

# **OPINIA NR 73/2022**

## **PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**

### **Z DNIA 25 października 2022 r.**

**dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie powołania Komisji Rady Miasta Krakowa do spraw zbadania wydatków Gminy Miejskiej Kraków i spółki Kraków 5020 w zakresie działalności spółki i Prezydenta Miasta Krakowa – druk nr 3022.**

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

**Opiniuje się pozytywnie z uwagą projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Grupę Radnych w sprawie powołania Komisji Rady Miasta Krakowa do spraw zbadania wydatków Gminy Miejskiej Kraków i spółki Kraków 5020 w zakresie działalności spółki i Prezydenta Miasta Krakowa – druk nr 3022.**

## **UZASADNIENIE**

Rada Miasta Krakowa uchwałą nr LXXII/2037/21 z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie utworzenia przez Gminę Miejską Kraków jednoosobowej spółki KRAKÓW5020 spółka z ograniczoną odpowiedzialnością postanowiła utworzyć spółkę pod firmą KRAKÓW5020 sp. z o.o. (dalej jako: Spółka).

KRAKÓW5020 sp. z o.o. jest spółką prawa handlowego, której jedynym udziałowcem jest Gmina Miejska Kraków. W związku z tym podlega reżimom prawnym wynikającym z ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 1467 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa jest organem stanowiącym i kontrolnym Gminy. Swoje uprawnienia kontrolne Rada wykonuje za pomocą komisji rewizyjnej. Rada Miasta posiada uprawnienia do kreowania stałych oraz doraźnych komisji do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działania oraz skład osobowy (art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Komisje Rady są jej wewnętrznymi i pomocniczymi organami, którym nie przyznano samodzielnych kompetencji. Ich zadania muszą wynikać z przepisów ww. ustawy. Funkcję kontrolną wobec ściśle określonych podmiotów w Radzie pełni komisja rewizyjna.

Ustawodawca w art. 18a ustawy o samorządzie gminnym określił cel powołania komisji rewizyjnej. Jej celem jest kontrola wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. Wyżej wskazany przepis jasno wskazuje jakie podmioty może kontrolować komisja rewizyjna. Wśród nich nie ma spółek. Powyższy przepis jest normą kompetencyjną, którą zgodnie z doktryną i judykaturą należy interpretować ściśle i literalnie (tak m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 25 listopada 2021 r. sygn. akt III SA/GI 635/21).

KRAKÓW5020 sp. z o.o. jest spółką, w której nie zostało wyłączone prawo kontroli wspólnika pomimo tego, że ustanowiono Radę Nadzorczą. Zgodnie z art. 212 § 1 Kodeksu spółek handlowych prawo kontroli służy każdemu wspólnikowi. W tym celu wspólnik lub wspólnik z upoważnioną przez siebie osobą może w każdym czasie przeglądać księgi i dokumenty spółki,

sporządzać bilans dla swego użytku lub żądać wyjaśnień od zarządu. Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy o *gospodarce komunalnej* funkcję zgromadzenia wspólników pełni Prezydent Miasta Krakowa. Gmina posiada osobowość prawną, może zatem działać wyłącznie przez swoje organy lub też przez swoich przedstawicieli. Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o *samorządzie gminnym* Prezydent Miasta jest organem wykonawczym, który reprezentuje Gminę na zewnątrz. Dodatkowo w Spółce obligatoryjnie działa Rada Nadzorcza, co wynika z ustawy o *gospodarce komunalnej*, która sprawuje stały nadzór nad działalnością Spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności (art. 219 § 1 *Kodeksu spółek handlowych*).

Podsumowując i nie kwestionując prawa Rady Miasta Krakowa do wykonywania, na zasadach określonych w ustawie o *samorządzie gminnym*, uprawnień kontrolnych w odniesieniu do organu wykonawczego Gminy, Urzędu Miasta Krakowa, miejskich jednostek organizacyjnych (prowadzonych w formie samodzielnych jednostek budżetowych nieposiadających osobowości prawnej) wskazać należy na brak takich kompetencji w odniesieniu do KRAKÓW5020 sp. z o.o., jako spółki prawa handlowego. Obowiązujące przepisy prawa nie przyznają radzie gminy, w tym również jej komisjom doraźnym lub stałym prawa bezpośredniej kontroli spółki komunalnej. Uprawnienia takiego nie można wywodzić zarówno z przepisów dotyczących kontroli spółek zawartych w ustawie o *gospodarce komunalnej* oraz *Kodeksie spółek handlowych*, jak również z faktu, że cały kapitał zakładowy spółki komunalnej (w tym wypadku KRAKÓW5020 sp. z o.o.) należy do Gminy Miejskiej Kraków.

Opiniowany projekt uchwały Rady Miasta Krakowa proponuje powołanie doraźnej komisji do zbadania wydatków Gminy Miejskiej Kraków i KRAKÓW5020 sp. z o.o. w zakresie działalności Spółki oraz Gminy. Zatem mając na względzie przytoczone wyżej przepisy nadmieniam, że opiniowany projekt budzi poważne wątpliwości prawne. Z uwagi na to, że brak podstaw materialnoprawnych do wykonywania przez komisję Rady Miasta Krakowa czynności kontrolnych obejmujących w szczególności wydatkowanie środków przez KRAKÓW5020 sp. z o.o. oraz kontrolę dokumentacji związanej z transferem pracowników oraz dóbr materialnych i niematerialnych z Krakowskiego Biura Festiwalowego, będących w posiadaniu Spółki.

Ponadto informuję, że negatywna uwaga do opinii wynika wyłącznie z zaproponowania niewłaściwego sposobu kontroli wydatków Gminy i Spółki w zakresie ich działalności. Moje stanowisko w zakresie kontroli działalności Spółki i Gminy w proponowanym zakresie jest co do zasady pozytywne, przy czym powinno się odbywać zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Mając na uwadze powyższe opiniuję pozytywnie z uwagą projekt uchwały według druku nr 3022.