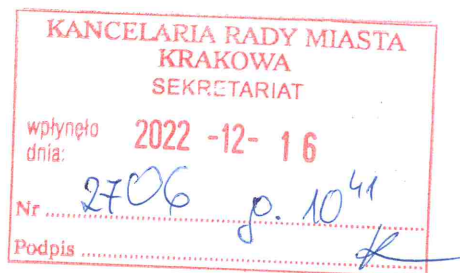


BM-06.300.3.2022



Pan
Rafał Komarewicz
Przewodniczący Rady Miasta Krakowa

Dotyczy: OPINII RIO

Szanowny Panie Przewodniczący

W załączeniu przesyłam uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej:

- Nr S.O.III.421.1.2022 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2023 rok,
- Nr S.O.III.4290.1.2022 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa.
- Nr S.O.III.4260.1.2022 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2023 rok.

Z poważaniem

SKARBNIK MIASTA
KRAKOWA
Małgorzata Okarmus
Małgorzata Okarmus

Uchwała Nr S.O.III.421.1.2022
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Miroslaw Legutko	–	Przewodniczący Składu
Jolanta Nowakowska	–	Członek Składu
Katarzyna Keppert	–	Członek Składu

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2023 rok

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2023.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Prezydenta Miasta Krakowa projekt uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2023.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) - dalej "u.f.p.". Projektowi towarzyszy uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Miasta Krakowa (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 6.741.652.949,00 zł oraz wydatki w kwocie 7.823.787.433,00 zł.

Przychody zaplanowano w łącznej kwocie 1.273.113.400,00 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 190.978.916,00 zł.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 u.f.p..

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 u.f.p. i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 u.f.p.. Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 u.f.p..

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Prezydentowi Miasta Krakowa przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Prezydent Miasta Krakowa zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Miasta Krakowa przed uchwaleniem budżetu.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Mirosław Legutko
dokument podpisany elektronicznie

Uchwała Nr S.O.III.4290.1.2022
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta Krakowa

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Miroslaw Legutko	–	Przewodniczący Składu
Jolanta Nowakowska	–	Członek Składu
Katarzyna Keppert	–	Członek Składu

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta Krakowa.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Prezydenta Miasta Krakowa projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa obejmujący lata 2023-2045.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - dalej "u.f.p." oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Dane oraz objaśnienia przyjętych wartości, zawarte w opiniowanym projekcie, w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być co do zasady realistyczne, co wypełnia wymóg realizacyjności wieloletniej prognozy finansowej wynikający z art. 226 ust. 1 u.f.p..

Projekt obejmuje okres od 2023 do 2045 roku. Przyjęte w nim wartości dla 2023 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Krakowa zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 u.f.p. w związku z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 u.f.p..

Projekt WPF zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2043. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 u.f.p.. Przedstawiona przez Miasto Kraków prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2023, relacja z art. 243 u.f.p. jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.) oraz art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964).

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 u.f.p. oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta Krakowa. Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania poziomu zaciąganych zobowiązań i dokonywanych wydatków w stosunku do faktycznie pozyskiwanych dochodów.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że relacja z art. 243 u.f.p. (różnica między poz. 8.3 a poz. 8.1 Załącznika Nr 1) w latach 2023-2026 kształtuje się na niskim poziomie.

Indywidualne wskaźniki zadłużenia Miasta Krakowa po 2023 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Miasta Krakowa w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Planowany dług Miasta Krakowa na koniec 2023 rok wynosi 5.531.400.775,00 zł, co stanowi 82,05% planowanych dochodów.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 u.f.p..

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 u.f.p., Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Prezydentowi Miasta Krakowa przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 u.f.p., niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z

dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U.
z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Mirosław Legutko
dokument podpisany elektronicznie

Uchwała Nr S.O.III.4260.1.2022
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Miroslaw Legutko	–	Przewodniczący Składu
Jolanta Nowakowska	–	Członek Składu
Katarzyna Keppert	–	Członek Składu

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2023 rok

postanowił:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2023 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2023 rok.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 6.741.652.949,00 zł oraz wydatki w kwocie 7.823.787.433,00 zł. Wykazany deficyt budżetu Miasta Krakowa planowany na rok budżetowy 2023 wynosi 1.082.134.484,00 zł.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- emisji obligacji w kwocie 870.620.684,00 zł,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 201.226.990,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 10.286.810,00 zł.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu są zgodne ze źródłami, przewidzianymi w art. 217 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z projektu prognozy kwoty długu Miasta Krakowa, stanowiącej część projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa, planowane zadłużenie w latach

2023-2045 nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 oraz 243 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Mirosław Legutko
dokument podpisany elektronicznie