

KANCELARIA RADY MIASTA
KRAKOWA
SEKRETARIAT

wpłynęło
dnia: 2022 -09- 28

Nr

Podpis

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie skargi na działanie Prezydenta Miasta Krakowa i Zarządu Dróg Miasta Krakowa

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę (...)*, na działanie Prezydenta Miasta Krakowa i Zarządu Dróg Miasta Krakowa opisane w treści przedmiotowej skargi.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W imieniu Komisji

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie którego rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji, przedkłada się Radzie Miasta Krakowa projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa proponuje uznać skargę za niezasadną, uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do projektu uchwały.

AMK

Skarga (...) dotyczy działania Prezydenta Miasta Krakowa (Wydziału Miejskiego Inżyniera Ruchu Urzędu Miasta Krakowa) i Zarządu Dróg Miasta Krakowa w sprawie dotyczącej wdrożenia projektu organizacji ruchu na ulicy W archałowskiego w Krakowie.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że pierwsza korespondencja w sprawie konieczności zmian organizacji ruchu na ulicy W archałowskiego wpłynęła do Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie w dniu 26 kwietnia 2018 r. W tym samym dniu wpłynęło pismo Rady i Zarządu Dzielnicy VIII Dębniki zawierające prośbę o wprowadzenie ograniczenia tonażu pojazdów do 3,5 tony na całej ulicy Warchałowskiego. W odpowiedzi na przedmiotową korespondencję pismem nr TZ.6101.4.1203.2018 z dnia 11 maja 2018 r. Rada i Zarząd Dzielnicy VIII Dębniki zostali poinformowani, że po dokonaniu wizji w terenie i analizie ruchu nie ma potrzeby wprowadzenia nowej organizacji ruchu zawierającej ograniczenie tonażu do 3,5 t, gdyż w istniejącej organizacji nie ma możliwości poruszania się po tej ulicy pojazdów o tonażu powyżej 3,5 t.

26 września 2018 r. do Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie wpłynęła uchwała nr L/512/2018 Rady Dzielnicy VIII Dębniki z 19 września 2018 r. w sprawie montażu progów zwalniających na ul. Warchałowskiego w Krakowie, którą podjęto na wniosek mieszkańców ulicy Warchałowskiego. W odpowiedzi pismem nr TZ.6101.4.2772.2018 z dnia 24 października 2018 r. ZIKiT poinformował Radę Dzielnicy VIII Dębniki, że montaż progów zwalniających w zaproponowanej lokalizacji nie spełnia warunków określonych w załączniku do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków umieszczania ich na drogach (Dz. U. Nr 220, Poz. 2181 z późn. zm.).

Zarządzeniem nr 3501/2018 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Krakowa w strukturach Urzędu Miasta Krakowa powstał Wydział Miejskiego Inżyniera Ruchu. Wydział ten realizuje zadania związane ze sporządzaniem i zatwierdzaniem projektów organizacji ruchu na drogach publicznych Gminy Miejskiej Kraków.

W dniu 29 maja 2019 r. Rada Dzielnicy VIII Dębniki zwróciła się z pisemną prośbą o zainstalowanie szykan w ciągu ulicy Warchałowskiego. Po wytypowaniu lokalizacji, w której możliwe byłoby zamontowanie takich urządzeń, Wydział Miejskiego Inżyniera Ruchu wystąpił do Rady Dzielnicy z prośbą o rozpoznanie woli społeczności lokalnej i podjęcie stosownej uchwały w tej sprawie. Lokalizacja szykan została pozytywnie zaopiniowana (uchwała nr IX/129/2019 Rady Dzielnicy VIII Dębniki z dnia 9 lipca 2019 r.), w związku z powyższym został opracowany oraz zatwierdzony projekt stałej organizacji ruchu (znak: IR-02.7221.533.2019). Przedmiotowy projekt został przekazany w dniu 22 listopada 2019 r. do Zarządu Dróg Miasta Krakowa (jednostki powstałej w wyniku reorganizacji ZIKiT), a następnie wdrożony w terenie w dniu 13 marca 2020 r.

Pierwsza korespondencja Skarżącej w sprawie zmian organizacji ruchu w ciągu ulicy Warchałowskiego wpłynęła do Zarządu Dróg Miasta Krakowa 2 lipca 2021 r. i została przekazana do Wydziału Miejskiego Inżyniera Ruchu do rozpatrzenia zgodnie z kompetencjami. Mając na uwadze opisane w piśmie przypadki nierespektowania przez kierujących przepisów ruchu drogowego oraz obowiązującej na przedmiotowej ulicy organizacji ruchu, Wydział Miejskiego Inżyniera Ruchu wystąpił do Komendy Miejskiej Policji w Krakowie o objęcie szczególnym nadzorem ulicy Warchałowskiego, a także o przekazanie wyników z przeprowadzonych kontroli (o powyższym Skarżąca została poinformowana pismem z dnia 2 sierpnia 2021 r.).

Po otrzymaniu informacji z Komendy Miejskiej Policji w Krakowie oraz przeanalizowaniu sprawy, opracowany został projekt stałej organizacji ruchu nr IR 02.7221.678.2021, który zakłada m.in. wprowadzenie na przedmiotowej ulicy: strefy ograniczonej prędkości do 30 km/h, urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego w postaci progów zwalniających oraz szykan drogowych, a także z uwagi na wąskie pobocza zaprojektowano oznakowanie A-30 z tabliczką o treści „PIESI”.

Po uzyskaniu wymaganej prawem opinii zarządcy drogi, przedmiotowy projekt został zatwierdzony w dniu 31 grudnia 2021 r. i przekazany do Zarządu Dróg Miasta Krakowa celem realizacji w terenie.

Zarząd Dróg Miasta Krakowa po konsultacji z Radą i Zarządem Dzielnicy VIII Dębniki planował priorytetowo wdrożyć przedmiotową organizację ruchu w miarę możliwości, niemniej jednak konieczność wykonania oznakowania poziomego uniemożliwiła wykonanie niezbędnych prac w okresie zimowym.

Niezależnie od powyższego, w dniu 15 lutego 2022 r. Zarząd Dróg Miasta Krakowa odstąpił od umów obejmujących swym zakresem wykonanie zadania pn. „Bieżące utrzymanie oznakowania i remonty elementów bezpieczeństwa ruchu drogowego na terenie Miasta Krakowa - drogi krajowe, wojewódzkie, powiatowe, gminne i wewnętrzne z podziałem na cztery części:

- a) Część 1: Rejon I „Śródmieście”
- b) Część 2: Rejon II „Podgórze”
- c) Część 3: Rejon III „Krowodrza”
- d) Część 4: Rejon IV „Nowa Huta”

Odstąpienie od zawartych umów nastąpiło ze skutkiem natychmiastowym z uwagi na nałożenie na każdego z wykonawców realizujących ww. zadanie, kar umownych za zwłokę przekraczających poziom 10% maksymalnego wynagrodzenia, o których mowa w umowach nr: 204/ZDMK/2021 z 11 marca 2021 r., 205/ZDMK/2021 z 11 marca 2021 r., 1375/ZDMK/2020 z 30 grudnia 2020 r., 1376/ZDMK/2020 z 30 grudnia 2020 r. Wykonawcy zostali wezwani do wstrzymania realizacji prac stanowiących ich przedmiot w trybie natychmiastowym (wobec odstąpienia z przyczyn leżących po stronie wykonawców będą oni zobowiązani do zapłaty na rzecz Gminy Miejskiej Kraków kar umownych w wysokości 10% wartości przedmiotu ww. umów).

Celem zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym zawarto umowę (tryb bezprzetargowy) na roboty w zakresie utrzymania oznakowania pionowego i poziomego oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego na terenie Miasta Krakowa. Powyższa umowa, z uwagi na określoną wartość, pozwala wyłącznie na realizację korekt w zakresie pilnych usterek oznakowania, mających wpływ na stworzenie bezpośredniego zagrożenia w ruchu drogowym.

Powrót do realizacji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu będzie możliwy po wyłonieniu w ramach przetargu nowej firmy wykonawczej, o czym Skarżąca była informowana pismem nr UO.5303.2.110.2022 z dnia 17 marca 2022 r.

W dniu 25 marca 2022 r. zamawiający (Gmina Miejska Kraków reprezentowana przez Zarząd Dróg Miasta Krakowa) udzielił zamówienia (znak sprawy: 11/III/2022) w trybie podstawowym dotyczącego robót w zakresie utrzymania oznakowania oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego wraz z realizacją projektów organizacji ruchu na terenie Krakowa z podziałem na 4 części: Część 1: Rejon I „Śródmieście”, Część 2: Rejon II „Podgórze”, Część 3: Rejon III „Krowodrza”, Część 4: Rejon IV „Nowa Huta”. Natomiast 29 kwietnia 2022 r. Zarząd Dróg Miasta Krakowa poinformował, że unieważnił przedmiotowe postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego (Część 1 - nie złożono żadnego wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo żadnej oferty; Część 2, 3 i 4 - cena lub koszt najkorzystniejszej oferty przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia).

W kolejnym postępowaniu przetargowym zmieniono zakres i wyodrębniono z robót utrzymaniowych odnowę oznakowania poziomego. W wyniku czego ogłoszono dwa przetargi. Zamawiający (Gmina Miejska Kraków reprezentowana przez Zarząd Dróg

AM

Miasta Krakowa) udzielił zamówienia (znak sprawy: 28/V/2022; termin składania ofert: 23 czerwca 2022 r.) w trybie podstawowym dotyczącego robót w zakresie odnowy i utrzymania oznakowania poziomego na terenie miasta Krakowa z podziałem na dwie części: Część 1 Rejon I Północ (Krowodrza, Śródmieście, Nowa Huta); Część 2 Rejon II Południe (Podgórze).

Natomiast w dniu 10 czerwca 2022 r. udzielone zostało zamówienie (znak sprawy: 24/V/2022; termin składania ofert: 27 czerwca 2022 r.) w trybie podstawowym dotyczące robót w zakresie utrzymania oznakowania oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego wraz z realizacją projektów organizacji ruchu na terenie Krakowa z podziałem na 4 części: Część 1: Rejon I „Śródmieście”, Część 2: Rejon II „Podgórze”, Część 3: Rejon III „Krowodrza”, Część 4: Rejon IV „Nowa Huta”.

W dniu 8 lipca 2022 r. Zarząd Dróg Miasta Krakowa poinformował o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Roboty w zakresie odnowy i utrzymania oznakowania poziomego na terenie miasta Krakowa z podziałem na 2 części: Część 1 Rejon I Północ „Krowodrza, Śródmieście, Nowa Huta”, Część 2: Rejon II „Podgórze” - dla wskazanych powyżej zadań cena lub koszt najkorzystniejszej oferty przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Tego samego dnia zamawiający poinformował o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Roboty w zakresie utrzymania oznakowania oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego wraz z realizacją projektów organizacji ruchu na terenie Krakowa z podziałem na 4 części” w zakresie części 2: Rejon II „Podgórze” oraz części 4: Rejon IV „Nowa Huta” z uwagi na fakt, że cena lub koszt najkorzystniejszej oferty przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

Zarząd Dróg Miasta Krakowa ogłosił kolejne postępowanie przetargowe na nierozstrzygnięte części, w tym na Rejon II Podgórze obejmujący m.in. Dzielnicę VIII Dębniki.

Wyłonienie wykonawcy robót w zakresie utrzymania oznakowania oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego wraz z realizacją projektów organizacji ruchu pozwoli na (w miarę możliwości) priorytetowe wdrożenie założeń zatwierdzonego projektu organizacji ruchu nr IR-02.7221.678.2021 z 31 grudnia 2021 r., którego opóźnienie powstało z przyczyn niezależnych od Zarządu Dróg Miasta Krakowa oraz Wydziału Miejskiego Inżyniera Ruchu.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia należy uznać, że zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze są niezasadne.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Miasta Krakowa informuje, iż: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

W imieniu Komisji

