnia 9 czerwca 2021 r. w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa
w Gminie Miejskiej Kraków na rok szkolny 2021/2022
/projektodawca Klub Radnych Przyjazny Kraków – druk nr 2710/ .**

1. Projekt uchwały opiniuję z uwagami formalnoprawnymi.

W myśl art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* średnią cenę jednostki paliwa w gminie określa na każdy rok szkolny rada gminy, w drodze uchwały, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie.

Zgodnie z art. 94 przywołanej ustawy rok szkolny we wszystkich szkołach i placówkach rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku, a kończy - z dniem 31 sierpnia następnego roku.

Z przytoczonych przepisów ustawy wynika, że co do zasady organ stanowiący gminy jest upoważniony do określenia średniej ceny jednostki paliwa w gminie na każdy rok szkolny. Ustawodawca nie określił obowiązku **waloryzacji** czy też zmian średnich cen paliw w ciągu roku szkolnego, jeśli ceny paliw ulegną zmianom.

Niemniej w przywołanych przepisach brak jest wyłączenia, iż uchwała podjęta na podstawie art. 39a ust. 3 ustawy – *Prawo oświatowe* nie może być zmieniana.

W myśl art. 39a ust. 2 zwrot kosztów jednorazowego przewozu winien nastąpić w wysokości określonej według wzoru: „koszt = (a – b) * c * d 100 gdzie: a – liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego, ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, szkoły podstawowej albo szkoły ponadpodstawowej, a także przewozu rodzica z tego miejsca do miejsca zamieszkania lub miejsca pracy, i z powrotem, b – liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania rodzica do miejsca pracy i z powrotem, jeżeli nie wykonywałby przewozu, o którym mowa w lit. a, c – średnia cena jednostki paliwa w danej gminie właściwego dla danego pojazdu, d – średnie zużycie paliwa w jednostkach na 100 kilometrów dla danego pojazdu według danych producenta pojazdu”.

Opiniujący podnosi również uwagi dotyczące podstawy prawnej projektu uchwały oraz zasad techniki prawodawczej.

Ukazał się kolejny publikator, w którym opublikowano tekst jednolity ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zważywszy na powyższe należy dokonać stosownych korekt w podstawie prawnej projektu w brzmieniu: „(Dz.U z 2022 poz. 559, 583)”. Opublikowany również został tekst jednolity ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe ogłoszony w Dz.U.2021 poz.1082.*

Sposób formułowania przepisów zmieniających określa § 85 zasad techniki prawodawczej, które zostały ustalone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w brzmieniu:

- „1. Przepisy ustawy zmienia się przepisem wyraźnie wskazującym dokonywane zmiany.*
- 2. Pierwszemu artykułowi ustawy zmieniającej albo przepisowi zmieniającemu zamieszczanemu w innej ustawie nadaje się brzmienie: "W ustawie (tytuł ustawy) wprowadza się następujące zmiany:"*
- 3. Jeżeli uchyla się albo dodaje tylko jeden przepis ustawy, przepisowi zmieniającemu nadaje się odpowiednio brzmienie: "W ustawie ... (tytuł ustawy) uchyla się art. ..." albo "W ustawie . (tytuł ustawy) po art. ... dodaje się art. ... w brzmieniu: ..."*
- 4. Jeżeli zmienia się treść lub brzmienie tylko jednego przepisu ustawy, przepisowi zmieniającemu nadaje się brzmienie: "W ustawie ... (tytuł ustawy) art. ... otrzymuje brzmienie: " albo "W ustawie ... (tytuł ustawy) w art. ... otrzymuje brzmienie: ..."*
- 5. Jeżeli zmienia się treść lub brzmienie więcej niż jednego przepisu w artykule ustawy, przepisowi zmieniającemu nadaje się brzmienie: "W ustawie... (tytuł ustawy) w art....."*

Zgodnie z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Mając powyższe na uwadze w treści § 1 projektu uchwały Rady Miasta Krakowa należałoby przytoczyć tytuł nowelizowanego aktu prawnego to jest: „W uchwale Nr LIX/1750/21 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 czerwca 2021 r. w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Miejskiej Kraków na rok szkolny 2021/2022 § 1 otrzymuje brzmienie:...”.. zmieniany przepis ustawy przytacza się w pełnym nowym brzmieniu.

Tym samym proponuję, **aby treść projektu uchwały** Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr LIX/1750/21 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 czerwca 2021 r. w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Miejskiej Kraków na rok szkolny 2021/2022 wg druku nr 2710 otrzymała następujące brzmienie:

„§ 1. W uchwale Nr LIX/1750/21 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 czerwca 2021 r. w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Miejskiej Kraków na rok szkolny 2021/2022 zmienia się § 1, który otrzymuje następujące brzmienie:

„§ 1. W związku z realizacją obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci, młodzieży i uczniów do szkoły poprzez zwrot rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców, ustala się na rok szkolny 2021/2022 średnią cenę za litr paliwa w Gminie Miejskiej Kraków, właściwego dla danego pojazdu:

- 1) benzyna bezołowiowa 95 - 6,60 zł (sześć złotych sześćdziesiąt groszy);
- 2) olej napędowy - 7,60 zł (siedem złotych i sześćdziesiąt groszy)."

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.”.

2. Tryb podjęcia uchwały- jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa- tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 roku poz. 7074, z 2020 r. poz. 919).

3. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.



RADA PRAWNY
Krakowska
Płoc Łanoszka
Kr-1229

Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a