

OPINIA NR 76/2022
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 7 listopada 2022 r.

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie i przystąpienie przez Gminę Miejską Kraków do lokalnej organizacji turystycznej pod nazwą „Organizacja Turystyczna Królewskiego Miasta Krakowa” – druk nr 3048.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 3 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r., poz. 7074 oraz z 2020 r., poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Grupę Radnych Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie i przystąpienie przez Gminę Miejską Kraków do lokalnej organizacji turystycznej pod nazwą „Organizacja Turystyczna Królewskiego Miasta Krakowa” – druk nr 3048.

UZASADNIENIE

Grupa Radnych Miasta Krakowa wystąpiła z projektem uchwały w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie i przystąpienie przez Gminę Miejską Kraków do lokalnej organizacji turystycznej pod nazwą „Organizacja Turystyczna Królewskiego Miasta Krakowa”. Utworzenie lokalnej organizacji turystycznej (LOT) w Krakowie wpisuje się w rekomendacje uchwalonej przez Radę Miasta Krakowa w marcu 2021 r. *Polityki zrównoważonej turystyki Krakowa na lata 2021-2028*. Dokument ten powstał w odpowiedzi na potrzebę odbudowy turystyki w Krakowie po zapaści spowodowanej epidemią COVID-19 i jest wyjściem naprzeciw oczekiwaniom krakowskiej branży turystycznej, która mierzy się z konsekwencjami pandemii, a także sytuacji geopolitycznej wywołanej wojną w Ukrainie oraz ogólnoświatowym kryzysem gospodarczym. Powołanie *Organizacji Turystycznej Królewskiego Miasta Krakowa* – stowarzyszenia, które będzie dysponowało skutecznymi narzędziami do realizacji wspólnych projektów wynikających z rekomendacji zawartych w *Polityce zrównoważonej turystyki Krakowa na lata 2021-2028* pozwoli na zwiększenie skali realizacji tych działań oraz pozyskiwanie zewnętrznych środków finansowych, w tym krajowych jak i zagranicznych.

Głównym celem tworzenia LOT jest współpraca wszystkich członków stowarzyszenia ze szczególnym uwzględnieniem jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o dokumenty strategiczne. W odniesieniu do Krakowa rekomendacje *Polityki* wskazują na konieczność intensyfikacji działań, takich jak: partnerstwo samorządu z sektorem turystycznym, promowanie odpowiedzialnego partnerstwa w tworzeniu długoterminowej oferty turystycznej Miasta, angażowanie sektora turystycznego w rozwiązywanie problemów w oparciu o ideę tworzenia wartości wspólnej, inicjowanie formalnych i pozaformalnych płaszczyzn komunikacji interesariuszy rynku turystycznego. Skutkiem wdrożenia tych wytycznych ma być odbudowa turystyki w duchu harmonijnego współistnienia i godzenia interesów mieszkańców, przedsiębiorców i odwiedzających, a jednocześnie umocnienie marki Krakowa, jako miasta historycznego, które należy dbać o swoje unikalne dziedzictwo.

Organizacja Turystyczna Królewskiego Miasta Krakowa powołana na mocy art. 4 ust. 1 aktu prawnego o charakterze szczególnym, tj. ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o *Polskiej Organizacji Turystycznej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 1015 z późn. zm.) będzie działać w formie stowarzyszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ww. ustawy do tworzenia i działania

lokalnych organizacji turystycznych stosuje się przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. *Prawo o stowarzyszeniach* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 2261). Zgodnie z ustawą o *Polskiej Organizacji Turystycznej* (art. 4 ust. 2 pkt 1 i art. 3 ust. 2 pkt 1, 1b i 2) członkami LOT mogą być osoby fizyczne i osoby prawne, jednostki samorządu terytorialnego, związki metropolitalne, organizacje zrzeszające przedsiębiorców z dziedziny turystyki, w tym samorządu gospodarczego i zawodowego oraz stowarzyszenia działające w tej dziedzinie.

Krakowska LOT wpisuje się w system zarządzania turystyką w Polsce, do którego należą: Polska Organizacja Turystyczna (POT), Regionalne Organizacje Turystyczne (ROT) oraz lokalne organizacje turystyczne. Utworzenie *Organizacji Turystycznej Królewskiego Miasta Krakowa* stanowić będzie jakościową zmianę w tym obszarze.

Lokalna organizacja turystyczna to struktura partnerska, członkowska, a Gmina Miejska Kraków będzie jednym z jej członków. Wszyscy uczestnicy rynku turystycznego będą mogli tworzyć LOT w Krakowie. Organizacja finansuje się ze składek członkowskich, zatem jej członkowie partycypują w kosztach utrzymania oraz realizacji jej zadań. Ponadto LOT może mieć zewnętrzne źródła finansowania, np. pozyskane z dotacji, czy ze środków unijnych oraz działalności odpłatnej lub gospodarczej. Spowoduje to zwiększenie skali realizacji zadań, również tych wypracowanych w trakcie procesu operacjonalizacji *Polityki* oraz multiplikację efektów ich realizacji na rynku turystycznym Krakowa. LOT może być również odpowiedzią na przyszłe wyzwania, w tym wprowadzenie regulacji w zakresie opłaty turystycznej/pobytowej, Kraków zatem powinien być gotowy na potencjalne zmiany w tym zakresie.

Aktualnie w systemie zarządzania turystyką w Polsce rośnie rola dużych miast, metropolii, które powinny dysponować narzędziami służącymi wdrażaniu celów strategicznych samorządu Gminy w tym obszarze. Lokalne organizacje turystyczne działają z powodzeniem w 8 dużych polskich miastach: Warszawie, Gdańsku, Poznaniu, Szczecinie, Bydgoszczy, Łodzi, Lublinie oraz Wrocławiu. Kraków jest ostatnią metropolią, w której taka organizacja jeszcze nie powstała. Dotychczasowe działania i inicjatywy podejmowane przez funkcjonujące z sukcesem już LOTy są dowodem na skuteczność i efektywność ich działania i potwierdzają właściwe usytuowanie takiej struktury w systemie zarządzania turystyką w Polsce. Podobne rozwiązania funkcjonują w innych europejskich metropoliach z istotnym znaczeniem gospodarki turystycznej, jak Berlin, Londyn, Amsterdam czy Zurych. Zatem powołanie LOT w Krakowie to naturalny etap w dążeniu do osiągnięcia europejskich standardów zarządzania turystyką.

Utworzenie LOT w Krakowie nie spowoduje powielania kompetencji istniejących stowarzyszeń czy instytucji działających w Mieście, przyczyni się natomiast do optymalizacji modelu zarządzania turystyką i wzmocnienia sektora turystycznego w Krakowie, będzie też istotnym głosem w ogólnopolskiej debacie dotyczącej odbudowy turystyki prowadzonej na forum POT-ROT-LOT.

Mając na uwadze powyższe pozytywnie opiniuję projekt uchwały według druku nr 3048.