

OPINIA NR 96/2022 PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA Z DNIA 6 grudnia 2022 r.

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących pilotażowego programu wsparcia budowy wind w budynkach wielorodzinnych – druk nr 3116.

Na podstawie §30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r., poz.7074, z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Klub Radnych Kraków dla Mieszkańców w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących pilotażowego programu wsparcia budowy wind w budynkach wielorodzinnych – **druk nr 3116.**

UZASADNIENIE

Opiniuję negatywnie wniesiony przez Klub Radnych Kraków dla Mieszkańców projekt uchwały wg druku nr 3116 w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących pilotażowego programu wsparcia budowy wind w budynkach wielorodzinnych z uwagi na fakt, że na bieżąco podejmowane są działania odnoszące się do zapisów określonych w projekcie uchwały.

Wydział ds. Przedsiębiorczości i Innowacji Urzędu Miasta Krakowa podjął działania związane z przygotowaniem procesu opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Krakowa (GPRMK). Na podstawie diagnozy w skali całego Miasta przeanalizowano koncentrację negatywnych zjawisk społecznych, gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych oraz technicznych. Jednym ze wskaźników określających poziom degradacji był „brak dostępu do windy w budynkach wielorodzinnych w liczbie budynków mieszkalnych ogółem”. Analiza pozwoliła na identyfikację obszarów, gdzie problem ten jest szczególnie dotkliwy.

W dniu 12 października 2022 r. Rada Miasta Krakowa przyjęła uchwałę nr XCVII/2644/22 w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego oraz obszaru rewitalizacji w Mieście Krakowie. Kolejnym krokiem prowadzącym do przygotowania GPRMK będzie przyjęcie przez Radę Miasta Krakowa uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia GPRMK. Pozwoli to na rozpoczęcie działań związanych z przeprowadzeniem szczegółowej diagnozy obszaru rewitalizacji, a tym samym poszerzenie wiedzy na temat zdiagnozowanych problemów, w tym także w zakresie problematyki poruszonej w projekcie uchwały. GPRMK zostanie opracowany w sposób partycypacyjny, stąd też lokalna społeczność uczestnicząc w konsultacjach społecznych będzie mogła podzielić się swoimi uwagami oraz zaproponować potencjalne rozwiązania problemów związanych z dostępnością, także w kontekście osób o ograniczonych możliwościach poruszania się. Sformułowane na tej podstawie cele, kierunki działań i konkretne przedsięwzięcia będą mogły znaleźć się w treści GPRMK i tym samym stanowić podstawę do podejmowania konkretnych działań przez Miasto. GPRMK może zakładać wykorzystanie dodatkowych narzędzi wspierających proces rewitalizacji, w tym m.in.

specjalnej strefy rewitalizacji oraz miejscowego planu rewitalizacji (MPR). MPR jest szczególną formą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, która umożliwi zawarcie umowy urbanistycznej, czyli zobowiązania inwestora do budowy na swój koszt i do nieodpłatnego przekazania na rzecz Miasta inwestycji uzupełniających, np. lokali mieszkalnych. Zasadność skorzystania z dodatkowych narzędzi będzie przedmiotem rozważań na dalszych etapach prac.

Mając na uwadze powyższe nadmieniam, że istnieją obecnie rozwiązania, z których mogą skorzystać osoby niepełnosprawne, aby ułatwić im codzienne funkcjonowanie, w tym takie, które wychodzą naprzeciw potrzebom mieszkańcom lokali gminnych. Niemniej jednak, z uwagi na zwiększające się potrzeby osób starszych oraz niepełnosprawnych zaproponowane w projekcie uchwały rozwiązania w zakresie analizy potrzeb osób, które z uwagi na bariery architektoniczne nie mogą swobodnie funkcjonować w lokalnej społeczności należy uznać za istotne i warte przeanalizowania. Podkreślić przy tym należy, iż realizacja zapisów uchwały może się odnosić do gminnego zasobu mieszkaniowego. Pamiętać także należy, iż niezwykle istotne znaczenie będzie miało ewentualne wdrożenie rozwiązań dających możliwość ubiegania się o dofinansowanie przez gminy przedsięwzięć dotyczących budowy wind w budynkach wielorodzinnych. Aktualnie inwestor takiego przedsięwzięcia może ubiegać się o udzielenie preferencyjnych pożyczek na likwidację barier architektonicznych z Funduszu Dostępności w Banku Gospodarstwa Krajowego, co według założeń inicjatorów powstania Funduszu ma skutkować zapewnieniem dostępności budynków dla osób ze szczególnymi potrzebami, m.in. osób z niepełnosprawnościami, rodziców z dziećmi oraz osób starszych.

Jednocześnie informuję, że w Powiatowym Programie Działania na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2023-2026, który skierowany będzie pod obrady Rady Miasta Krakowa jeszcze w grudniu bieżącego roku, również zawarte są zadania odnoszące się do zapewnienia dostępności nowo budowanej, modernizowanej – w zakresie przebudowy, rozbudowy – infrastruktury miejskiej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, nowo realizowane przez Gminę budynki komunalne są dostosowane dla potrzeb osób niepełnosprawnych, w tym wyposażone w odpowiednie urządzenia, a zastosowane rozwiązania umożliwiają dostępność dla ww. osób na pierwszą kondygnację mieszkalną. Co do zasady także na parterach budynków gminnych lokuje się mieszkania dostosowane dla potrzeb osób z niepełnosprawnością ruchową. Przykładowo w 2020 r. przekazano do użytkowania 178 lokali mieszkalnych przy ul. Przyzby i Zalesie, w tym 9 dla osób niepełnosprawnych oraz 165 lokali mieszkalnych przy ul. Smorawińskiego, w tym 12 dla osób niepełnosprawnych, w 2022 r. oddano do użytkowania 46 lokali mieszkalnych przy ul. Fredry, w tym 5 dla osób niepełnosprawnych.

Nadmieniam ponadto, że lokatorzy lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miejskiej Kraków mają możliwość zwrócenia się do Wydziału Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa o zamianę lokalu, m.in. na lokal równorzędny, położony na niższej kondygnacji – ze względu na poruszanie się na wózku inwalidzkim lub inne schorzenia uzasadniające zamianę - z wyłączeniem lokali, których najemcy zostali wyłonieni w trybie konkursu ofert, aukcji lub przetargu (§ 27 ust. 2 pkt 3 uchwały nr XXX/794/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 grudnia 2019 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miejskiej Kraków oraz tymczasowych pomieszczeń - Dz. Urz. Woj. Małop. z 6 grudnia 2019 r., poz. 9006 z późn. zm.).

Wydział Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa nie uczestniczył dotychczas w doposażaniu budynków mieszkalnych w windy osobowe. Jedynie w ramach posiadanych

udziałów we wspólnotach mieszkaniowych lub budynkach współwłasnościowych, Gmina partycypowała kilkakrotnie w realizacji wind w istniejących budynkach. Udziały te były oparte na wnioskach wspólnot mieszkaniowych lub współwłaścicieli w budynkach współwłasnościowych, po uprzedniej weryfikacji zagadnień pod kątem zasadności i wysokości planowanych kosztów. Należy podkreślić, że realizacja tego rodzaju zadań w większości przypadków była spowodowana nadbudową istniejącego budynku lub zagospodarowaniem poddaszy na cele mieszkalne. Przeważnie, także inwestycje tego rodzaju, były finansowane przez inwestorów nadbudów lub adaptacji w danym budynku. Każdy z powyższych przypadków był rozpatrywany indywidualnie i poddany głębokiej analizie. Ponadto na przestrzeni kilkunastu lat Gmina zakupiła kilkaset lokali mieszkalnych, położonych w budynkach wyższych (ponad 4 kondygnacje), w których funkcjonują dźwigi osobowe.

Na zlecenie Zarządu Budynków Komunalnych w Krakowie stale realizowane są prace mające na celu likwidację barier architektonicznych w budynkach pozostających w zasobach jednostki. Prace w zakresie budowy lub modernizacji wind wykonywane są zarówno w odniesieniu do budynków o funkcji użytkowej, jak i mieszkalnej. W okresie od 2012 r. zostały wykonane prace w następujących budynkach:

- ul. Piekarska 3 – budowa szybu windowego wraz z zakupem i montażem podnośnika windowego;
- ul. Tetmajera 2 – budowa szybu windowego dla platformy dla osób niepełnosprawnych wraz z montażem urządzenia dźwigowego;
- ul. Stoczniovców 7 – budowa szybu windowego dla osób niepełnosprawnych wraz z montażem urządzenia dźwigowego;
- os. Na Stoku 1 – dobudowa zewnętrznego szybu windowego wraz z montażem urządzenia dźwigowego;
- ul. Lenartowicza 14 – budowa szybu windowego wraz z zakupem urządzenia dźwigowego;
- ul. Wystouchów 43 – budowa szybu windowego wraz z doбором urządzenia dźwigowego;
- al. Pokoju 4 – wymiana windy;
- ul. Kutrzeby 4 – dostawa i montaż windy osobowej;
- ul. Szwedzka 27 – budowa szybu windowego wraz z zakupem dźwigu osobowego;
- ul. Białoruska 15 – przebudowa części budynku w celu budowy szybu windowego wraz z doбором urządzenia dźwigowego;
- os. Dywizjonu 303 bl. 2 – modernizacja-wymiana platformy dla osób niepełnosprawnych w istniejącym szybie;
- ul. Józefińska 24 – modernizacja-wymiana platformy dla osób niepełnosprawnych;
- pl. Serkowskiego 10 – dostawa i wymiana windy osobowej (w trakcie realizacji);
- ul. Pachońskiego 12 – budowa szybu windowego wraz z montażem dźwigu osobowego (w trakcie realizacji);
- ul. Grochowska 22 – wymiana i dostosowanie do przewożenia osób windy osobowej (w trakcie realizacji);
- ul. Grochowska 24 – wymiana i dostosowanie do przewożenia osób windy osobowej (w trakcie realizacji);
- ul. Marczyńskiego 7 – modernizacja-dostawa dźwigu osobowego;
- os. Złotej Jesieni 3 – modernizacja-dostawa dźwigu osobowego.

Mając na uwadze powyższe oraz z uwagi na fakt, że tożsame do rozwiązań wskazanych w ww. projekcie rozwiązania będą zawarte w Powiatowym Programie Działania na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2023-2026, który skierowany będzie pod obrady Rady Miasta Krakowa jeszcze w grudniu bieżącego roku opiniuję negatywnie projekt uchwały według druku nr 3116.