



UCHWAŁA NR ...../...../.....  
RADY MIASTA KRAKOWA  
z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie skierowania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na uchwałę Nr LIX/842/22 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.**

Na podstawie art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) oraz art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 329, 655, 1457, z 1855.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na uchwałę Nr LIX/842/22 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W IMIENIU KLUBU  
NOWOCZESNY KRAKÓW

## UZASADNIENIE

Kraków jako jedno z pierwszych miast rozpoczął efektywną walkę ze smogiem. Rozpoczęcie wymiany pieców czy późniejszy zakaz palenia węglem wynikał z woli mieszkańców Krakowa i działań takich organizacji jak Krakowski Alarm Smogowy. Świadomość mieszkańców dotycząca zanieczyszczenia powietrza przez ostatnią dekadę znacznie wzrosła, na co wskazują m.in. wyniki konsultacji społecznych dotyczących planowanych zmian małopolskiej uchwały antysmogowej. Konsultacje wskazały, że aż 75% (2999 głosów na oddanych 4023) opinii sprzeciwia się zmianie daty likwidacji „kopciuchów” na terenie województwa.

Pomimo działań dotychczasowych Gminy Miejskiej Kraków, stan powietrza w mieście ciągle nie jest na zadowalającym poziomie. Znaczna część zanieczyszczenia powietrza pochodzi z tzw. obwarzanka czyli gmin sąsiadujących z miastem. Dlatego też aby działania zmierzające do poprawy powietrza w Krakowie były skuteczne należy podejmować aktywność na tym polu również poza granicami miasta. Jest to w żywotnym interesie mieszkańców Krakowa i ma bezpośredni wpływ na zdrowie i jakość życia mieszkańców Krakowa. Dlatego też za wysoce szkodliwe uznajemy odłożenie w czasie obowiązywania małopolskiej uchwały antysmogowej.

Ponadto uchwała Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, *jest obarczona istotnymi wadami prawnymi występującymi zarówno na etapie przeprowadzenia procedury konsultacji społecznych i opiniowania, procedury legislacyjnej, wadliwej legitymacji sejmiku województwa do ustanowienia zmiany uchwały wobec nadrzędnych przepisów prawa miejscowego obowiązujących w tym zakresie - Program Ochrony Powietrza (POP), jak również w sposób istotny narusza przepisy prawa unijnego (dyrektywa 2008/50/WE, dyrektywa 2004/107/WE), prawa krajowego (POŚ), przepisy prawa miejscowego (POP), a w konsekwencji nie powinna korzystać z domniemania zgodności z prawem.*

Przedłużenie terminu wejścia w życie zakazu korzystania z kotłów bezklasowych jest sprzeczne z przywołaną podstawą prawną (art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska), mówiącą o tym, że ograniczenia lub zakazy w zakresie palenisk wprowadza się „w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko”. Odroczenie wejście ww. przepisów nie tylko nie zapobiega negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi i środowisko, a wręcz przeciwnie pogłębia je.

Zastrzeżenia budzą również konsultacje projektu uchwały. Z opiniowania została wyłączona Gmina Miejska Kraków oraz pięć innych gmin, gdzie nie stosuje się przepisów uchwały antysmogowej dla Małopolski (Czarny Dunajec, Krzeszowice, Niepołomice, Oświęcim M., Skawina). Gminy te wprowadziły wcześniej własne uchwały antysmogowe. Tymczasem Program Ochrony Powietrza i skutki wprowadzonej zmiany dotyczą całego województwa małopolskiego, w tym również wymienionych gmin.

*Pismem z dnia 17.08.2022 r. czterestu wójtów, burmistrzów i prezydent miasta złożyli czternaście opinii do projektu uchwały, przy czym każdy z ww. organów wykonawczych złożył swój odrębny podpis jako ten organ. Powyższe opinie zostały zebrane w ramach struktur organizacyjnych Stowarzyszenia Metropolia Krakowska i przekazane pismem z dnia 18.08.2022 r. przez Wiceprezesa Zarządu Stowarzyszenia Pana Jerzego Muzyka.*



Organ prowadzący konsultacje uznał czternaście opinii jako »jedną opinię stowarzyszenia podpisaną przez 14 osób" (cyt. z Informacji w sprawie przeprowadzenia konsultacji (...) strona 5 opublikowanej na stronie BIP Małopolski). Co więcej w przypadku siedmiu gmin, które wyraziły swoje stanowisko ww. opinii, ale nie przestali kolejnych negatywnych opinii, uznano, że gminy te wyraziły pozytywną opinie dla zmian uchwały.

Co więcej w konsultowanym projekcie uchwały, podany był konkretny termin – 1 stycznia 2024 r. – od której miał wejść w życie zakaz użytkowania kotłów bezklasowych w Małopolsce. W wyniku przyjęcia zgłoszonej poprawki, innej daty, tj. 1 maja 2024 r., narusza w sposób istotny zgodność z przepisami prawa proces legislacyjny zmiany uchwały.

Ponadto przyjęta zmiana uchwały stoi w sprzeczności z harmonogramem zadań wskazanych w Programie Ochrony Powietrza, w konsekwencji, wydłużenie terminu wejścia w życie zakazu użytkowania kotłów bezklasowych narusza prawa do życia i ochrony zdrowia oraz narusza normy prawa Unii Europejskiej.

Szczegółowe omówienie wad prawnych dotyczących omawianej uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego znalazło się w piśmie Prezydenta Miasta Krakowa do Pana Łukasza Kmity Wojewody Małopolskiego z dnia 6 października 2022 (sygn. JP-06.621.10.2022.BS).

Należy również nadmienić, że przy obecnych cenach węgla, odroczenie obowiązywania uchwały antysmogowej i wymiany pieców bezklasowych nie rozwiązuje problemu kryzysu energetycznego. Natomiast powoduje duże zagrożenie spalania w tych piecach śmieci, co spowoduje postępujące zwiększenie zanieczyszczenia powietrza tym samym zwiększając liczbę chorób oraz zgonów.

